

# ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๒๕๖๑๐



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย  
กับกระทรวงอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศของรัฐบาลสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือ  
ด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัล

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. ร่างบันทึกความเข้าใจ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๔๐๓/๑๕๓๑  
ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่าง  
กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศของ  
รัฐบาลสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัล  
มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย  
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่าง  
ประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ  
ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ)  
กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอ  
คณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ กระทรวงการต่างประเทศ (กต.) ได้มีหนังสือแจ้งว่า กต. จะเป็นเจ้าภาพจัด  
การประชุมคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือทวิภาคีไทย – อินเดีย (The 9<sup>th</sup> Meeting of Thailand –  
India Joint Commission for Bilateral Cooperation - JC) ครั้งที่ ๙ ในช่วงระหว่างวันที่ ๑๖ – ๑๗ สิงหาคม  
๒๕๖๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่ายเป็นประธานร่วม และต่อมา  
ได้ประสานงานแจ้งว่า ฝ่ายอินเดียมีความประสงค์ที่จะลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงดิจิทัล  
เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศของรัฐบาล  
สาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัล  
(Memorandum of Understanding Between the Ministry of Digital Economy and Society of the  
Kingdom of Thailand and the Ministry of Electronics and Information Technology of the Government  
of the Republic of India on Cooperation in the Fields of Information & Communications Technology  
& Digital Technology) ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ ในห้วงของการประชุม JC ไทย – อินเดีย ครั้งที่ ๙  
ณ โรงแรมแชงกรีลา กรุงเทพมหานคร

/๑.๒ กระทรวง...

๑.๒ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย (ดศ.) และกระทรวงอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐอินเดียได้มีการหารือเรื่องการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจมาโดยตลอด โดยใช้เวลาในการหารือกว่า ๑๐ ปี ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ผู้แทน ดศ. และ กต. ได้มีการประชุมหารือร่วมกับผู้แทนอินเดียผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โดยทั้งสองฝ่ายสามารถตกลงเนื้อหาภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจร่วมได้ทั้งหมด และได้จัดทำเป็นร่างบันทึกความเข้าใจ ฉบับสุดท้าย ฉบับวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งเบื้องต้นอินเดียแจ้งว่าไม่ขัดข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายอินเดียได้เสนอให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ ในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๕ ในห้วงของการประชุมคณะกรรมการความร่วมมือเพื่อความร่วมมือทวิภาคีไทย – อินเดีย ครั้งที่ ๙ ดังนั้น ดศ. จึงมีความจำเป็นที่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรี (ครม.) พิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ในวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถลงนามร่วมกับฝ่ายอินเดียได้ตามกำหนดเวลา

## ๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

### ๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ มีวัตถุประสงค์ ดังนี้

๑) เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างสถาบันและความสัมพันธ์ระหว่างผู้เข้าร่วมในเรื่องทางเทคนิค การเงินและทรัพยากรบุคคล เพื่อพัฒนาความร่วมมือทางเทคโนโลยี ตลอดจนให้ความช่วยเหลือการให้คำปรึกษา และบริการฝึกอบรมด้านเทคนิคที่มุ่งเน้นพัฒนาทรัพยากรบุคคลที่มีความเชี่ยวชาญในสาขาไอซีที และดิจิทัลเทคโนโลยี

๒) อำนวยความสะดวกในการระบุโครงการเฉพาะกิจ และความร่วมมือระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายที่นำไปสู่ความร่วมมือด้านการวิจัยและนวัตกรรม

### ๓.๒ ขอบเขตความร่วมมือภายใต้ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ได้แก่

๑) การเสริมสร้างความร่วมมือทางธุรกิจระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายในสาขาต่าง ๆ เช่น กลุ่มซอฟต์แวร์ อุทยานเทคโนโลยี ผลิตภัณฑ์และบริการด้านไอที รัฐบาลดิจิทัลและการเสริมสร้างขีดความสามารถผ่านการสร้างความเชื่อมโยงระหว่างสมาคมอุตสาหกรรมไอซีที

๒) การแบ่งปันแนวทางปฏิบัติที่ดีในสาขานโยบายไอซีที เทคโนโลยี และกรอบการทำงานของสถาบัน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาการแข่งขันในระดับสากลของอุตสาหกรรมการผลิตและบริการไอซีที

๓) การสำรวจการวิจัยและนวัตกรรมสาขาไอซีทีและเทคโนโลยีดิจิทัล

๔) การแลกเปลี่ยนความเชี่ยวชาญในสาขาการประกันคุณภาพของแอปพลิเคชันซอฟต์แวร์และบริการ พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ และรัฐบาลดิจิทัล

๕) การสำรวจและสนับสนุนความต้องการสาขาการวิจัยและการดำเนินการในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัล เมืองอัจฉริยะ การรักษาความมั่นคงปลอดภัยทางไซเบอร์ และศูนย์การแพทย์ทางไกล

๖) การส่งเสริมความร่วมมือในการพัฒนากรอบไอซีทีสำหรับการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม โดยใช้ช่องทางการเชื่อมต่อโปรแกรมแบบเปิด (open API) และแพลตฟอร์มที่ทำงานร่วมกันได้

๗) การอำนวยความสะดวกในกิจกรรมสำหรับวิสาหกิจเริ่มต้น เช่น การแบ่งปันข้อมูลเกี่ยวกับตัวเร่ง กลุ่มทุน ศูนย์บ่มเพาะการเริ่มต้นเทคโนโลยีและการสนับสนุนสำหรับการแลกเปลี่ยนวิสาหกิจเริ่มต้นพร้อมด้วยตัวเร่งและศูนย์บ่มเพาะของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย

๘) การร่วมจัดอบรมเชิงปฏิบัติการทางเทคนิค การสัมมนา ทัศนศึกษา และการฝึกอบรม

๙) ความร่วมมือในสาขาการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ และสำรวจความเป็นไปได้ของความร่วมมือในสาขาการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ระหว่างหน่วยงานระดับชาติ ว่าด้วยความพร้อมสาขาการรักษาความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์ ได้แก่ CERT- In และ Thailand CERT

๑๐) สาขาความร่วมมืออื่น ๆ ที่ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องร่วมกัน

๓.๓ ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ถือเป็นสนธิสัญญาหรือก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีใด ๆ ภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศ

๓.๔ บันทึกความเข้าใจจะมีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนาม และจะมีผลบังคับใช้เป็นระยะเวลา ๕ ปี เว้นแต่ผู้เข้าร่วมฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแจ้งความประสงค์การยกเลิกบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ให้ผู้เข้าร่วมอีกฝ่ายรับทราบเป็นลายลักษณ์อักษรล่วงหน้าเป็นระยะเวลา ๖ เดือน ก่อนการยกเลิก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### **๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ ได้มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

##### **๔.๑ ประเด็นสาระัตถะและถ้อยคำ**

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า เหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน และพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

##### **๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นการจัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศแห่งสาธารณรัฐอินเดีย โดยมีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมและแลกเปลี่ยนความร่วมมือเพื่อพัฒนาขีดความสามารถของบุคลากรและเทคนิคในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัล กอปรกับวรรคที่ ๙ ข้อ ๒ ของร่างบันทึกความเข้าใจ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจ มิได้เป็นหนังสือสัญญา และไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีที่มีผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญา ตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ อย่างไรก็ตาม โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ดังนั้น กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง จึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

/๕. ข้อเสนอ...

**๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงอิเล็กทรอนิกส์และสารสนเทศของรัฐบาลสาธารณรัฐอินเดีย ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารและเทคโนโลยีดิจิทัล ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว ตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๑ / ๐๖๔-๙๙๘-๘๗๗๖

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

Email: [samatchaya.t@mdes.go.th](mailto:samatchaya.t@mdes.go.th)