

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๓๕๒

สำเนา

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

กราบเรียน/เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๘๖ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๔๑๒๕ ลงวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่ได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕) เกี่ยวกับเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการ
ของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศได้เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ
และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ ความละเอียดปรากฏ
ตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ รับทราบตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการ
ปฏิรูปประเทศเสนอ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ (อย่างยิ่ง)

ณัฐจักรี อนันตศิลป์

(นางณัฐจักรี อนันตศิลป์)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กองพัฒนายุทธศาสตร์และติดตามนโยบายพิเศษ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๗๐๓ (จิตานุช), ๑๕๓๒ (วัลภา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๔๔๖ www.soc.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@soc.go.th

หมายเหตุ อัยการสูงสุด : จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง องคกรอิสระ กรม : จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/๔๖๒๕



สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำนักบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๔๖๒๕ ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ด้วย พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะสำนักงานเลขานุการของ คณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เสนอเรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย เพื่อให้ คณะรัฐมนตรีทราบ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และพระราชบัญญัติ การจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดให้สำนักงานฯ เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และ คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติได้เห็นชอบ ให้เสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบ

๒. สาระสำคัญ

สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ โดยมีสรุปสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ ยุทธศาสตร์ชาติ

๒.๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการ เพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ การจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมาย ตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำร่างข้อเสนอ โครงการฯ ที่ตรงโจทย์การพัฒนา และขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายในหัวงระยะที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ดังนั้น เพื่อให้มีการพัฒนาและปรับปรุงรายละเอียดของร่างข้อเสนอโครงการฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สำนักงานฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินให้คะแนนร่างข้อเสนอ โครงการฯ ดังนี้ (๑) โครงการส่งผลต่อปัจจัยและองค์ประกอบหลักภายใต้ห่วงโซ่มูลค่าของเป้าหมายแผน แม่บทย่อย (Y1) และสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ และยุทธศาสตร์ชาติตามหลัก ความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) (๒) ความจำเป็นต้องมีหรือไม่มีโครงการนี้ (๓) โครงการเป็นการจัดทำ โดยมีการอ้างอิงหลักฐานข้อมูลเชิงประจักษ์มารองรับ (๔) โครงการมีวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และ กลุ่มเป้าหมายผู้รับประโยชน์ เป็นองค์ประกอบที่ชัดเจน สามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของโครงการ อย่างเป็นรูปธรรม (๕) โครงการมีแผนการดำเนินงานและกิจกรรมที่ชัดเจน เป็นไปได้จริง และส่งผลโดยตรง ต่อการบรรลุเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง (๖) โครงการมีตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อน

/การบรรลุ...

การบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของโครงการได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๗) โครงการไม่เกินไปเพื่อการจัดตั้งกองทุนและคณะกรรมการ จัดตั้งหน่วยงาน ปรับปรุงซ่อมแซม ก่อสร้างอาคารสำนักงาน และจัดซื้อครุภัณฑ์เป็นการเฉพาะ หรือหากเป็นจะต้องส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ได้อย่างชัดเจน โดยสำนักงานฯ ได้จัดทำหลักเกณฑ์ฯ ในรูปแบบ Spider Chart เพื่อให้หน่วยงานได้ประเมินให้คะแนนร่างข้อเสนอโครงการฯ ด้วยตนเอง ก่อนที่จะนำข้อเสนอโครงการฯ เข้าในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ทั้งนี้ ได้กำหนดช่วงระยะเวลาให้หน่วยงานนำเข้าข้อเสนอโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๗ ในระบบ eMENSCR ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึง ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และเมื่อสิ้นสุดกำหนดเวลาดังกล่าว ผู้ประเมินจะได้ดำเนินการพิจารณาให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ฯ และเข้าสู่กระบวนการจัดลำดับความสำคัญก่อนเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



ระบบการประเมิน
ร่างข้อเสนอโครงการฯ

๒.๑.๒ การดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดหลักการและแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้มีการปรับปรุงตัวชี้วัดค่าเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนา ให้มีความชัดเจนและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ดังนี้ (๑) การปรับตัวชี้วัดเพื่อให้สะท้อนการบรรลุผลลัพธ์การดำเนินงานตามเป้าหมายที่ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้กำหนดตัวชี้วัดที่มีการประเมินและวัดผลอย่างต่อเนื่อง และในแต่ละเป้าหมายของประเด็นแผนแม่บทฯ ไม่ควรใช้ตัวชี้วัดที่เป็นตัวเดียวกัน สำหรับเป้าหมายที่จำเป็นต้องวัดผลจากหลายตัวชี้วัดให้จัดทำเป็นตัวชี้วัดรวม (Composite Index) ที่สามารถสะท้อนเป้าหมายได้อย่างครอบคลุม (๒) การปรับค่าเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความท้าทายในการบรรลุเป้าหมายที่มากยิ่งขึ้น ให้พิจารณาปรับเพิ่มค่าเป้าหมายในกรณีสถานการณ์ในปัจจุบันได้บรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้แล้ว หรือมีความเป็นไปได้ในการบรรลุเป้าหมาย และสำหรับกรณีเป็นค่าเป้าหมายของตัวชี้วัดใหม่ขอให้กำหนดค่าเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลาโดยต้องสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้ และ (๓) การปรับแนวทางการพัฒนา เพื่อให้มีความครอบคลุมบริบทการพัฒนาประเทศในแต่ละมิติที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องกับองค์ประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) ของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ ทั้งนี้ เมื่อสำนักงานฯ ดำเนินการแล้วเสร็จ จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับปรับปรุง) ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อนำความคิดเห็นมาประกอบการปรับปรุงแผนแม่บทฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนจะนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในช่วงเดือนสิงหาคมถึงกันยายน ๒๕๖๕ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๒.๑.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัย อย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ตามที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมอบหมายให้ ศจพ. ทุกระดับ และทีมปฏิบัติการฯ เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยใช้ระบบบริหารจัดการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) เป็นเครื่องมือหลักในการดำเนินงาน ซึ่งสำนักงานฯ ได้เร่งรัดให้มีการจัดเก็บข้อมูลตามแบบสอบถามเพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับครัวเรือนและบุคคลตามหลักการของดัชนีการพัฒนาคอนหลากหลายมิติ (Multidimensional Poverty Index : MPI) ให้ครอบคลุมกับบริบทของการพัฒนาประเทศ และผลักดันแนวทางการขับเคลื่อนการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ข้างต้น โดยดำเนินการผ่านกลไก ศจพ.จ. ศจพ.อ. และทีมปฏิบัติการในพื้นที่ ซึ่งมีภาคีพัฒนาที่หลากหลายเป็นองค์ประกอบ เพื่อผลักดันแนวทางการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยฯ ให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและตรงประเด็น และสอดคล้องกับภูมิสังคมของการพัฒนาพื้นที่ ขณะเดียวกัน สำนักงานฯ ได้มีการหารือร่วมกับองค์การทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF)

เพื่อพัฒนากรอบกิจกรรมความร่วมมือในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาคความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามแนวทางของ ศจพ. เพื่อหาต้นแบบในการทำงานอย่างบูรณาการร่วมกันของภาคีต่าง ๆ ในพื้นที่ที่สามารถสนับสนุนการแก้ปัญหา ลดความยากจน นำไปสู่การออกแบบสวัสดิการและความคุ้มครองทางสังคมเพื่อพัฒนาคนตลอดช่วงวัยได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒.๒ ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๒.๑ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๔ ต่อรัฐสภา สำนักงานฯ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๓ (เดือนกรกฎาคม ถึง กันยายน ๒๕๖๔) และครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม ถึง ธันวาคม ๒๕๖๔) ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมทั้งได้รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๔ ต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยสรุปความเห็นและประเด็นอภิปรายในภาพรวมได้ดังนี้ การพัฒนารูปแบบการรายงานฯ ให้สามารถแสดงให้เห็นความคืบหน้าของการปฏิรูปประเทศที่ชัดเจน และแสดงให้เห็นผลสัมฤทธิ์การดำเนินการในแต่ละประเด็นการปฏิรูปที่เห็นผลได้อย่างเป็นรูปธรรม เร่งรัดผลความก้าวหน้าของการยกเว้นและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ เพื่อลดอุปสรรคในการดำเนินงาน และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง อาทิ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการข้อมูลข่าวปลอม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการในระยะต่อไปของการปฏิรูปประเทศ โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องนำประเด็นปฏิรูปไปดำเนินการตามภารกิจปกติของหน่วยงานให้การปฏิรูปประเทศสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ โดยสำนักงานฯ จะได้นำความเห็นและประเด็นอภิปรายดังกล่าวไปเป็นแนวทางประกอบการเร่งรัด กำกับ และติดตามการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไป

๒.๒.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๕ (เดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๕) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำกรรณสูตฯ เพื่อสรุปผลความคืบหน้าในภาพรวมของกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) และการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน ตลอดจนทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะบรรลุในปี ๒๕๖๕ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ โดยจะให้ความสำคัญในการวิเคราะห์ประเด็นที่มีความล่าช้า ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ เพื่อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งแนวทางการเร่งรัด กำกับ และติดตามการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม ซึ่งในรอบรายงานที่ผ่านมามีความคืบหน้าในการดำเนินการเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๕๕ กิจกรรม โดยยังมีกิจกรรมที่ดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้อีก ๗ กิจกรรม ที่จำเป็นต้องเร่งรัด กำกับ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ อันได้แก่ ด้านการเมือง BR๐๑๐๓ การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ มีสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งควรต้องเร่งรัดการดำเนินโครงการ ฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นไปตามกำหนดระยะเวลา และควบคุมคุณภาพของผลการศึกษา เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ และ BR๐๑๐๔ การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง มีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยควรมีการติดตามการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างใกล้ชิด เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานภายหลังการประกาศใช้ ด้านกฎหมาย BR๐๓๐๒ จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยควรมี

การติดตามการพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติโทษปรับเป็นพินัย พ.ศ. ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการเสนอรัฐสภา และเร่งรัดการดำเนินการภายหลังมีการประกาศใช้ต่อไป และ BR๑๓๐๕ จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ควรเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจการจัดทำประมวลกฎหมายแก่หน่วยงานที่ต้องดำเนินการให้เข้าใจตรงกัน ตามหลักการจัดทำประมวลกฎหมายตามบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการตามกระบวนการจัดทำกฎหมายต่อไปได้ ด้านกระบวนการยุติธรรม BR๑๔๐๓ การจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ มีสภาพนายความในพระบรมราชูปถัมภ์เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยควรมีการหารือร่วมกับกระทรวงยุติธรรม ถึงความเป็นไปได้ในการขอรับจัดสรรงบกลาง เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ตามแผนขับเคลื่อนฯ และด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ BR๑๑๐๒ การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ควรให้ความสำคัญและเร่งรัดในการขับเคลื่อนการแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ BR๑๑๐๔ การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใสไร้ผลประโยชน์ มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๑๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้แล้วเสร็จ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของความคืบหน้ากฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวนทั้งสิ้น ๔๕ ฉบับ ได้มีกฎหมายที่ดำเนินการแล้วเสร็จทั้งสิ้น ๔ ฉบับ และอยู่ระหว่างดำเนินการของรัฐสภาพิจารณาร่างกฎหมายก่อนประกาศใช้ จำนวน ๓ ฉบับ โดยกฎหมายที่ประกาศใช้ในช่วงระหว่างช่วงเดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๕ ได้แก่ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

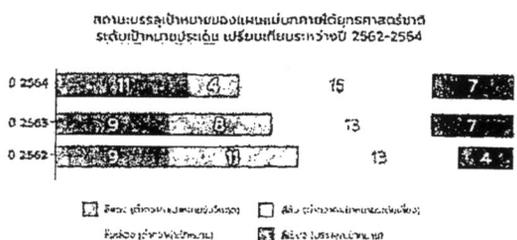
๒.๓ การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ไว้ในรูปแบบ JSON (Java Script Object Notation) เพื่อให้หน่วยงานหรือผู้ที่สนใจสามารถนำข้อมูลโครงการและการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ และแผนระดับ ๒ ที่เกี่ยวข้องไปใช้ประโยชน์และพัฒนาต่อยอดในการวิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลในมิติต่าง ๆ ตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งในการใช้ประโยชน์จากข้อมูล JSON file หน่วยงานหรือผู้ที่สนใจสามารถนำโปรแกรม MongoDB มาประยุกต์ใช้เพื่อเรียกดูข้อมูลในรูปแบบ Excel ที่ง่ายต่อการใช้งานมากยิ่งขึ้น โดยสำนักงานฯ จะได้มีคู่มือแนะนำการใช้งานข้อมูล JSON file เพื่อให้ผู้ใช้งานสามารถนำข้อมูลไปวิเคราะห์ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อไป โดยชุดข้อมูลในรูปแบบ JSON file จะสรุปและเผยแพร่ได้ภายใน ๑๕ วันนับจากวันที่สิ้นสุดการรายงานการดำเนินงานทุกสิ้นไตรมาสที่หน่วยงานนำเข้าระบบ eMENSCR โดยสามารถเรียกดูได้ผ่านทางเว็บไซต์หลักของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ <http://nscr.nesdc.go.th>



ข้อมูลโครงการ/
การดำเนินงานในรูปแบบ
ไฟล์ JSON ในระบบ
eMENSCR

๒.๔ ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติ ตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ ได้มีการจัดสรรงบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์จัดสรร ที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ และนโยบายรัฐบาล มีวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากพิจารณาวงเงินงบประมาณที่ได้แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณขาดคาตเหลือ ที่จำแนกรายละเอียดงบประมาณตามประเด็นของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เทียบกับค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายในปี ๒๕๖๕ จากรายงานสรุปผลการดำเนินการ

ตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี ๒๕๖๔ พบว่า ประเด็นแผนแม่บทฯ ที่มีวงเงินงบประมาณสูงสุดเป็นสามลำดับแรก ได้แก่ (๑) ประเด็นความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) (๒) ประเด็นพลังทางสังคม มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายแล้ว (สีเขียว) (๓) ประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายแล้ว (สีเขียว) ซึ่งหากพิจารณาค่าสถานะการดำเนินการบรรลุเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บทฯ จากรายงานสรุปผลฯ ประจำปี ๒๕๖๔ จะเห็นได้ว่ายังคงมีประเด็นแผนแม่บทฯ ที่เห็นควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานที่ส่งผลกระทบต่อ การบรรลุเป้าหมาย โดยยังมีเป้าหมายระดับประเด็นที่มีความเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมาย (สีส้ม) ๔ เป้าหมาย และอยู่ในชั้นวิกฤต (สีแดง) ๑๑ เป้าหมาย โดยมี ๓ เป้าหมายที่อยู่ในชั้นวิกฤตต่อเนื่องกันเป็นระยะเวลา ๓ ปี ได้แก่ ประเด็นความมั่นคง การเกษตร การท่องเที่ยว พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ การพัฒนาการเรียนรู้ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม ดังนั้น ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ควรใช้ข้อมูลค่าสถานะการบรรลุเป้าหมาย ประเด็นท้าทาย และข้อเสนอแนะ จากรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ มาประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสมและจำเป็นในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการที่ส่งผลกระทบต่อ การบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่สอดคล้องกับสถานการณ์ดำเนินงานของประเทศ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่าและตอบโจทย์การพัฒนาประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม



จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นางสาววิไลภา สุขผล)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ



ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (๑๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๓)

ที่ นร.๑๑๑๒/๔๐๔๓ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ตามที่ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ทำหน้าที่สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ตามความในพระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น ในการนี้ สำนักงานฯ ขอรายงานความก้าวหน้าของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ ณ เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ และประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติต่อไป ดังนี้

๑. ความก้าวหน้ายุทธศาสตร์ชาติและการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ

๑.๑ การขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติสู่การปฏิบัติผ่านการจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ การจัดทำโครงการเพื่อขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ทุกหน่วยงานของรัฐจำเป็นต้องจัดทำร่างข้อเสนอโครงการฯ ที่ตรงใจยุทธศาสตร์ชาติ และขับเคลื่อนการบรรลุเป้าหมายในหัวงระยะที่ ๒ ของยุทธศาสตร์ชาติ (ปี พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐) ดังนั้น เพื่อให้มีการพัฒนาและปรับปรุงรายละเอียดของร่างข้อเสนอโครงการฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ยิ่งขึ้น สำนักงานฯ ได้กำหนดหลักเกณฑ์การประเมินให้คะแนนร่างข้อเสนอโครงการฯ ดังนี้ (๑) โครงการส่งผลกระทบต่อปัจจัยและองค์ประกอบหลักภายใต้หัวงโซ่คุณค่าของเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) และสามารถส่งผลการบรรลุเป้าหมายของแผนแม่บทฯ และยุทธศาสตร์ชาติตามหลักความสัมพันธ์เชิงเหตุและผล (XYZ) (๒) ความจำเป็นต้องมีหรือไม่มีโครงการนี้ (๓) โครงการเป็นการจัดทำโดยมีการอ้างอิงหลักฐานข้อมูลเชิงประจักษ์มารองรับ (๔) โครงการมีวัตถุประสงค์ ผลผลิต ผลลัพธ์ และกลุ่มเป้าหมายผู้รับประโยชน์ เป็นองค์ประกอบที่ชัดเจน สามารถส่งผลการบรรลุเป้าหมายของโครงการอย่างเป็นรูปธรรม (๕) โครงการมีแผนการดำเนินงานและกิจกรรมที่ชัดเจน เป็นไปได้จริง และส่งผลโดยตรงต่อการบรรลุเป้าหมาย และวัตถุประสงค์ของโครงการอย่างแท้จริง (๖) โครงการมีตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนการบรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเป้าหมายของโครงการได้อย่างเป็นรูปธรรม และ (๗) โครงการไม่เป็นไปเพื่อการจัดตั้งกองทุนและคณะกรรมการ จัดตั้งหน่วยงาน ปรับปรุงซ่อมแซม ก่อสร้างอาคารสำนักงาน และจัดซื้อครุภัณฑ์เป็นการเฉพาะ หรือหากเป็นจะต้องส่งผลการบรรลุเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (Y1) ได้อย่างชัดเจน โดยสำนักงานฯ ได้จัดทำหลักเกณฑ์ฯ ในรูปแบบ Spider Chart เพื่อให้หน่วยงานได้ประเมินให้คะแนนร่างข้อเสนอโครงการฯ ด้วยตนเอง ก่อนที่จะนำข้อเสนอโครงการฯ เข้าในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ทั้งนี้ ได้กำหนดช่วงระยะเวลาให้หน่วยงานนำข้อเสนอโครงการฯ ประจำปี ๒๕๖๗ ในระบบ eMENSCR ตั้งแต่วันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ถึง ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และเมื่อสิ้นสุดกำหนดเวลาดังกล่าว ผู้ประเมินจะได้ดำเนินการพิจารณาให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ฯ และเข้าสู่กระบวนการจัดลำดับความสำคัญก่อนเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ และคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป



ระบบการประเมิน
ร่างข้อเสนอโครงการฯ

๑.๒ การดำเนินการปรับแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยยึดหลักการและแนวทางตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้มีการปรับปรุงตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และแนวทางการพัฒนาให้มีความชัดเจนและเหมาะสมมากยิ่งขึ้น ดังนี้ (๑) การปรับตัวชี้วัด เพื่อให้สะท้อนการบรรลุผลสัมฤทธิ์การดำเนินงานตามเป้าหมายที่ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยให้กำหนดตัวชี้วัดที่มีการประเมินและวัดผลอย่างต่อเนื่อง และในแต่ละเป้าหมายของประเด็นแผนแม่บทฯ ไม่ควรใช้ตัวชี้วัดที่เป็นตัวเดียวกัน สำหรับเป้าหมายที่จำเป็นต้องวัดผลจากหลายตัวชี้วัดให้จัดทำเป็นตัวชี้วัดรวม (Composite Index) ที่สามารถสะท้อนเป้าหมายได้อย่างครอบคลุม (๒) การปรับค่าเป้าหมาย เพื่อให้เกิดความท้าทายในการบรรลุเป้าหมายที่มากยิ่งขึ้น ให้พิจารณาปรับ

/เพิ่มค่าเป้าหมาย...

นร. 4A80

เข้า ๑๑-๖๙

๑๘ ๑๖๖๕

ออก ๑๖-๑๖

เพิ่มค่าเป้าหมายในกรณีสถานการณ์ในปัจจุบันได้บรรลุค่าเป้าหมายที่กำหนดไว้แล้ว หรือมีความเป็นไปได้ในการบรรลุเป้าหมาย และสำหรับกรณีเป็นค่าเป้าหมายของตัวชี้วัดใหม่ขอให้กำหนดค่าเป้าหมายในแต่ละช่วงเวลา โดยต้องสามารถส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ชาติได้ และ (๓) การปรับแนวทางการพัฒนา เพื่อให้มีความครอบคลุมบริบทการพัฒนาประเทศในแต่ละมิติที่เปลี่ยนแปลงไป และสอดคล้องประกอบและปัจจัยของห่วงโซ่คุณค่าแห่งประเทศไทย (FVCT) ของทั้ง ๑๔๐ เป้าหมายแผนแม่บทย่อยฯ ทั้งนี้ เมื่อสำนักงานฯ ดำเนินการแล้วเสร็จ จะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (ฉบับปรับปรุง) ในเดือนกรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อนำความคิดเห็นมาประกอบการปรับปรุงแผนแม่บทฯ ให้มีความครบถ้วนสมบูรณ์ ก่อนจะนำเสนอต่อคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะรัฐมนตรีพิจารณา ในช่วงเดือนสิงหาคม ถึงกันยายน ๒๕๖๕ เพื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

๑.๓ ความก้าวหน้าการดำเนินงานของศูนย์อำนวยการจัดความยากจนและการพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง (ศจพ.) ตามที่คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยมีเป้าหมายให้ ศจพ. ทุกระดับ และทีมปฏิบัติการฯ เป็นกลไกในการขับเคลื่อนการดำเนินการแก้ไขปัญหาความยากจนและความเหลื่อมล้ำ รวมถึงการพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ โดยใช้ระบบบริหารจัดการพัฒนาคนแบบชี้เป้า (TPMAP) เป็นเครื่องมือหลักในการดำเนินงาน ซึ่งสำนักงานฯ ได้เร่งรัดให้มีการจัดเก็บข้อมูลตามแบบสอบถามเพื่อการพัฒนาคนทุกช่วงวัยในระดับครัวเรือนและบุคคลตามหลักการของดัชนีการพัฒนามนุษย์หลายมิติ (Multidimensional Poverty Index : MPI) ให้ครอบคลุมกับบริบทของการพัฒนาประเทศ และผลักดันแนวทางการขับเคลื่อนการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยบนฐานข้อมูลเชิงประจักษ์ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ข้างต้น โดยดำเนินการผ่านกลไก ศจพ.จ. ศจพ.อ. และทีมปฏิบัติการในพื้นที่ ซึ่งมีภาคีพัฒนาที่หลากหลายเป็นองค์ประกอบ เพื่อผลักดันแนวทางการจัดความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยฯ ให้สามารถแก้ไขปัญหาของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและตรงประเด็น และสอดคล้องกับภูมิสังคมของการพัฒนาพื้นที่ ขณะเดียวกัน สำนักงานฯ ได้มีการหารือร่วมกับองค์กรทุนเพื่อเด็กแห่งสหประชาชาติ (UNICEF) เพื่อพัฒนารอบกิจกรรมความร่วมมือในการดำเนินงานแก้ไขปัญหาความยากจนและพัฒนาคนทุกช่วงวัยตามแนวทางของ ศจพ. เพื่อหาต้นแบบในการทำงานอย่างบูรณาการร่วมกันของภาคีต่าง ๆ ในพื้นที่ที่สามารถสนับสนุนการแก้ปัญหา ลดความยากจน นำไปสู่การออกแบบสวัสดิการและความคุ้มครองทางสังคมเพื่อพัฒนาคนตลอดช่วงวัยได้อย่างมีประสิทธิภาพต่อไป

๒. ความก้าวหน้าแผนการปฏิรูปประเทศ

๒.๑ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และการรายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๔ ต่อรัฐสภา สำนักงานฯ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๓ (เดือนกรกฎาคม ถึง กันยายน ๒๕๖๔) และ ครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม ถึง ธันวาคม ๒๕๖๔) ต่อสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ รวมทั้งได้รายงานสรุปผลการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ประจำปี ๒๕๖๔ ต่อวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยสรุปความเห็นและประเด็นอภิปรายในภาพรวม ได้ดังนี้ การพัฒนารูปแบบการรายงานฯ ให้สามารถแสดงให้เห็นความคืบหน้าของการปฏิรูปประเทศที่ชัดเจนและแสดงให้เห็นผลสัมฤทธิ์การดำเนินการในแต่ละประเด็นการปฏิรูปที่เห็นผลได้อย่างเป็นรูปธรรม เร่งรัดผลความก้าวหน้าของการยกย่องและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศ เพื่อลดอุปสรรคในการดำเนินงาน และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง อาทิ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการข้อมูลข่าวปลอม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการในระยะต่อไปของการปฏิรูปประเทศ โดยหน่วยงานของรัฐจะต้องนำประเด็นปฏิรูปไปดำเนินการตามภารกิจปกติของหน่วยงานให้การปฏิรูปประเทศสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ โดยสำนักงานฯ จะได้นำไปความเห็นและประเด็นอภิปรายดังกล่าวไปเป็นแนวทางประกอบการเร่งรัด กำกับ และติดตามการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศในระยะต่อไป

๒.๒ การรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๕ (เดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๕) สำนักงานฯ ได้ดำเนินการจัดทำกรรณสูติการรายงานฯ เพื่อสรุปผลความคืบหน้าในภาพรวมของกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) และการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน ตลอดจนผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะบรรลุในปี ๒๕๖๕ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ โดยจะให้ความสำคัญในการวิเคราะห์ประเด็นที่มีความล่าช้า ปัญหา อุปสรรคในการดำเนินการ เพื่อเสนอแนะการปรับปรุงแก้ไข รวมทั้งแนวทางการเร่งรัด กำกับ และติดตามการดำเนินการขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ของทั้ง ๖๒ กิจกรรม ซึ่งในรอบรายงานที่ผ่านมาความคืบหน้าในการดำเนินการเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๕๕ กิจกรรม โดยยังมีกิจกรรมที่ดำเนินการล่าช้ากว่าระยะเวลาที่กำหนดไว้อีก ๗ กิจกรรม ที่จำเป็นต้องเร่งรัด กำกับ ติดตามการดำเนินงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายตามกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้ อันได้แก่ ด้านการเมือง BRo๑๐๓ การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ มีสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ซึ่งควรต้องเร่งรัดการดำเนินโครงการ ฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกำหนดระยะเวลา และควบคุมคุณภาพของผลการศึกษา เพื่อให้สามารถบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ และ BRo๑๐๔ การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง มีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยควรมีการติดตามการแก้ไขพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง ให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) พ.ศ. ๒๕๖๔ อย่างใกล้ชิด เพื่อเตรียมความพร้อมในการดำเนินงานภายหลังการประกาศใช้ ด้านกฎหมาย BRo๓๐๒ จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยควรมีการติดตามการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโทษปรับเป็นพินัย พ.ศ. ซึ่งอยู่ในขั้นตอนการเสนอรัฐสภา และเร่งรัดการดำเนินการภายหลังมีการประกาศใช้ต่อไป และ BRo๓๐๕ จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน มีสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ควรเร่งสร้างความรู้ความเข้าใจการจัดทำประมวลกฎหมายแก่หน่วยงานที่ต้องดำเนินการให้เข้าใจตรงกัน ตามหลักการจัดทำประมวลกฎหมายตามบทบัญญัติของร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. เพื่อให้หน่วยงานสามารถดำเนินการตามกระบวนการจัดทำกฎหมายต่อไปได้ ด้านกระบวนการยุติธรรม BRo๔๐๓ การจัดหาทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ มีสภานายความในพระบรมราชูปถัมภ์ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยควรมีการหารือร่วมกับกระทรวงยุติธรรม ถึงความเป็นไปได้ในการขอรับจัดสรรงบกลาง เพื่อดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ตามแผนขับเคลื่อนฯ และด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ BR๑๑๐๒ การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก ควรให้ความสำคัญและเร่งรัดในการขับเคลื่อนการแก้ไขพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และ BR๑๑๐๔ การพัฒนาระบบราชการไทย ให้โปร่งใสไร้ผลประโยชน์ มีสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก โดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งรัดการดำเนินการปรับปรุงแก้ไข มาตรา ๑๓๐ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ ให้แล้วเสร็จ เพื่อดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนของความคืบหน้ากฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวนทั้งสิ้น ๔๕ ฉบับ ได้มีกฎหมายที่ดำเนินการแล้วเสร็จทั้งสิ้น ๔ ฉบับ และอยู่ระหว่างดำเนินการรัฐสภาพิจารณาร่างกฎหมายก่อนประกาศใช้ จำนวน ๓ ฉบับ โดยกฎหมายที่ประกาศใช้ในช่วงระหว่างช่วงเดือนมกราคม ถึง มีนาคม ๒๕๖๕ ได้แก่ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕

๓. การติดตาม การตรวจสอบ และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ สำนักงานฯ ได้มีการเผยแพร่ข้อมูลจากระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ไว้ในรูปแบบ JSON (Java Script Object Notation) เพื่อให้หน่วยงานหรือผู้ที่สนใจสามารถนำข้อมูลโครงการและการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนระดับ ๒ ที่เกี่ยวข้องไปใช้ประโยชน์และพัฒนาต่อยอดในการวิเคราะห์ ติดตาม และประเมินผลในมิติต่าง ๆ ตามภารกิจของแต่ละหน่วยงาน ซึ่งในการใช้ประโยชน์จากข้อมูล JSON file หน่วยงานหรือผู้ที่สนใจสามารถนำโปรแกรม MongoDB มาประยุกต์ใช้เพื่อเรียกดูข้อมูลในรูปแบบ Excel ที่ง่ายต่อการใช้งานมากยิ่งขึ้น โดยสำนักงานฯ จะไม่มีคู่มือแนะนำการใช้งานข้อมูล JSON file เพื่อให้ผู้ใช้งานสามารถนำข้อมูลไปวิเคราะห์ได้อย่างเหมาะสมและมีประสิทธิภาพต่อไป โดยชุดข้อมูลในรูปแบบ JSON file จะสรุปและเผยแพร่ได้ภายใน ๑๕ วันนับจากวันที่สิ้นสุดการรายงานการดำเนินงานทุกสิ้นไตรมาสที่หน่วยงานนำเข้าระบบ eMENSCR โดยสามารถเรียกดูได้ผ่านทางเว็บไซต์หลักของยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ <http://nscr.nesdc.go.th>



ข้อมูลโครงการ/
การดำเนินงานในรูปแบบไฟล์
JSON ในระบบ eMENSCR

๔. ประเด็นที่ควรเร่งรัดเพื่อการบรรลุเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตาม (ร่าง) พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ ได้มีการจัดสรรงบประมาณจำแนกตามยุทธศาสตร์จัดสรรที่มีความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนระดับที่ ๒ และนโยบายรัฐบาล มีวงเงินงบประมาณรวมทั้งสิ้น ๓,๑๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากพิจารณาวงเงินงบประมาณที่ได้แสดงไว้ในเอกสารงบประมาณขาดแคลนที่จำแนกรายละเอียดงบประมาณตามประเด็นของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เทียบกับค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายในปี ๒๕๖๕ จากรายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติประจำปี ๒๕๖๔ พบว่า ประเด็นแผนแม่บท ที่มีวงเงินงบประมาณสูงสุดเป็นสามลำดับแรก ได้แก่ (๑) ประเด็นความเสมอภาคและหลักประกันทางสังคม มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายอยู่ในระดับต่ำกว่าค่าเป้าหมาย (สีเหลือง) (๒) ประเด็นพลังทางสังคม มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายแล้ว (สีเขียว) (๓) ประเด็นโครงสร้างพื้นฐาน ระบบโลจิสติกส์ และดิจิทัล มีค่าสถานะการบรรลุเป้าหมายแล้ว (สีเขียว) ซึ่งหากพิจารณาค่าสถานะการดำเนินการบรรลุเป้าหมายระดับประเด็นแผนแม่บท จากรายงานสรุปผลฯ ประจำปี ๒๕๖๔ จะเห็นได้ว่ายังคงมีประเด็นแผนแม่บท ที่เห็นควรให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อขับเคลื่อนการดำเนินงานที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมาย โดยยังมีเป้าหมายระดับประเด็นที่มีความเสี่ยงในการบรรลุเป้าหมาย (สีส้ม) ๔ เป้าหมาย และอยู่ในขั้นวิกฤต (สีแดง) ๑๑ เป้าหมาย โดยมี ๗ เป้าหมายที่อยู่ในขั้นวิกฤตต่อเนื่องกันเป็นระยะเวลา ๓ ปี ได้แก่ ประเด็นความมั่นคง การเกษตร การท่องเที่ยว พื้นที่และเมืองน่าอยู่อัจฉริยะ การพัฒนาการเรียนรู้ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ และการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม ดังนั้น ในการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ควรใช้ข้อมูลค่าสถานะการบรรลุเป้าหมาย ประเด็นท้าทาย และข้อเสนอแนะ จากรายงานสรุปผลการดำเนินการประจำปีตามยุทธศาสตร์ชาติ มาประกอบการวิเคราะห์ความเหมาะสมและจำเป็นในการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการที่ส่งผลต่อการบรรลุเป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติที่สอดคล้องกับสถานการณ์ดำเนินงานของประเทศ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณมีความคุ้มค่าและตอบโจทย์การพัฒนาประเทศได้อย่างเป็นรูปธรรม



จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบสำนักงานฯ จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบต่อไป

เห็นชอบ

(Signature)

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

๑๙ ก.ค. ๒๕๖๕

(Signature)

(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

ที่ปรึกษาฯ
ที่ปรึกษาฯ

(Signature)