

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๙๖๑



พศ. 11
๑๖๑. 11. 3
16 ส. ก. 65
10. ๙๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่..... ๕337
รับที่(อีเมล).....
วันที่ 6 ส. ก. 2565 เวลา 9.20

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๔๐๐

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๑๑

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงทางอาหารเอเปค ครั้งที่ ๗

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

16 ส. ก. 2565
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๙๘๒๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๗๖๙ ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๗๐๓/๖๘๗ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อร่างปฏิญญาความมั่นคงทางอาหารเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ ร่างถ้อยแถลงประธานการประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงทางอาหารเอเปค ครั้งที่ ๗ และร่างแผนปฏิบัติการภายใต้แผนงานความมั่นคงทางอาหารเอเปคมุ่งสู่ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

๑. สาระสำคัญของร่างเอกสาร

๑.๑ ร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงประธานฯ มีสาระสำคัญในการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองในระดับรัฐมนตรีเพื่อส่งเสริมความร่วมมือเกี่ยวกับประเด็นความมั่นคงทางอาหาร เช่น การยกระดับความปลอดภัยของอาหารและการอำนวยความสะดวกทางการค้า การส่งเสริมความยั่งยืนของสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติและการส่งเสริมนวัตกรรมและเทคโนโลยีในภาคเกษตร-อาหาร

๑.๒ ร่างแผนปฏิบัติการฯ มีสาระสำคัญในการกำหนดแผนการดำเนินงานของเขตเศรษฐกิจเพื่อบรรลุแผนงานความมั่นคงทางอาหารเอเปคมุ่งสู่ปี ค.ศ. ๒๐๓๐ และส่งเสริมการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการอาโอทีอาโรอา (Aotearoa Plan of Action) เพื่อบรรลุวิสัยทัศน์ปุตราจายาของเอเปค ค.ศ. ๒๐๔๐ นอกจากนี้ ร่างแผนปฏิบัติการฯ ยังสอดคล้องกับหัวข้อหลักและประเด็นสำคัญของการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย โดยเฉพาะในด้านการส่งเสริมการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนและครอบคลุมอีกด้วย

๒. ประเด็นสาระและถ้อยคำ

๒.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำโดยรวมของร่างเอกสารทั้งสามฉบับ หากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒.๒ อย่างไรก็ดี ในประเด็นสถานการณ์รัสเซีย-ยูเครน และผลกระทบที่เกี่ยวข้องซึ่งเขตเศรษฐกิจจำนวนหนึ่งมีท่าทีประสงคิให้ร่างปฏิญญาฯ มีถ้อยคำที่ประณามรัสเซียอย่างรุนแรงในเรื่อง

/ดังกล่าว...

ดังกล่าวด้วยนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาถ้อยคำและภาษาในระดับที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความสมดุลของท่าทีเขตเศรษฐกิจทั้งฝ่ายรัสเซียและบางเขตเศรษฐกิจที่ไม่ต้องการให้บรรจุก่อนเดินทางเมืองและฝ่ายที่ต้องการประณามรัสเซีย ทั้งนี้ ในฐานะเจ้าภาพเอเปคในปีนี้ และโดยที่เอเปคเป็นเวทีการประชุมด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ไทยจึงควรหาทางประนีประนอมระหว่างทั้งสองฝ่ายโดยไม่ร่วมประณามเขตเศรษฐกิจใดโดยเจาะจงชื่อเขตเศรษฐกิจนั้น และงดใช้ถ้อยคำที่ระบุถึงสถานการณ์ดังกล่าวว่าเป็น “สงคราม (war)” โดยอาจเลี่ยงไปใช้คำอื่น เช่น ความขัดแย้ง (conflict) ซึ่งเคยปรากฏในเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ที่ไทยได้เคยยอมรับแล้ว อนึ่ง ถ้อยคำและภาษาในร่างปฏิญญาอาจถูกใช้เป็นแบบอย่าง (precedent) ให้อ้างอิงในกรณีที่ไทยในฐานะเจ้าภาพเจรจาจัดทำร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ในกรอบเอเปคต่อไปด้วย

๒.๓ ในกรณีที่ประชุมรัฐมนตรีความมั่นคงอาหารเอเปค ครั้งที่ ๗ ไม่สามารถบรรลุฉันทมติของร่างปฏิญญาฯ ได้นั้น เพื่อประโยชน์ในการเจรจาเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปค และการประชุมผู้นำเขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๕ รวมถึงความร่วมมือด้านความมั่นคงทางอาหารในกรอบเอเปคในอนาคต กระทรวงเกษตรและสหกรณ์อาจพิจารณาปรับโครงสร้างและการร้อยเรียงเนื้อหาบางส่วนของร่างถ้อยแถลงประธานฯ โดยเฉพาะบทนำ (Preambular Paragraphs) และบทเปลี่ยนแปลง (Transition Paragraph(s)) เพื่อให้สะท้อนประเด็นที่ที่ประชุมฯ สามารถตกลงกันได้ให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้น ตามนัยความเห็นกระทรวงการต่างประเทศที่ระบุในสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ - ๒

๓. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๑ ร่างปฏิญญาฯ และร่างถ้อยแถลงประธานฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๓.๒ ร่างแผนปฏิบัติการฯ ไม่มีรูปแบบถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในร่างแผนปฏิบัติการดังกล่าว จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๔๓ (ดูลินต์)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๔๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.go.th