



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๑๐๓



คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
สำนักงาน ก.พ.ร.
ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

๖ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. รายงานการประชุม ก.พ.ร. ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕

ด้วยคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และมาตรา ๔ (๑) และ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการ สำนักงาน ก.พ.ร. และประธาน ก.พ.ร. ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙ มีมติรับทราบร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ในการปรับปรุงการแบ่งส่วนราชการและอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยเพิ่มกองบริหารการคลัง กองบริหารทรัพยากรบุคคล กองส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน และสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑ - ๒๕ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจส่งเสริมและพัฒนาฝีมือแรงงานและศักยภาพของกำลังแรงงานและผู้ประกอบกิจการการควบคุมกำกับดูแลการประกอบอาชีพที่อาจเป็นอันตรายต่อสาธารณะหรือต้องใช้ผู้มีความรู้ความสามารถและให้การปฏิบัติราชการตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลยิ่งขึ้น ซึ่งได้ประกาศกฎกระทรวงดังกล่าวในราชกิจจานุเบกษาด้วยแล้ว

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๗๑/๑๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดให้ ก.พ.ร. มีหน้าที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และมาตรฐานในการจัดตั้ง การรวม การโอน การยุบเลิก การกำหนดชื่อ การเปลี่ยนชื่อ การกำหนดอำนาจหน้าที่ และการแบ่งส่วนราชการภายในของส่วนราชการที่เป็นกระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการอื่น ทั้งนี้ การปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงานในครั้งนี้ เสนอขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่ขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค และมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง การทบทวน...

เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ ที่กำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมต้องมีข้อเสนอขุบเล็กหรือขุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) ทั้งนี้ ก.พ.ร. ขอให้ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการ เป็นข้อเสนอแทนการขุบเล็ก/ขุบรวมหน่วยงาน (One-In, X-Out) รวมทั้งเสนอหลักการให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของส่วนราชการที่มีการจัดตั้งใหม่จึงต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๓. สาระสำคัญ

๓.๑ กระทรวงแรงงาน มีหนังสือด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๑๒/๒๕๕๙ ลงวันที่ ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และหนังสือกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๔๑๑/๐๑๖๗๒ ลงวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๕ ขอจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงานเพิ่มเติมจำนวน ๓๙ ส่วนราชการ เพื่อรองรับการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การดำเนินงานตามบทบาทใหม่ที่เปลี่ยนแปลงไป และการพัฒนากำลังแรงงานในพื้นที่เพื่อรองรับการพัฒนาประเทศ สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงอย่างก้าวกระโดดของเทคโนโลยี (Disruptive Technology) การใช้ดิจิทัล ระบบอัตโนมัติและหุ่นยนต์ การขับเคลื่อนธุรกิจด้วยข้อมูล (Data Driven Business) ที่อาจนำมาสู่การทดแทนกำลังคนในตลาดแรงงานระดับพื้นที่ซึ่งมีความแตกต่างกันทั้งในประเด็นเป้าหมายการพัฒนาหรือความสำคัญของพื้นที่ ความต้องการแรงงาน เป้าหมายและกลไกการพัฒนาแรงงาน และการถ่ายโอนภารกิจให้ภาคส่วนอื่นร่วมดำเนินงานแทน รวมทั้งขอเปลี่ยนชื่อจำนวน ๒ ส่วนราชการ ได้แก่ กองพัฒนามาตรฐานและทดสอบฝีมือแรงงาน และกองพัฒนาผู้ฝึกและเทคโนโลยีการฝึก เพื่อให้สอดคล้องตามมติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๙/๒๕๕๕ เมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง การกำหนดชื่อส่วนราชการตามมาตรา ๓๑ (กองและสำนัก) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓.๒ ก.พ.ร. ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๕ พิจารณาการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน

๓.๒.๑ ความเห็นในที่ประชุม มีดังนี้

๑) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจำเป็นต้องจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในโดยจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๖ - ๔๕ เพิ่มเติม ให้รองรับบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไปให้มีความสามารถเท่าทันกับยุคแห่งการเปลี่ยนแปลงอย่างก้าวกระโดดของเทคโนโลยี การใช้ดิจิทัล ระบบอัตโนมัติและหุ่นยนต์ การขับเคลื่อนธุรกิจด้วยข้อมูลที่อาจนำมาสู่การทดแทนกำลังคนในตลาดแรงงาน การขาดแคลนแรงงานจากการเข้าสู่สังคมผู้สูงวัย และเพื่อปฏิบัติการพัฒนากำลังแรงงานในระดับพื้นที่ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีความสำคัญทางเศรษฐกิจ เช่น พื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก EEC พื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษ นิคมอุตสาหกรรม พื้นที่จังหวัดการค้าชายแดน เป็นต้น ตอบรับความจำเป็นที่ต้องมีการ Up-skill และ Re-skill กำลังแรงงานในพื้นที่ให้ตรงกับสาขาอาชีพและมีปริมาณเพียงพอกับความต้องการกำลังแรงงานเพื่อทดแทนแรงงานที่ขาดหายไปจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ รวมทั้งเพื่อตอบสนองความต้องการแรงงานของนักลงทุนต่างชาติในเขตเศรษฐกิจพิเศษต่าง ๆ ในประเทศ โดยกรมพัฒนาฝีมือแรงงานจะมีบทบาทในการเป็นศูนย์กลางข้อมูลในการรวบรวมและบริหารข้อมูลเกี่ยวกับการพัฒนาฝีมือแรงงานโดยเฉพาะในระดับพื้นที่และเป็น “ผู้จัดการ” (Manager) ในการจัดหาหรือจัดให้มีการพัฒนากำลังแรงงานให้ตรงตามความต้องการของพื้นที่ รวมถึงส่งเสริมสนับสนุนให้สถาบันการศึกษาภาคเอกชนและหน่วยงานอื่น ๆ ร่วมดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงาน

๒) การจัดตั้ง...

๒) การจัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๖ - ๔๕ เป็นราชการบริหารส่วนกลาง ในภูมิภาคเพิ่มเติม ไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค ที่กำหนดให้ส่วนราชการที่ขอจัดตั้งหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาค ต้องไม่มีหน่วยงานที่เป็นราชการส่วนภูมิภาค หรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค แต่เนื่องจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีหน่วยงานราชการส่วนกลางในภูมิภาคอยู่เดิมแล้ว ได้แก่ สถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๑ - ๒๕ และมีความจำเป็นต้องจัดตั้งส่วนราชการเพื่อรองรับการปรับบทบาทภารกิจใหม่ จึงต้องขอยกเว้นการปฏิบัติ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และเสนอให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของการจัดตั้งสถาบันฯ ภายในกรอบระยะเวลา ๓ ปี ตามเงื่อนไขที่ ก.พ.ร. กำหนดอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากผลการประเมินปรากฏว่า ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรียุบหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

๓) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานมีข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน จำนวน ๙ สาขาอาชีพ และการยุบเลิกภารกิจการฝึกอบรมฝีมือแรงงานด้านสังคม เฉพาะที่มีหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ เป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินฝึกอบรมฝีมือแรงงานด้านสังคมอยู่แล้ว ซึ่งเป็นข้อเสนอยุบเลิกและการถ่ายโอนภารกิจตามมติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบเพิ่มกรณีการถ่ายโอนภารกิจหลักให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทนเป็นข้อเสนอ One-In, X-Out ได้ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าว ยังอยู่ระหว่างพิจารณาของคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรี ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยให้ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน เป็นข้อเสนอ One-In, X-Out เนื่องจากกรมพัฒนาฝีมือแรงงานจำเป็นต้องมีหน่วยงานในพื้นที่เพื่อพัฒนา ศักยภาพกำลังแรงงานให้เหมาะสม รองรับความต้องการแรงงานของแต่ละพื้นที่เพื่อตอบโจทย์การพัฒนาประเทศ

๔) กรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้เสนอการปรับบทบาทภารกิจที่แสดงให้เห็นถึง ทิศทางและบทบาทใหม่ในการพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งมีความจำเป็นต้องจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการ ภายในมารองรับการดำเนินงานตามบทบาทภารกิจที่เปลี่ยนแปลงไป และเพื่อสร้างความตระหนักให้ ส่วนราชการดำเนินการตามบทบาทใหม่ที่ควรจะเป็นในอนาคต รวมทั้งสร้างความเข้าใจแก่ประชาชนถึง บทบาทภารกิจใหม่ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ต่างไปจากเดิม จึงขอเสนอบทบาทใหม่ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบพร้อมนี้ด้วย โดยข้อเสนอการปรับบทบาทจากเดิม (As is) และที่จะดำเนินการ ในอนาคต (To be) มีดังนี้

๔.๑) ปรับบทบาทจาก “Policy Maker” ซึ่งทำหน้าที่เสนอแนะนโยบาย การพัฒนากำลังแรงงานในภาพรวมโดยใช้ฐานข้อมูลปัจจุบันของกรมในการจัดทำแผนพัฒนากำลังแรงงาน มาเป็น “Policy Advisor” ซึ่งทำหน้าที่เสนอแนะนโยบายการพัฒนากำลังแรงงานตามเป้าหมายการพัฒนาพื้นที่ ที่เน้นการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analysis) ในอนาคตเพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนากำลังแรงงานของประเทศ

๔.๒) ปรับบทบาทจาก “Regulator” ซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐาน ฝีมือแรงงานแห่งชาติ กำหนดหลักเกณฑ์การขอเป็นศูนย์ทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงาน/ศูนย์ประเมินความรู้ ความสามารถ และกำกับดูแลตรวจสอบคุณภาพการดำเนินงานของศูนย์ฯ โดยการตรวจเยี่ยมในพื้นที่จริง มาเป็น “Smart Regulator” ซึ่งทำหน้าที่จัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานแห่งชาติเช่นเดิมแต่ขยายขอบเขต การจัดทำมาตรฐานให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ ทบทวนมาตรฐานฝีมือแรงงานเดิมให้สอดคล้องกับ เทคโนโลยีสมัยใหม่และทักษะที่ตลาดแรงงานต้องการ ร่วมกับการใช้ระบบเทคโนโลยีดิจิทัลในการตรวจสอบ และกำกับดูแลศูนย์ทดสอบมาตรฐานฯ/ศูนย์ประเมินฯ

๔.๓) ปรับบทบาทจาก...

๔.๓) ปรับบทบาทจาก “Service provider (Doer)” ซึ่งดำเนินการจัดฝึกอบรม การทดสอบมาตรฐานฯ และการประเมินรับรองฯ ด้วยตนเองหรือร่วมดำเนินการกับภาคส่วนอื่น ส่งเสริมให้ภาคส่วนอื่นเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงาน และให้บริการบน Digital Platform ในบางงานบริการ มาเป็น “Facilitator, Enabler” โดยลดการดำเนินการด้วยตนเอง และปรับเปลี่ยนบทบาทเป็นผู้จัดหา/จัดให้มีการฝึกอบรม การทดสอบมาตรฐานฯ การประเมินรับรองฯ โดยเพิ่มการดำเนินงานเชิงรุกในการส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนเข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาฝีมือแรงงานให้มากขึ้น เร่งถ่ายโอนภารกิจให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการแทน ร่วมกับการนำระบบเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้ และขยายการให้บริการบน Digital Platform รวมทั้งเพิ่มหลักสูตรการอบรมในระบบออนไลน์ (e-Learning) ให้มากขึ้น

๔.๔) เร่งดำเนินการพัฒนาองค์กร (Organization Development) ด้วยการพัฒนาและยกระดับบุคลากรด้านพัฒนากำลังแรงงานของกรม มีองค์ความรู้และทักษะที่ทันสมัย และตรงกับความต้องการของแรงงานและสถานประกอบกิจการในพื้นที่ ร่วมกับการจัดทำระบบฐานข้อมูล การพัฒนากำลังแรงงานที่บูรณาการและเชื่อมโยงกับหน่วยงานอื่น และเน้นการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analytic) เพื่อเป็นองค์กรที่ขับเคลื่อนด้วยข้อมูล (Data-driven Organization)

๓.๒.๒ ก.พ.ร. มีมติ ดังนี้

๑) เห็นชอบการแบ่งส่วนราชการของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน และร่างกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน พ.ศ. ดังนี้

๑.๑) จัดตั้งสถาบันพัฒนาฝีมือแรงงาน ๒๖ - ๔๕ เป็นส่วนราชการเพิ่มเติม โดยเป็นราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาค ได้แก่ ปราจีนบุรี ฉะเชิงเทรา ตราด สระแก้ว มุกดาหาร นครพนมหนองคาย ตาก กาญจนบุรี ระนอง สระบุรี สมุทรสาคร เพชรบุรี ประจวบคีรีขันธ์ จันทบุรี บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ กระบี่ ร้อยเอ็ด และนนทบุรี

๑.๒) เปลี่ยนชื่อส่วนราชการ จำนวน ๒ กอง ได้แก่ ๑) กองพัฒนามาตรฐานและทดสอบฝีมือแรงงาน ๒) กองพัฒนาผู้ฝึกและเทคโนโลยีการฝึก

๒) เห็นชอบให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานปรับเปลี่ยนบทบาทใหม่ ทั้งในด้านการเสนอแนะนโยบาย (Policy Advisor) การกำกับดูแลตามกฎหมาย (Smart Regulator) การส่งเสริมสนับสนุน (Facilitator, Enabler) และการพัฒนาองค์กร (Organization Development) รวมทั้งให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานเร่งดำเนินการเพื่อขับเคลื่อนองค์กรให้ก้าวสู่การเป็น Data-Driven Organization ที่เน้นการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analysis) เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงของประชากร รูปแบบของการประกอบอาชีพ และคุณลักษณะของแรงงานที่ผู้ประกอบการต้องการ เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนากำลังแรงงานในอนาคต รวมถึงให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับภาครัฐและภาคเอกชนอื่น ๆ เช่น กรมการจัดหางาน สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนฝีมือแรงงานและเตรียมความพร้อมของกำลังแรงงานป้อนสู่ความต้องการของประเทศ

๓) เห็นชอบการกำหนดตัวชี้วัดสำคัญเพื่อวัดความสำเร็จจากการปรับปรุงโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการใหม่ และให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานรายงานผลการดำเนินงานตามตัวชี้วัดสำคัญดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ.ร ทราบ เมื่อครบรอบการรายงานความก้าวหน้าและประเมินผลการปฏิบัติราชการตามที่ ก.พ.ร. กำหนด นับแต่กฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการมีผลบังคับใช้ และต่อเนื่องทุกปีจนถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

๔) มอบหมายให้...

๔) มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไปนี้

๔.๑) เห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค กรณีจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติม โดยให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของการจัดตั้งสถาบันฯ ภายในกรอบระยะเวลา ๓ ปี ตามเงื่อนไขที่ ก.พ.ร. กำหนดอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากผลการประเมินปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรียุบหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

๔.๒) เห็นชอบให้ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ กรณีกำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมต้องมีข้อเสนอขุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่ (One-in, X-out) โดยขอให้ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการเป็นข้อเสนอแทนการขุบเลิก/ยุบรวมหน่วยงาน (One-In, X-Out) ซึ่งเป็นไปตามมติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบเพิ่มกรณีการถ่ายโอนภารกิจหลักให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทนเป็นข้อเสนอ One-In, X-Out และอยู่ระหว่างเตรียมการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๔.๓) เห็นชอบในหลักการให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของส่วนราชการที่มีการจัดตั้งใหม่ทุกส่วนราชการ ภายในกรอบระยะเวลา ๑ - ๕ ปี ตามแนวทางและเงื่อนไขที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของส่วนราชการดังกล่าว เสนอ ก.พ.ร. พิจารณา ทั้งนี้ หากผลประเมินเป็นที่ปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรียุบส่วนราชการดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค กำหนดหลักการพิจารณาภารกิจของส่วนราชการว่า ภารกิจที่จะจัดตั้งเป็นหน่วยงานของราชการส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติมต้องมีใช้ภารกิจของราชการบริหารส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น รวมทั้งต้องไม่มีหน่วยงานของกรมที่เป็นราชการส่วนภูมิภาคหรือราชการส่วนกลางในภูมิภาค

๔.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนข้อเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ กำหนดให้ส่วนราชการต้องพิจารณาการปรับปรุงบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างของหน่วยงานที่มีอยู่เป็นลำดับแรก และปรับวิธีการทำงานให้มีการบูรณาการระหว่างหน่วยงานให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ก่อนเสนอให้มีการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ และในกรณีที่มีความจำเป็นต้องจัดตั้งหน่วยงานใหม่ ต้องระบุข้อเสนอให้ขุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทั้งในด้านภารกิจและงบประมาณ และให้เสนอแผนการนำ Digital Technology มาใช้ในการปฏิบัติงาน ประกอบคำขอจัดตั้งหน่วยงานใหม่ด้วย

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ก.พ.ร. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบและพิจารณาตามข้อ ๓.๒.๒ ดังนี้

๕.๑ รับทราบการปรับปรุงโครงสร้างแบ่งส่วนราชการกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กระทรวงแรงงาน และการปรับเปลี่ยนบทบาทใหม่ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ทั้งในด้านการเสนอแนะนโยบาย (Policy Advisor) การกำกับดูแลตามกฎหมาย (Smart Regulator) การส่งเสริมสนับสนุน (Facilitator, Enabler) และการพัฒนาองค์กร (Organization Development) รวมทั้งให้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานเร่งดำเนินการ

เพื่อขับเคลื่อน...

เพื่อขับเคลื่อนองค์กรให้ก้าวสู่การเป็น Data-Driven Organization ที่เน้นการวิเคราะห์ข้อมูล (Data Analysis) รวมถึงให้มีการเชื่อมโยงข้อมูลกับภาครัฐและภาคเอกชนอื่น ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนฝีมือแรงงาน และเตรียมความพร้อมของกำลังแรงงานป้อนสู่ความต้องการของประเทศ

๕.๒ พิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้


๕.๒.๑ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง การปรับปรุงแนวทางการจัดส่วนราชการในภูมิภาค กรณีจัดตั้งราชการบริหารส่วนกลางในภูมิภาคเพิ่มเติม โดยให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของการจัดตั้งสถาบันฯ ภายในกรอบระยะเวลา ๓ ปี ตามเงื่อนไขที่ ก.พ.ร. กำหนดอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้ หากผลการประเมินปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรียุบหน่วยงานดังกล่าวต่อไป

๕.๒.๒ ยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๒ เรื่อง การทบทวนขอเสนอให้จัดตั้งหน่วยงานของรัฐตามแผนการปฏิรูปประเทศ กรณีกำหนดให้การจัดตั้งหน่วยงานเพิ่มเติมต้องมีข้อเสนอยุบเลิกหรือยุบรวมหน่วยงานที่มีอยู่เดิม (One-in, X-out) โดยขอให้ข้อเสนอการถ่ายโอนภารกิจของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานให้ภาคส่วนอื่นรับไปดำเนินการเป็นข้อเสนอแทนการยุบเลิก/ยุบรวมหน่วยงาน (One-In, X-Out) ซึ่งเป็นไปตามมติ ก.พ.ร. ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๙ กันยายน ๒๕๖๔ ที่เห็นชอบเพิ่มกรณีการถ่ายโอนภารกิจหลักให้ภาคส่วนอื่นดำเนินการแทนเป็นข้อเสนอ One-In, X-Out และอยู่ระหว่างเตรียมการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๕.๓ เห็นชอบในหลักการให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของส่วนราชการที่มีการจัดตั้งใหม่ทุกส่วนราชการ ภายในกรอบระยะเวลา ๑ - ๕ ปี ตามแนวทางและเงื่อนไขที่ ก.พ.ร. กำหนด โดยให้สำนักงาน ก.พ.ร. ประเมินผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าของส่วนราชการดังกล่าวเสนอ ก.พ.ร. พิจารณา ทั้งนี้ หากผลประเมินเป็นที่ปรากฏว่าไม่เกิดผลสัมฤทธิ์และความคุ้มค่าต่อราชการ ให้ ก.พ.ร. เสนอคณะรัฐมนตรียุบส่วนราชการดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบและพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวอ่อนฟ้า เวชชาชีวะ)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

กรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ

กองพัฒนาระบบราชการ ๑

โทร. ๐๘ ๓๔๔๙ ๐๒๗๕ (ภัทรผกา) หรือ ๐๙ ๗๔๖๑ ๙๖๕๖ (เพ็ญญา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๒๔๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@opdc.go.th