

~~ด้วย~~

กค. ๑๐
วันที่ 19 พ.ค. 65
เวลา 11.07

สค. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : ล809/65
19 พ.ค. 2565 เวลา 11.00 น.



ด่วนที่สุด

ที่ สกพอ 1004/65/1648



สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย
เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ชั้น 25 อาคาร กสท โทรคมนาคม
บางรัก กรุงเทพมหานคร 10500

19 พฤษภาคม 2565

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2565 เรื่อง สิทธิประโยชน์
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
2. รายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2565
เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2565 (วาระลับ)

ด้วย สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (สกพอ.) ในฐานะ
หน่วยงานเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็น
ประธาน ขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2565
เรื่อง สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม
คณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือ
ให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีด
ความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของ สกพอ. ได้เห็นชอบ
ให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 มติคณะกรรมการนโยบายการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก ปัจจุบัน
คือ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ 1/2560 วันที่ 5 เมษายน 2560
เห็นชอบการกำหนดให้พื้นที่ 6,500 ไร่ บริเวณสนามบินนานาชาติอู่ตะเภา จังหวัดระยอง เป็นเขตส่งเสริม
เศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก เพื่อรองรับอุตสาหกรรมการบิน และโลจิสติกส์ ซึ่งได้ประกาศ
ในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ 13 กุมภาพันธ์ 2561

/1.2 คณะรัฐมนตรี...

~~ด้วย~~

1.2 คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 30 ตุลาคม 2561 อนุมัติในหลักการโครงการพัฒนาสนามบิน
อุตะเกาและเมืองการบินภาคตะวันออก ตามมติ กพอ. และให้กระทรวงกลาโหม กระทรวงการคลัง กระทรวง
คมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานงบประมาณ กองทัพอากาศ สกพอ. และหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องเร่งดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการ
ให้ถูกต้อง โปร่งใส เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

ทั้งนี้ หลักการโครงการฯ ได้กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการฯ เช่น

- 1) สิทธิประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ทั้งในด้านภาษีและไม่ใช้ภาษี
- 2) สิทธิประโยชน์ตามหมวด 5 เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ ของพระราชบัญญัติ

เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

1.3 คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2565 เห็นชอบในหลักการร่างประกาศ
คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง สิทธิประโยชน์สำหรับผู้ประกอบกิจการ
ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อกิจการพิเศษ พ.ศ. ตามที่ สกพอ. เสนอ

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (1) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ
คณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

3. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้การดำเนินงานตามมติ กพอ. และการจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้
สิทธิประโยชน์เพื่อรองรับการประกอบกิจการอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ หรือกิจการที่เกี่ยวข้องหรือ
เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาและส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ ในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก
ให้เกิดขึ้นโดยเร็วตามนโยบายของรัฐบาล

4. สาระสำคัญของเรื่อง

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ในคราวประชุมครั้งที่
2/2565 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2565 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ในการประชุมวาระลับ ได้พิจารณา
การให้สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก สรุปได้ดังนี้ (รายละเอียดตาม
สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

4.1 สาระสำคัญโครงการ

โครงการพัฒนาสนามบินอุตะเกาและเมืองการบินภาคตะวันออก เป็นโครงการ
โครงสร้างพื้นฐานที่สำคัญของอีอีซี เนื่องจากความสำเร็จของโครงการฯ เป็นปัจจัยหลักที่มีนัยสำคัญต่อ

/ ความสำเร็จ ...

ความสำเร็จของการเชื่อมต่อโครงสร้างพื้นฐานทั้งหมดที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่อีอีซี อีกทั้งมีศักยภาพในการยกระดับ GDP ที่แท้จริง (Real GDP) ให้เติบโตได้มากกว่า 261,000 ล้านบาทต่อปี และเพิ่มรายได้ของภาครัฐได้มากกว่า 178,000 ล้านบาทต่อปี (ในปีที่ 10 ของการดำเนินโครงการ) เกิดการสร้างงานกว่า 300,000 ตำแหน่ง นอกจากนี้ เอกชนคู่สัญญายังให้ผลประโยชน์ตอบแทนแก่ภาครัฐขั้นต่ำตลอดอายุสัญญารวมลงทุนรวม 305,555 ล้านบาท ทั้งยังเป็นช่องทางสำคัญในการนำพานักท่องเที่ยว บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ และ นักลงทุน ให้เดินทางเข้ามาในพื้นที่อีอีซี

จากการศึกษาพบว่า ในการพัฒนา “เมืองการบิน” (Airport City) นั้น มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องกำหนดให้พื้นที่เมืองการบิน บนพื้นที่เขตส่งเสริม : เมืองการบินภาคตะวันออก เนื้อที่ประมาณ 1,032 ไร่ เป็น “เขตประกอบการค้าเสรี” (EECa - Free Trade Zone) เพื่อให้พื้นที่ดังกล่าวเสมือนหนึ่งเป็นพื้นที่นอกประเทศ ซึ่งไม่ถูกจำกัดในด้านพิธีการศุลกากร ตลอดจนมาตรการทางภาษีที่เกี่ยวข้อง โดยมีการปรับปรุงหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายว่าด้วยศุลกากรบางประการที่เป็นอุปสรรคหรือสร้างต้นทุนทางการเงินหรือต้นทุนค่าเสียโอกาสด้านเวลาที่เกิดขึ้นกับผู้ประกอบกิจการโดยไม่จำเป็น รวมทั้งการสนับสนุนมาตรการด้านภาษีอากรเพิ่มเติม โดยใช้เครื่องมือตามประมวลรัษฎากร กฎหมายว่าด้วย พิกัดอัตราสรรพสามิต กฎหมายว่าด้วยศุลกากร กฎหมายว่าด้วยพิกัดศุลกากร และกฎหมายว่าด้วยเขตพัฒนา พิเศษภาคตะวันออก บูรณาการร่วมกันเพื่อสนับสนุนมาตรการสิทธิประโยชน์ทางด้านภาษี และมีใช้ภาษี การยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร การจัดให้มีบริการการอำนวยความสะดวกอื่นๆ เพิ่มเติม เพื่อพัฒนาพื้นที่ ให้เป็นเขตประกอบการค้าเสรีอย่างแท้จริง ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนให้โครงการฯ บรรลุวัตถุประสงค์ในการพัฒนา พื้นที่ให้เป็นสนามบินระดับโลก เป็นศูนย์กลางทางการบินและโลจิสติกส์ของภูมิภาคอาเซียน และสอดคล้องกับ 10 ข้อเสนอเพื่อยกระดับประเทศไทยสู่ 10 อันดับประเทศที่ประกอบธุรกิจได้ง่ายที่สุด (Ten for Ten) ด้วยเหตุดังกล่าว โครงการฯ จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับการสนับสนุนมาตรการสิทธิประโยชน์ ที่เกี่ยวข้องจากหน่วยงานต่างๆ เพื่อให้โครงการฯ ประสบความสำเร็จตามวัตถุประสงค์ และเพื่อให้พื้นที่อีอีซี และประเทศไทย สามารถแข่งขันกับนานาชาติประเทศได้

4.2 การดำเนินการของ สกพอ.

สกพอ. ได้ศึกษารายละเอียดเพิ่มเติมและหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อสนับสนุนมาตรการด้านสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก โดยมีแผนการพัฒนาพื้นที่รอบท่าอากาศยานบริเวณทิศตะวันออกเฉียงเหนือของพื้นที่โครงการฯ เนื้อที่ประมาณ 1,032 ไร่ เป็น “เมืองการบิน” (Airport City) ซึ่งพื้นที่ดังกล่าวเป็นพื้นที่ปิด มีรั้วรอบครอบคลุมทุกบริเวณ และมีการกำกับดูแลการเข้า-ออกของบุคคลและสิ่งของตามช่องทางที่กำหนด มีการนำเทคโนโลยีที่เป็นมาตรฐานสากล และใช้ในสนามบินระดับโลกมาใช้เพื่อรักษาความปลอดภัย ความสงบเรียบร้อย และกำกับดูแลอย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งประสานความร่วมมือระหว่างกองทัพเรือและกระทรวงมหาดไทยเพื่อกำกับดูแลตามกฎหมาย โดยจะมีการดำเนินกิจกรรมและสันหนนาการที่จำเป็นและเหมาะสมในพื้นที่ เพื่อให้พื้นที่เมืองการบินมีศักยภาพสามารถ รองรับและดึงดูดนักท่องเที่ยว ผู้เดินทาง นักท่องเที่ยว และผู้ใช้บริการสนามบินได้ตลอด 24 ชั่วโมง

4.3 มาตรการ สิทธิประโยชน์ที่คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เห็นชอบ

4.3.1 สิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบกิจการ

1) สนับสนุนการจัดตั้งและดำเนินกิจกรรมสหนาการในพื้นที่ เพื่อให้พื้นที่
บางส่วนของเมืองการบิน (Airport City) สามารถดำเนินการและจัดตั้งกิจกรรมและสหนาการที่เข้าข่าย
สถานบริการตามกฎหมายว่าด้วยสถานบริการได้ เช่น ร้านอาหารที่มีการขายอาหารและเครื่องดื่มซึ่งรวมถึง
เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ โดยเป็นร้านอาหารระดับ Michelin Star ตลอดจนการดำเนินกิจกรรมและสหนาการ
ครบวงจร (24-Hour Leisure Hub) เพื่อรองรับนักท่องเที่ยว ตลอดจนผู้เดินทางตลอด 24 ชั่วโมง

2) การผ่อนคลายมาตรการควบคุมการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อให้
พื้นที่บางส่วนของเมืองการบิน (Airport City) สามารถขายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ โดยไม่มีข้อจำกัดเกี่ยวกับ
การจำหน่ายและช่วงเวลาการจำหน่ายเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ เพื่อรองรับนักท่องเที่ยว ตลอดจน
ผู้โดยสารขาเข้า-ออก หรือผู้โดยสารที่รอการเปลี่ยนเครื่อง ตลอด 24 ชั่วโมง

3) การนำเข้าและส่งออกสินค้าประเภทสุราและยาสูบผ่านท่าอากาศยาน
อู่ตะเภา เพื่อให้ท่าอากาศยานอู่ตะเภาสามารถนำเข้าสุราและยาสูบผ่านด่านสนามบินอู่ตะเภาได้ ซึ่งรวมถึง
สินค้าประเภทไวน์ เบียร์ สุรา และบุหรี่ย

4) การเพิ่มประสิทธิภาพด้านศุลกากร

(1) เพื่อสนับสนุนการกำหนดให้พื้นที่ที่จำเป็นและเหมาะสมในเขตส่งเสริม
เศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก เป็นเขตปลอดอากร และสนับสนุนการจัดตั้งคลังสินค้าทัณฑ์บน
และคลังสินค้าทัณฑ์บนประเภทร้านค้าปลอดอากร ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

(2) เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านพิธีการศุลกากรในพื้นที่โครงการฯ
โดยผ่อนคลายมาตรการตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน เพื่อยกระดับมาตรฐาน
ด้านศุลกากร รวมถึงขั้นตอนและพิธีการศุลกากรในพื้นที่ เพื่อให้ประเทศไทยอยู่ใน 10 อันดับประเทศ
ที่ประกอบธุรกิจได้ง่ายที่สุดตามดัชนีความยากง่ายในการประกอบธุรกิจ (Ease of Doing Business)
ของธนาคารโลก (World Bank) และสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ในการเป็นศูนย์กลางการขนส่ง
สินค้าและโลจิสติกส์ของภูมิภาคอาเซียน

5) สร้างแรงจูงใจทางภาษีสำหรับการลงทุนในพื้นที่

(1) สนับสนุนการยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลสำหรับกำไรสุทธิที่ผู้ประกอบ
กิจการในพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก สูงสุดไม่เกิน 15 ปี ขึ้นอยู่กับการเจรจา
ทำความเข้าใจระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกและผู้ประกอบกิจการ
แต่ละราย โดยคำนึงถึงลักษณะของกิจการ ระยะการพัฒนาหรือดำเนินโครงการฯ การใช้เทคโนโลยีและ

/ นวัตกรรม...

นวัตกรรมขั้นสูง ผลประโยชน์ที่ประเทศ ภาครัฐและประชาชนจะได้รับ รวมทั้งประโยชน์อื่นที่ส่งเสริมให้โครงการฯ สำเร็จตามวัตถุประสงค์

(2) สนับสนุนการยกเว้นให้ไม่ต้องนำเงินปันผลจากการประกอบกิจการซึ่งได้รับยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลไปรวมคำนวณเพื่อเสียภาษีเงินได้

4.3.2 สิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับคนทำงาน

1) สนับสนุนคนต่างด้าวสำหรับการทำงานเพื่อส่งเสริมการพัฒนาพื้นที่ โดยการผ่อนปรนข้อจำกัดทางด้านกฎหมาย เพื่อให้คนต่างด้าวสามารถทำงานบางประเภทได้ เช่น งานที่แรงงานไทยยังขาดแคลน ไม่มีความเชี่ยวชาญ หรืองานที่ใช้เทคโนโลยีและนวัตกรรมขั้นสูง รวมทั้งงานแกะสลักไม้ งานเจียรไนหรือขัดเพชรหรือพลอย งานตัดผม งานตัดผม หรืองานเสริมสวย และงานขายของหน้าร้าน หรืองานอื่นใดที่ห้ามคนต่างด้าวทำ เพื่อดึงดูดกลุ่มบุคคลผู้มีทักษะและความเชี่ยวชาญในการประกอบวิชาชีพเป้าหมาย ให้เข้ามาทำงานในพื้นที่ ตลอดจนให้มีการถ่ายทอดความรู้ความเชี่ยวชาญ และแลกเปลี่ยนประสบการณ์จากกลุ่มบุคคลดังกล่าว เพื่อพัฒนาทักษะด้านวิชาชีพของบุคลากรหรือแรงงานในพื้นที่และท้องถิ่น ส่งเสริมให้เกิดการพัฒนาพื้นที่ฯ ตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ

2) สร้างแรงจูงใจทางภาษีสำหรับการทำงานในพื้นที่ ปรับปรุงหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของการได้รับสิทธิประโยชน์ด้านภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ตามพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตราภาษกร (ฉบับที่ 641) พ.ศ. 2560 เพื่อดึงดูดผู้เชี่ยวชาญ ผู้บริหาร และแรงงานที่มีศักยภาพสูง ทั้งชาวต่างชาติและชาวไทยที่ทำงานในต่างประเทศเข้ามาทำงานในพื้นที่อีอีซี และประเทศไทย ซึ่งเป็นการสร้างฐานภาษีใหม่ให้กับประเทศ

4.3.3 สิทธิประโยชน์ที่เกี่ยวข้องกับผู้เดินทางและนักท่องเที่ยวรูปแบบต่างๆ

1) ส่งเสริมการอุปโภคและบริโภคในพื้นที่สำหรับผู้เดินทางและนักท่องเที่ยว โดยการกำหนดให้มีมาตรการการยกเว้นภาษีอากร และภาษีสรรพสามิต เฉพาะสินค้าที่อุปโภคและบริโภคในพื้นที่เมืองการบิน (Airport City) โดยไม่มีการนำสินค้าออกจากพื้นที่ ในช่วง 10 ปีแรกของการดำเนินโครงการฯ โดยยกระดับพื้นที่เมืองการบินสู่การเป็น “เขตประกอบการค้าเสรี” (Free Trade Zone) เพื่อส่งเสริมให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวและช้อปปิ้งแห่งใหม่ ดึงดูดผู้เดินทางและนักท่องเที่ยวให้เข้ามาใช้บริการทั้งในด้านอุปโภคและบริโภคในพื้นที่เมืองการบิน สนับสนุนให้เกิดการใช้จ่ายในพื้นที่ เกิดการกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อให้เมืองการบินเป็นจุดหมายปลายทางของนักเดินทาง และนักท่องเที่ยวจากทุกมุมโลก และเป็นประตูสู่อาเซียนแห่งใหม่

2) ส่งเสริมการซื้อสินค้าในพื้นที่ Duty Free สำหรับผู้เดินทาง เพื่อส่งเสริมการเดินทางเข้ามาในประเทศไทยและอีอีซี จึงจำเป็นต้องมีมาตรการขยายการยกเว้นอากรศุลกากร และภาษีสรรพสามิต สำหรับของติดตัวผู้เดินทางระหว่างประเทศฯ เข้าให้ครอบคลุมสินค้าที่ซื้อในพื้นที่ EECa Duty Free เพื่อนำเข้ามาในราชอาณาจักร รวมมูลค่าไม่เกิน 200,000 บาทต่อคนต่อปี โดยกำหนดมาตรการ

สิทธิประโยชน์เฉพาะช่วง 10 ปีแรกของการดำเนินโครงการฯ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้เกิดการเดินทางโดยใช้สนามบินอุตะเกาในช่วงเริ่มต้นโครงการฯ และเร่งให้เกิดการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19

3) ส่งเสริมการซื้อขายสินค้าในพื้นที่ Duty Free สำหรับนักท่องเที่ยวที่ไม่ได้เดินทาง เพื่อส่งเสริมให้พื้นที่ดังกล่าวเป็นแหล่งท่องเที่ยวและช้อปปิ้งแห่งใหม่ โดยกำหนดให้มีมาตรการการยกเว้นภาษีอากร และภาษีสรรพสามิต แต่ไม่รวมถึงภาษีมูลค่าเพิ่ม สำหรับสินค้าที่นักท่องเที่ยวซื้อในบริเวณพื้นที่ EECa Duty Free สำหรับใช้เองและนำออกจากพื้นที่ดังกล่าวเพื่อใช้ในราชอาณาจักร รวมมูลค่าไม่เกิน 20,000 บาทต่อคนต่อปี โดยกำหนดมาตรการสิทธิประโยชน์เฉพาะช่วง 10 ปีแรกของการดำเนินโครงการฯ ซึ่งจะช่วยกระตุ้นให้เกิดการเดินทางเข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่ และเร่งให้เกิดการฟื้นตัวของภาคการท่องเที่ยวภายหลังสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรค COVID-19 ทั้งนี้ ให้มีมาตรการควบคุมการนำสินค้าเข้า-ออกที่รัดกุมและมีมาตรฐานระดับสากล

4.3.4 เงื่อนไขและมาตรการกำกับดูแล

1) กิจกรรมและสัมมนาการ

ในการอนุญาตให้พื้นที่บางส่วนในเมืองการบินสามารถดำเนินกิจกรรมและสัมมนาการได้ตลอด 24 ชั่วโมง จะดำเนินการภายใต้มาตรการกำกับดูแลที่จำเป็น ดังนี้

(1) มาตรการรักษาความปลอดภัย : มีการควบคุมความสงบเรียบร้อยและกำกับดูแลอย่างเคร่งครัด มีการรักษาความปลอดภัย โดยกำหนดมาตรการที่เหมาะสมตามหลักสากล

โดยประสานความร่วมมือระหว่างกองทัพเรือและกระทรวงมหาดไทยเพื่อมิให้มีการฝ่าฝืนกฎหมาย ป้องกันไม่ให้ส่งผลกระทบต่อพื้นที่โดยรอบพื้นที่โครงการฯ และสร้างความเดือดร้อนต่อชุมชนจนทำให้กระทบต่อความสงบเรียบร้อยของสังคม

(2) มาตรการด้านกายภาพ : มีรั้วรอบขอบคลุมทุกบริเวณ และมีการกำกับดูแลการเข้า-ออกของบุคคลและสิ่งของตามช่องทางที่กำหนด ด้วยระบบการกำกับดูแลที่มีมาตรฐานและความปลอดภัยสูง

(3) มาตรการด้านเทคโนโลยี : ใช้ระบบวงจรปิดอัจฉริยะร่วมกับระบบการตรวจสอบใบหน้า การบันทึกภาพ ระบบการยืนยันตัวตน KYC (Know Your Customer) รวมถึงเทคโนโลยีอื่นๆ ที่เป็นมาตรฐานสากลและใช้ในสนามบินระดับโลก

(4) มาตรการด้านการกำกับดูแล : แต่งตั้งคณะกรรมการกลั่นกรองและกำกับดูแลการจัดตั้งสถานบริการและขออนุญาตจัดตั้งสถานบริการแต่ละแห่ง

/ 2) มาตรการ...

2) มาตรการทางภาษี

ในการกำหนดมาตรการสิทธิประโยชน์เพื่อส่งเสริมและดึงดูดธุรกิจ ผู้เดินทาง นักท่องเที่ยว ทั้งชาวไทยและชาวต่างชาติให้เข้ามาท่องเที่ยวและใช้จ่ายในพื้นที่ โดยยกระดับพื้นที่เมืองการบินสู่การเป็น “เขตประกอบการค้าเสรี” (Free Trade Zone) จะดำเนินการภายใต้เงื่อนไขและมาตรการกำกับดูแล ดังนี้

- (1) การกำหนดให้มีการจำหน่ายสินค้าท้องถิ่นและสินค้าในที่เกิดผลิตในประเทศ เพื่อสนับสนุนเกษตรกร และผู้ประกอบการ รวมถึง Start-up ไทย
- (2) การตั้งด่านศุลกากรที่มีมาตรการควบคุมดูแลรัดกุม มีประสิทธิภาพ โดยใช้ระบบบริหารจัดการที่มีมาตรฐานสากล ประยุกต์ร่วมกับเทคโนโลยีที่ทันสมัย
- (3) มีการกำหนดพิกัดสินค้าสำหรับของที่ได้รับสิทธิ
- (4) จัดให้มีระบบฐานข้อมูลด้านภาษี ยกระดับสู่การเป็น Digital-Payment Smart City โดยธุรกรรมการเงินทั้งหมดจะดำเนินการผ่าน Application โดยมีระบบ KYC ซึ่งจะช่วยให้ทราบตัวตนของผู้ใช้จ่ายสินค้า/บริการและสามารถกำหนดวงเงินการใช้จ่ายที่ได้รับการเว้นภาษีได้ ซึ่งหากมีการใช้เงินวงเงิน จะสามารถคิดภาษีได้

4.4 มติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (กพอ.) ครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2565

4.4.1 เห็นชอบในหลักการการกำหนดสิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก (EECa) ที่หน่วยงานเจ้าของกฎหมายได้เห็นชอบแล้วตามสรุปการดำเนินการด้านสิทธิประโยชน์และมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการโดยเร็ว โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสถานบริการให้ดำเนินการกำหนดเขตพื้นที่ในการตั้งสถานบริการ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ตั้งสถานบริการและการเปิดสถานบริการตลอด 24 ชั่วโมง หากมีประเด็นด้านกฎหมาย ให้หารือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

4.4.2 มอบหมายให้ สกพอ. และกรมสรรพากร ศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับการกำหนดสิทธิประโยชน์ด้านภาษีมูลค่าเพิ่ม และอัตราภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา โดยพิจารณาถึงผลประโยชน์ต่อโครงการฯ และผลกระทบต่อเศรษฐกิจ และเสนอ กพอ. เพื่อเห็นชอบโดยเร็ว

4.4.3 เห็นชอบให้ สกพอ. แต่งตั้งคณะทำงาน ประกอบด้วยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการอนุมัติอนุญาตเพื่อร่วมกันกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข เพื่อรองรับการกำหนดสิทธิประโยชน์ในพื้นที่ EECa และมอบหมายให้ สกพอ. จัดให้มีบริการแบบเบ็ดเสร็จครบวงจร รองรับการเดินทางเข้ามาในราชอาณาจักร การตรวจลงตราเข้าเมือง การขออนุญาตทำงาน การชำระภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา

/ 5. กฎหมาย...

5. กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

พระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. 2561

มาตรา 11 คณะกรรมการนโยบายมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(1) กำหนดนโยบายเพื่อการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

(4) ประกาศกำหนดพื้นที่เขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ อุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ และสิทธิประโยชน์ที่จะให้แก่ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

การดำเนินการตาม (1) (2) (3) (4) (5) (6) (7) และ (8) เมื่อคณะกรรมการนโยบายได้มีมติอนุมัติหรือให้ความเห็นชอบเรื่องใดแล้วให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ หากไม่มีข้อทักท้วงหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ให้ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบาย

มาตรา 48 ให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับสิทธิประโยชน์อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างตามหมวดนี้ตามที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังต่อไปนี้

(1) สิทธิในการถือกรรมสิทธิ์ในที่ดินเพื่อการประกอบกิจการหรือห้องชุดเพื่อการประกอบกิจการ หรือการอยู่อาศัยตามมาตรา 49

(2) สิทธิในการนำคนต่างด้าวเข้ามาและอยู่ในราชอาณาจักร

(3) สิทธิในการที่จะได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากร

(4) สิทธิในการทำธุรกรรมทางการเงิน

(5) สิทธิประโยชน์อื่นตามมาตรา 59

ในการกำหนดสิทธิประโยชน์ตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการนโยบายจะกำหนดให้แตกต่างกันก็ได้โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษแต่ละแห่ง

มาตรา 56 ให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษมีสิทธิได้รับยกเว้นหรือลดหย่อนภาษีอากรตามมาตรา 48 (3) ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด แต่ทั้งนี้ ต้องไม่เกินที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนหรือกฎหมายว่าด้วยการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศสำหรับอุตสาหกรรมเป้าหมาย

นอกจากสิทธิตามวรรคหนึ่งแล้ว คณะกรรมการนโยบายอาจกำหนดให้ผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษทั้งหมดหรือบางรายได้รับประโยชน์เช่นเดียวกับผู้ประกอบการในเขตปลอดอากร คลังสินค้าทัณฑ์บน หรือเขตประกอบการเสรีด้วยก็ได้

มาตรา 57 เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมอุตสาหกรรมเป้าหมายพิเศษ คณะกรรมการนโยบายอาจประกาศให้ผู้นำเข้าหรือผู้ส่งออกซึ่งผู้ประกอบการในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากรทั้งหมดหรือแต่บางส่วน โดยจะกำหนดเงื่อนไขให้ต้องปฏิบัติตามไว้ด้วยก็ได้

~~ลับ~~

- 9 -

6. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ ผลการประชุมคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ครั้งที่ 2/2565 เมื่อวันที่ 9 มีนาคม 2565 เรื่อง สิทธิประโยชน์ในเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษ : เมืองการบินภาคตะวันออก หากไม่มีข้อทักท้วงหรือไม่มี ความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหรือเห็นชอบตามมติคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนา พิเศษภาคตะวันออก โดยขอให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายคณิต แสงสุพรรณ)

เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

โทร 0 2033 8056

โทรสาร 0 2033 8001

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Teerapat@eeco.or.th

~~ลับ~~