

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๐๗๐๓/๙๖๕



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร. ๐๕๐๖/๒๐๑๔๘ ลงวันที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอรับความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ (TMM11) ทั้งหมด ๔ ฉบับ ได้แก่ (๑) ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายเพื่อฟื้นฟูการท่องเที่ยวในภูมิภาคเอเปคให้มีขนาดที่โตกว่าเดิม : การท่องเที่ยวที่ฟื้นตัวอย่างยั่งยืน (๒) คู่มือเอเปคสำหรับผู้มีส่วนได้ส่วนเสียด้านการท่องเที่ยว (๓) ถ้อยแถลงร่วมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ (กรณีรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปคทั้ง ๒๑ เขตเศรษฐกิจไม่มีข้อขัดข้องต่อร่างถ้อยแถลงร่วมฯ) และ (๔) ถ้อยแถลงประธานรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ (กรณีที่เขตเศรษฐกิจเอเปคไม่สามารถมีฉันทามติให้ออกถ้อยแถลงร่วมตามข้อ (๓) ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนความเห็น ดังนี้

๑. ไม่ขัดข้องในหลักการต่อร่างเอกสารผลลัพธ์ทั้ง ๔ ฉบับ หากกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ในส่วนของเนื้อหาของร่างเอกสารเป็นการส่งเสริมการฟื้นฟูการท่องเที่ยวที่เน้นสร้างสมดุลในทุกด้าน ผ่านการดำเนินธุรกิจอย่างมีความรับผิดชอบ ซึ่งสอดคล้องกับประเด็นสำคัญในการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย อย่างไรก็ตาม เพื่อความเหมาะสมและความสอดคล้องของรูปแบบภาษาในร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมทั้งหมดภายใต้วาระการเป็นเจ้าภาพเอเปคของไทย ขอเรียนยืนยันข้อสังเกตเพิ่มเติมต่อร่างเอกสารฉบับที่ ๑ และ ๔ ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๗๐๓/๘๔๔ ลงวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ แจ้งความเห็นต่อร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ แก่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๓. ในประเด็นสถานการณ์รัสเซีย-ยูเครน และผลกระทบที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจมีเขตเศรษฐกิจจำนวนหนึ่งเสนอให้ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ มีถ้อยคำที่ประณามรัสเซียอย่างรุนแรงในเรื่องดังกล่าวนั้น กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง อาจพิจารณาถ้อยคำและภาษาในระดับที่เหมาะสม โดยคำนึงถึงความสมดุลของท่าทีเขตเศรษฐกิจทั้งฝ่ายรัสเซียและบางเขตเศรษฐกิจที่ไม่ต้องการให้บรรจุด้านการเมืองและฝ่ายที่ต้องการประณามรัสเซีย ทั้งนี้ ในฐานะเจ้าภาพเอเปคในปีนี้ และโดยที่เอเปคเป็นเวทีการประชุมด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ไทยจึงควรหาทางประนีประนอมระหว่างทั้งสองฝ่ายโดยไม่ร่วมประณามเขตเศรษฐกิจใดโดยเจาะจงชื่อเขตเศรษฐกิจนั้น และงดใช้ถ้อยคำที่ระบุถึงสถานการณ์ดังกล่าวว่าเป็น “สงคราม (war)” โดยอาจเลี่ยงไปใช้คำอื่น เช่น ความขัดแย้ง (conflict) ซึ่งเคยปรากฏในเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ที่ไทยได้เคยยอมรับแล้ว อนึ่ง ถ้อยคำและภาษาในร่างถ้อยแถลงฯ อาจถูกใช้เป็นแบบอย่าง (precedent) ให้อ้างอิงในกรณีของไทย ในฐานะเจ้าภาพเจรจาจัดทำร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมอื่น ๆ ในกรอบเอเปค ต่อไปด้วย

/ ๔. ในกรณี ...

๔. ในกรณีที่ที่ประชุมรัฐมนตรีท่องเที่ยวเอเปค ครั้งที่ ๑๑ ไม่สามารถบรรลุฉันทมติของ ร่างถ้อยแถลงร่วมฯ ได้นั้น เพื่อประโยชน์ในการเจรจาร่างเอกสารผลลัพธ์การประชุมรัฐมนตรีเอเปค และการประชุมผู้นำ เขตเศรษฐกิจเอเปค ประจำปี ๒๕๖๕ รวมถึงความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในกรอบเอเปคในอนาคต กระทรวง การท่องเที่ยวและกีฬาอาจพิจารณาปรับโครงสร้างของร่างถ้อยแถลงประธานฯ ดังนี้

๔.๑ บทนำ (Preambular Paragraphs) กล่าวถึงความท้าทายต่าง ๆ ในปัจจุบันที่ส่งผล กระทบต่อการท่องเที่ยว และอาจพิจารณากล่าวถึงสถานการณ์การเมืองระหว่างประเทศซึ่งทำให้เขตเศรษฐกิจ สมาชิกเอเปคไม่สามารถบรรลุฉันทมติในการประชุมครั้งนี้ โดยพิจารณาใช้ถ้อยคำที่เหมาะสมตามนัยข้อ ๓ ข้างต้น

๔.๒ บทเปลี่ยนผ่าน (Transitional Paragraph(s)) โดยเน้นย้ำให้เห็นชัดเจนว่า ที่ประชุมฯ สามารถตกลงกันได้ประเด็นในบ้าง เพื่อประโยชน์ในการอ้างอิงสำหรับการดำเนินการในอนาคต

๔.๓ บทการดำเนินการ (Operative Paragraphs) เป็นการนำเนื้อหาเกี่ยวกับ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวในส่วนที่เขตเศรษฐกิจสมาชิกสามารถมีฉันทมติมาบรรจุไว้

๕. ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕.๑ ร่างเอกสารฉบับที่ ๑ - ๒ มิได้มีรูปแบบ ถ้อยคำ หรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณี ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นต้องพิจารณาเกี่ยวกับมาตรา ๑๗๘ ของ รัฐธรรมนูญฯ

๕.๒ ร่างเอกสารฉบับที่ ๓ - ๔ มีสาระเป็นการสะท้อนผลลัพธ์ที่สำคัญจากการประชุม TMM11 โดยมีได้มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างเอกสารฉบับที่ ๓ - ๔ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตาม รัฐธรรมนูญฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

กองนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๑๐๙ (วิวรรธน์)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ apecdesk@mfa.go.th