

ปก. 84
วันที่ 9 มิ.ย. 65
เวลา 10.05

ด่วนที่สุด

ที่ กษ ๐๒๒๙/๒๖๖๓

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕
ระยะที่ ๑ ของกรมประมง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. โครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง
๓. รายงานการประชุมคณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกร ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕
๔. พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

ด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขอเสนอเรื่องขออนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีรวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๔) ลดความเหลื่อมล้ำ และ (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กรมประมง ได้จัดทำโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง ขอยืมเงินปลอดดอกเบี้ยจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร แยกเป็นเงินยืม จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ เพื่อเสริมสภาพคล่องในด้านปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล และสร้างความมั่นคงทางอาชีพ รวมเป็นเงิน จำนวน ๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔ มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินที่ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ สารระสำคัญ/ข้อเท็จจริง

กรมประมงเสนอโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง ขอใช้เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร โดยสรุปรายละเอียดโครงการ ดังนี้

หัวข้อ	รายละเอียด
๑. หลักการ และเหตุผล	กรมประมงได้จัดทำโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง เพื่อสอดรับนโยบายของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการฟื้นฟูการผลิตกุ้งทะเลโดยเร่งด่วน และให้เกษตรกรที่ประสบความสำเร็จในการเลี้ยงกุ้งทะเลแต่ขาดสภาพคล่องมีแหล่งทุนหมุนเวียนในการประกอบอาชีพ รวมถึงรักษาความมั่นคงทางอาชีพเพาะเลี้ยงกุ้งทะเลของคนไทยและอุตสาหกรรมกุ้งทะเลให้อยู่ต่อไป อีกทั้งยังเป็นการช่วยเหลือผู้เกี่ยวข้องในธุรกิจเกี่ยวเนื่องตลอดห่วงโซ่การผลิต ซึ่งการจัดทำโครงการฯ ครั้งนี้ เป็นโครงการนำร่องในการแก้ไขปัญหาสภาพคล่องให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ในระยะเร่งด่วน หากโครงการฯ ระยะที่ ๑ บรรลุตามวัตถุประสงค์ กรมประมงประสงค์ จะเสนอโครงการฯ ระยะที่ ๒ เพื่อขยายผลการช่วยเกษตรกรด้านสภาพคล่องในการประกอบอาชีพเลี้ยงกุ้งทะเลต่อไป
๒. วัตถุประสงค์	๑) เพื่อเสริมสภาพคล่องในด้านปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ๒) เพื่อสร้างความมั่นคงทางอาชีพให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล
๓. เป้าหมาย	เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล จำนวน ๑,๐๐๐ ราย ในพื้นที่ที่มีการเลี้ยงกุ้งทะเล รวม ๓๓ จังหวัด
๔. ระยะเวลา ดำเนินการ	๑) ระยะเวลาโครงการ ๓ ปี นับจากวันที่ได้รับเงินกู้จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ๒) ระยะเวลาที่ยืมเงินของเกษตรกร ไม่เกิน ๒ ปี นับจากวันที่เริ่มทำสัญญาเงินกู้กับกรมประมง
๕. งบประมาณ	เงินงบประมาณจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร วงเงินยืม จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงิน จำนวน ๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท
๖. การบริหาร โครงการ	๑) คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ส่วนกลาง กำกับดูแลการดำเนินโครงการฯ ในภาพรวม พร้อมทั้งรายงานผลการดำเนินงานเสนอกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรเพื่อทราบ ๒) คณะกรรมการบริหารโครงการฯ ระดับพื้นที่ ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ซึ่งจะร่วมมือกันกำกับดูแลและขับเคลื่อนการดำเนินงานในพื้นที่ และกรมประมงมอบอำนาจให้สำนักงานประมงจังหวัดในการบริหารจัดการหนี้ และติดตามหนี้โครงการฯ ของเกษตรกรที่กู้ยืมเงินจากกรมประมง ๓) กรมประมงจัดจ้างสถาบันการเงินซึ่งมีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้านในการวิเคราะห์วงเงินกู้ และจัดทำนิติกรรมสัญญาวงเงินกู้ เพื่อวิเคราะห์ความเหมาะสมคุณสมบัติเกษตรกรในการเข้าร่วมโครงการและรับเงินกู้ยืมจากกรมประมง ๔) กรมประมงกำหนดให้เกษตรกรจัดทำแผนรูปแบบการเลี้ยงกุ้งทะเลที่ประสบความสำเร็จ เพื่อประกอบการพิจารณาให้เงินกู้ และมอบหมายเจ้าหน้าที่ศูนย์ฯ ในพื้นที่ ดูแล ติดตาม ให้ความรู้และคำแนะนำเพื่อให้เลี้ยงกุ้งได้ตามแผนและประสบผลสำเร็จ ๕) กรมประมงกำหนดให้มีการสมัครและคัดเลือกผู้ประกอบการโรงเพาะฟักฯ เข้าร่วมโครงการฯ เพื่อให้เกษตรกรมั่นใจในคุณภาพมาตรฐานของลูกพันธุ์กุ้ง ๖) กรมประมงกำหนดให้มีการจัดทำเอกสารสัญญาซื้อขายระหว่างผู้จำหน่ายปัจจัยการผลิต (ลูกพันธุ์กุ้ง และอาหารกุ้ง) และเกษตรกร เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในการซื้อขายสินค้า ๗) กรมประมงกำหนดให้เกษตรกรจัดทำสัญญากู้ยืมเงินระหว่างกรมประมงและเกษตรกร เพื่อเป็นแนวทางการบริหารจัดการเงินกู้

หัวข้อ	รายละเอียด
	<p>๘) กรมประมงได้แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาการเลี้ยงกุ้งทะเลระดับพื้นที่ ในทุกพื้นที่ที่มีการเลี้ยงกุ้งทะเล โดยองค์ประกอบคณะทำงานประกอบด้วยผู้แทนจากภาครัฐ ภาคเอกชน และเกษตรกร เพื่อร่วมกันกำกับดูแล ติดตาม แก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกิดขึ้นเกี่ยวกับการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล สนับสนุนให้การฟื้นฟูผลผลิตเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ</p>
<p>๗. ผลที่คาดว่าจะได้รับ</p>	<p>๑) ตัวชี้วัดผลผลิต - เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเลมีสภาพคล่องในการประกอบอาชีพ</p> <p>๒) ตัวชี้วัดผลลัพธ์ - อาชีพการเลี้ยงกุ้งทะเลและธุรกิจเกี่ยวเนื่องมีความมั่นคงสามารถดำรงอยู่ต่อไปได้</p>

เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕ คณะกรรมการสงเคราะห์เกษตรกรได้มีการประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ ที่ประชุมมีมติเห็นชอบโครงการฯ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี ในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ให้กรมประมงวงเงินกู้ยืม จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) โดยจัดเก็บดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๐ ระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๗) และขออนุมัติเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง เพื่อเสริมสภาพคล่องในด้านปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล และสร้างความมั่นคงทางอาชีพ ทั้งนี้ ในที่ประชุมได้รับรองมติการประชุมเป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร พ.ศ. ๒๕๕๔

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“หน่วยงานของรัฐ หมายความว่า กระทรวง ทบวง กรม หรือส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่น และมีฐานะเป็นกรม จังหวัด และให้หมายความรวมถึงรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐที่มีกฎหมายจัดตั้ง”

มาตรา ๗ บัญญัติให้กิจการตามโครงการที่จะใช้จ่ายเงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร ได้แก่ กิจการ (๑) การส่งเสริมการผลิตผลิตผลเกษตรกรรมขั้นต้นหรือผลิตภัณฑ์อาหาร

มาตรา ๑๘ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่พิจารณาอนุมัติหรือเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามโครงการที่หน่วยงานของรัฐหรือองค์กรเกษตรกรเสนอ

มาตรา ๒๒ บัญญัติให้คณะกรรมการมีอำนาจในการอนุมัติจัดสรรเงินกองทุนตามมาตรา ๑๘ (๑) ในวงเงินไม่เกินหนึ่งร้อยล้านบาท ถ้าวางเงินเกินหนึ่งร้อยล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

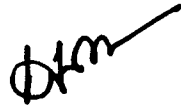
๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์พิจารณาแล้ว เห็นควรนำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัติจัดสรรเงินจากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรให้กรมประมงยืมเพื่อไปดำเนินการตามโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง มีกำหนดชำระคืนภายใน ๓ ปี ระยะเวลาโครงการ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยอนุมัติวงเงิน จำนวน ๕๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยสิบล้านบาทถ้วน) เป็นเงินยืม (เงินหมุนเวียน) จำนวน ๕๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าร้อยล้านบาทถ้วน) และเงินจ่ายขาด จำนวน ๑๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบล้านบาทถ้วน) สำหรับเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารโครงการเสริมสภาพคล่องเกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้ง

ทะเล ปี ๒๕๖๕ ระยะที่ ๑ ของกรมประมง เพื่อเสริมสภาพคล่องในด้านปัจจัยการผลิตให้แก่เกษตรกรผู้เลี้ยงกุ้งทะเล และสร้างความมั่นคงทางอาชีพ อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๐ ต่อปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กองบริหารงานกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร

โทร. ๐ ๒๒๘๑-๕๙๕๕ ต่อ ๑๘๐

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๕๗๙๘

E-mail faf@opsmoac.go.th