

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๒/ ๕๖๕๖



สค.

ส่ง : กนธ. ๙ ๑ ก.

รับที่ : ๘7513/65

21 ก.ค. 2565 เวลา 16.00 น.



สำนักงานสภาพัฒนาการ

เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๕ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาบันทึกข้อความ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๒/๕๖๕๖ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

๒. รายการ QR Code รายงานสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๕ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕)

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติและคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ ขอเสนอเรื่องรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๕ (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ได้เห็นชอบให้เสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีแล้ว ซึ่งมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีต้องแจ้งความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศต่อรัฐสภาเพื่อทราบทุกสามเดือน โดยให้สำนักงานฯ เป็นผู้จัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.สาระสำคัญ

แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๑๓ ด้าน ซึ่งแต่ละด้าน ประกอบด้วย กิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) รวมทั้งสิ้น ๖๒ กิจกรรม และกฎหมายที่จัดทำ/ปรับปรุงใหม่ รวมทั้งสิ้น ๔๕ ฉบับ โดยได้มีแผนขับเคลื่อนกิจกรรมปฏิรูปประเทศที่จะส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงต่อประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ (Big Rock) เป็นเครื่องมือในการถ่วงระดับขั้นตอนและวิธีการของแต่ละกิจกรรม Big Rock ซึ่งมีการระบุเป้าหมายย่อยของความสำเร็จ (Milestone : MS) กรอบระยะเวลาแล้วเสร็จ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการไว้อย่างชัดเจน เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการกำกับ ติดตาม และเร่งรัดการดำเนินงานตามแผนการปฏิรูปประเทศได้ทันการณ์ และแก้ไขปัญหาได้ตรงจุด รวมทั้งสามารถขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุผลภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดไว้

สำหรับรายงานความคืบหน้าฯ รอบเดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๖๕ เป็นการรายงานครั้งที่ ๑๕ นับแต่แผนการปฏิรูปประเทศได้มีการประกาศบังคับใช้ โดยรายงานฉบับนี้มีการปรับรูปแบบการจัดทำรายงานความคืบหน้าฯ ประกอบด้วย ๒ เล่มรายงาน ได้แก่ (๑) เล่มรายงานสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศที่ได้แสดงผลสัมฤทธิ์การดำเนินการตามเป้าหมายของรัฐธรรมนูญในมาตรา ๒๕๗ และมาตรา ๒๕๘ รวมทั้งได้สรุปสถานะการดำเนินงานตามกิจกรรม Big Rock โดยเน้นให้ความสำคัญในการ

รายงานความคืบหน้าสำหรับกิจกรรม Big Rock ที่มีความล่าช้าหรือไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่กำหนดไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock เพื่อนำมาวิเคราะห์ประเด็นปัญหา และเร่งรัด กำกับ ติดตามการดำเนินงานอย่างใกล้ชิด และ (๒) เล่มรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศฉบับสมบูรณ์ตามที่มีการดำเนินการจัดทำในทุกสิ้นไตรมาส เพื่อแสดงให้เห็นรายละเอียดความคืบหน้าการดำเนินการในทุกเป้าหมายย่อยของความสำเร็จตามที่ระบุไว้ในแผนขับเคลื่อนกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) โดยจะมีการเผยแพร่ผ่านทาง <http://nscr.nesdc.go.th/270-report/> และเอกสาร QR Code แนบท้ายเล่มรายงานสรุปความคืบหน้าฯ รวมทั้งนำเสนอเล่มรายงานฯ ในระยะต่อไป ซึ่งสามารถสรุปรายละเอียดของรายงานสรุปความคืบหน้าฯ ครั้งที่ ๑๕ รอบเดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๕ ได้ดังนี้

๒.๑ สรุปภาพรวมการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)

สำนักงานฯ ได้รวบรวมและประมวลผลข้อมูลการดำเนินการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ จากที่หน่วยงานรับผิดชอบหลักรายงานความคืบหน้าการดำเนินการรายกิจกรรม Big Rock ที่เกี่ยวข้องตามเป้าหมายย่อย (MS) ระดับความสำเร็จตามระยะเวลาแล้วเสร็จ ปัญหาและอุปสรรค และข้อเสนอแนะในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSOCR) โดยรายงานฉบับนี้มีสถานะความคืบหน้าการดำเนินการของกิจกรรม Big Rock ทั้ง ๖๒ กิจกรรม เพื่อใช้เป็นข้อมูลประกอบการกำกับ ติดตามและเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ ที่กำหนดไว้ ประกอบด้วย (๑) กิจกรรมที่ดำเนินการเป็นไปตามแผน จำนวน ๕๕ กิจกรรม (๒) กิจกรรมที่ดำเนินการล่าช้ากว่าแผน จำนวน ๗ กิจกรรม ซึ่งสามารถแสดงรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

๒.๑.๑ ด้านการเมือง ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้าการดำเนินงานเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0103) การสร้างความสามัคคีปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ (BR0104) การส่งเสริมการพัฒนาพรรคการเมือง โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0103) ซึ่งสำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (ป.ย.ป.) อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูลทางประวัติศาสตร์ และเหตุการณ์สำคัญทางการเมืองที่ส่งผลให้เกิดความขัดแย้ง โดยศึกษาเปรียบเทียบจากทฤษฎี เอกสารทางวิชาการ เหตุการณ์ความขัดแย้ง และวิธีการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ที่เกิดขึ้นทั้งในและต่างประเทศ โดยหน่วยงานจะต้องเร่งสรุปผลการศึกษาดังกล่าว สำหรับใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดทำข้อเสนอในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของประชาชนและขจัดความขัดแย้งทางการเมืองในสังคม เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๒ (MS2) ที่กำหนดให้มีชุดความรู้ และข้อมูลเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งและการสร้างความสามัคคีปรองดอง ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒.๑.๒ ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้าการดำเนินงานเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0203) ปรับเปลี่ยนการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐสู่ระบบเปิด เพื่อให้ได้มา และรักษาไว้ซึ่งคนเก่ง ดีและมีความสามารถอย่างคล่องตัว ตามหลักคุณธรรม ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ได้จัดทำ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๕ และลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้มีหลักเกณฑ์การพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคลของส่วนราชการให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงและความท้าทายใหม่ ๆ ซึ่งในปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำคู่มือคำอธิบาย กฎ ก.พ. ฉบับดังกล่าว เพื่อบริหารจัดการการดำเนินการให้แก่ส่วนราชการที่สนใจเข้าร่วมพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มี

การศึกษาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลภาครัฐที่สนับสนุนให้เกิดการหมุนเวียน สับเปลี่ยน ถ่ายเทกำลังคน ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๓ ด้านกฎหมาย ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR0302) จัดให้มีกลไกทางกฎหมายเพื่อให้มีการพิจารณาปรับเปลี่ยนโทษทางอาญาที่ไม่ใช่ความผิดร้ายแรงให้เป็นโทษปรับเป็นพินัย เพื่อลดผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของประชาชน และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR0305) จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกันเพื่อความสะดวกในการใช้งาน โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๕ (BR0305) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว จะต้องนำเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวต่อรัฐสภาตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่ให้เสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ต่อรัฐสภา ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒.๑.๔ ด้านกระบวนการยุติธรรม ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ จำนวน ๔ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๑ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0403) การจัดทำทนายความอาสาประจำสถานีตำรวจให้ครบทุกสถานีทั่วประเทศ โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปดังกล่าวที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ซึ่งปัจจุบันมีทนายความอาสาให้คำปรึกษาในสถานีตำรวจ จำนวน ๒๐๓ สถานี คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๗๐ ของสถานีตำรวจทั่วประเทศ ซึ่งหน่วยงานควรหารือกับกระทรวงยุติธรรมถึงความเป็นไปได้ในการดำเนินการให้บรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้ขยายผลให้มีทนายความให้คำปรึกษาในสถานีตำรวจ ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ของสถานีตำรวจทั่วประเทศ ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒.๑.๕ ด้านเศรษฐกิจ ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0503) การเพิ่มโอกาสของผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดเล็กในอุตสาหกรรมและบริการเป้าหมาย ซึ่งบริษัทประกันสินเชื่อบุคคลและธุรกิจขนาดย่อม (บสย.) ได้มีการช่วยเหลือผู้ประกอบการรายย่อยผ่านโครงการค้ำประกันสินเชื่อเพื่อผู้ประกอบการ Micro Entrepreneurs ระยะที่ ๔ (MICRO 4) วงเงินค้ำประกัน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีวงเงินอนุมัติค้ำประกันสะสม ณ ไตรมาส ๒ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕ จำนวน ๒๓,๓๖๑ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าเป้าหมายสะสมที่กำหนดไว้ที่ ๗,๕๐๐ ล้านบาท อยู่จำนวน ๑๕,๘๖๑ ล้านบาท และมีจำนวนลูกค้า SME จำนวน ๑๙๓,๐๒๘ ราย ได้รับสินเชื่อจากสถาบันการเงินจากการค้ำประกัน ๒๓,๔๕๕ ล้านบาท ซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) การเข้าถึงแหล่งเงินทุนของ SME

๒.๑.๖ ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๔ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ (BR0604) ปฏิรูประบบการบริหารจัดการเขตควบคุมมลพิษ กรณีเขตควบคุมมลพิษมาบตาพุด ซึ่งกรมควบคุมมลพิษว่าจ้างศูนย์บริการวิชาการแห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยเป็นที่ปรึกษาในโครงการประเมินผลเพื่อยกเลิกเขตควบคุมมลพิษตามแผนการปฏิรูปประเทศ โดยที่ปรึกษา อยู่ระหว่างการรวบรวมข้อมูล และจัดการหารือผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ๔ กลุ่มย่อย (Focus Group) ประกอบด้วย (๑) ภาคประชาชน (๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (๓) หน่วยงานในคณะอนุกรรมการกำกับดูแลและติดตามผลการดำเนินงานพื้นที่เขตควบคุมมลพิษจังหวัดระยอง และ (๔) ภาคอุตสาหกรรม เพื่อวิเคราะห์การรับรู้และความคิดเห็น

ต่อการยกเลิกเขตควบคุมมลพิษมาตาพุด โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๒ (MS2) ที่กำหนดให้มีการประกาศยกเลิกเขตควบคุมมลพิษมาตาพุด

๒.๑.๗ ด้านสาธารณสุข ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0703) การปฏิรูประบบบริการสุขภาพผู้สูงอายุด้านการบริการรักษา พยาบาลที่บ้าน/ชุมชน และการดูแลสุขภาพตนเองในระบบสุขภาพปฐมภูมิเชิงนวัตกรรม ซึ่งกระทรวงสาธารณสุข มีการจัดทำคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการการสร้างและบริหารจัดการผู้บริบาลผู้สูงอายุ และเครือข่ายความร่วมมือการสร้างผู้บริบาลผู้สูงอายุที่เชื่อมโยงระดับพื้นที่ รวมทั้งมีการพัฒนาระบบโปรแกรม Long Term Care (3C) เพื่อรองรับการลงทะเบียนของผู้บริบาลผู้สูงอายุ และออกแบบเชื่อมโยงข้อมูลกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่กำหนดให้มีระบบและกลไกการสร้างและบริหารจัดการผู้บริบาลผู้สูงอายุแบบบูรณาการ

๒.๑.๘ ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๓ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR0802) การกำกับดูแลสื่อออนไลน์ ซึ่งกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีการดำเนินการเฝ้าระวังเว็บไซต์ผิดกฎหมาย และ Facebook Fanpage “อาสา จับตา ออนไลน์” เพื่อการแก้ปัญหาข้อมูลคอมพิวเตอร์ที่ผิดกฎหมายเกี่ยวกับความมั่นคง (สถาบันพระมหากษัตริย์) และอาชญากรรมอื่น ๆ ที่แพร่หลายมากมายในโลกโซเชียล ซึ่งประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในการตรวจสอบเฝ้าระวัง แจ้งเบาะแสข้อมูลเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมบนสื่อออนไลน์ โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) หน่วยงานสามารถเฝ้าระวังติดตาม กำกับดูแลเนื้อหาของข้อมูลข่าวสารในสื่อทุกรูปแบบอย่างเข้มข้น ทัน สถานการณ์ คุ่มครองสิทธิของผู้ผลิตเนื้อหา และจัดเก็บพยานหลักฐานการกระทำความผิดบนโลกออนไลน์อย่างเป็นระบบ และเป้าหมายย่อยที่ ๒ (MS2) สร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบเฝ้าระวัง แจ้งเบาะแสข้อมูลเนื้อหาที่ไม่เหมาะสมบนสื่อออนไลน์เพิ่มมากขึ้น

๒.๑.๙ ด้านสังคม ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๓ (BR0903) การปฏิรูปการขึ้นทะเบียนคนพิการ เพื่อให้คนพิการได้รับสิทธิสวัสดิการและความช่วยเหลือได้อย่างครอบคลุมและทั่วถึง ซึ่งกรมส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ มีการปรับค่านิยาม “คนพิการ” ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน และการจัดทำระบบการเชื่อมโยงข้อมูลด้านสิทธิ สวัสดิการคนพิการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีแผนจะขยายหน่วยงานเชื่อมโยงข้อมูลเพิ่มเติม โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่ให้มีการกำหนดค่านิยาม “คนพิการ” ที่ปัจจุบันมีความแตกต่างกันแต่ละหน่วยงาน และเป้าหมายย่อยที่ ๔ (MS4) ระบบฐานข้อมูลคนพิการสามารถเชื่อมโยงระหว่างสถานพยาบาลกับหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้ภายในปี ๒๕๖๕

๒.๑.๑๐ ด้านพลังงาน ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ (BR1001) ศูนย์อนุมัติอนุญาตเบ็ดเสร็จ One-Stop-Service ด้านกิจการไฟฟ้าที่แท้จริง ซึ่งกระทรวงพลังงาน มีการปรับปรุง Licensing Scheme กระบวนการอนุญาตประกอบกิจการไฟฟ้าและกิจการก๊าซธรรมชาติ เพื่อปรับปรุงประเภทใบอนุญาตให้สอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน และปรับลดระยะเวลา ขั้นตอน และเอกสารการขอรับใบอนุญาต โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่ให้มีการจัดตั้งเป็น One Stop Service อย่างแท้จริง

๒.๑.๑๑ ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม โดยมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ

จำนวน ๓ กิจกรรม และกิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ จำนวน ๒ กิจกรรม ได้แก่ กิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR1102) การพัฒนาการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารและระบบคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการทุจริตที่มีประสิทธิภาพ และกิจกรรมปฏิรูปที่ ๔ (BR1104) การพัฒนาระบบราชการไทยให้โปร่งใสไร้ผลประโยชน์ โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้ากิจกรรมที่มีการดำเนินการล่าช้ากว่าแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR1102) ซึ่งสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่ระหว่างการนำ (ร่าง) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการเพื่อพิจารณาอีกครั้งก่อนนำเสนอต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีตามข้อสั่งการของรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) และนำเสนอต่อเสนอรัฐสภาต่อไป โดยหน่วยงานจะต้องเร่งรัดการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าวให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ และข้อคิดเห็นของคณะกรรมการการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้แล้วเสร็จ และดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายต่อไป เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๑ (MS1) ที่ประชาชนในวงกว้างสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยสะดวกผ่านการผลักดันการออกกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะที่ประชาชนควรได้รับทราบข้อมูลข่าวสารโดยไม่ต้องร้องขอและหน่วยงานภาครัฐต้องเปิดเผยข้อมูลในครอบครองผ่านดิจิทัลแพลตฟอร์ม ซึ่งคาดว่าจะดำเนินการแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้

๒.๑.๑๒ ด้านการศึกษา ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๑ (BR1201) การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษาตั้งแต่ระดับปฐมวัย ซึ่งกองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา ได้มีระบบหลักประกันโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษาที่มีการเชื่อมโยงระบบข้อมูลสารสนเทศขนาดใหญ่ (Big Data) โดยเฉพาะในกลุ่มเด็กยากจนพิเศษกลุ่มผู้ด้อยโอกาสที่เข้ามาสู่ระบบการคัดกรอง (PMT) โดยได้มีระบบการบูรณาการข้อมูลสารสนเทศอย่างต่อเนื่องและได้นำไปใช้ประโยชน์ รวมถึงการเชื่อมต่อกับฐานข้อมูลผู้มีรายได้น้อยของกระทรวงการคลัง และการส่งต่อข้อมูลของนักเรียนกลุ่มยากจนพิเศษ/ด้อยโอกาสไปยังหน่วยงานที่สามารถรับช่วงต่อในการดูแลต่อไป โดยเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๔ (MS4) มีการสร้างระบบหลักประกันโอกาสและความเสมอภาคทางการศึกษา

๒.๑.๑๓ ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ประกอบด้วยกิจกรรม Big Rock ทั้งหมด ๕ กิจกรรม ซึ่งมีสถานะความคืบหน้ากิจกรรมเป็นไปตามแผนฯ ทั้งหมด โดยขอยกตัวอย่างความคืบหน้าที่มีการดำเนินการแล้วเสร็จตามแผนฯ ในกิจกรรมปฏิรูปที่ ๒ (BR1302) การพัฒนาการเรียนรู้และเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรมแบบบูรณาการ ซึ่งกระทรวงวัฒนธรรม มีการพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนบนฐานวัฒนธรรม โดยการกระตุ้นและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานรากด้านการพัฒนาผลิตภัณฑ์วัฒนธรรมชุมชนไทยสู่สากล รวมทั้งได้มีการเปิดพื้นที่ให้กับความสร้างสรรค์การแสดงสินค้าและการสร้างนวัตกรรมใหม่ ๆ ที่ใช้แรงบันดาลใจจากเอกลักษณ์ทางวัฒนธรรม และการพัฒนาต่อยอดผลิตภัณฑ์วัฒนธรรมซึ่งเป็นไปตามที่กำหนดไว้ในเป้าหมายย่อยที่ ๓ (MS3) ที่กำหนดให้มีการต่อยอดทุนทางวัฒนธรรมให้เป็นสินค้าทางวัฒนธรรมที่กลับมาสร้างรายได้และชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีให้กับท้องถิ่น ผ่านการทำงานแบบบูรณาการที่มีการปฏิรูปกระบวนการนำโครงการทางวัฒนธรรมลงสู่พื้นที่เป็นหลัก

๒.๒ ความคืบหน้าการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) จำนวน ๔๕ ฉบับ ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ มีสถานะความคืบหน้าของกฎหมายประกอบด้วย (๑) ดำเนินการแล้วเสร็จ จำนวน ๔ ฉบับ โดยเป็นกฎหมายที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ณ เดือนธันวาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่ พระราชบัญญัติการเข้าชื่อเสนอกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๔ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยคณะกรรมการชุมชนของเทศบาล พ.ศ. ๒๕๖๔ และกฎหมายที่ดำเนินการแล้วเสร็จเพิ่มเติม จำนวน ๒ ฉบับ



ได้แก่ ประกาศ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๕ โดยได้ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕ และประกาศคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการจัดทำข้อกำหนดการเปิดใช้ระบบโครงข่ายไฟฟ้าให้แก่บุคคลที่สาม (TPA Framework Guideline) โดยได้ประกาศบังคับใช้เมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (๒) อยู่ระหว่างการดำเนินการ จำนวน ๔๑ ฉบับ ซึ่งมีกฎหมายที่มีสถานะการจัดทำ/ปรับปรุงคืบหน้ากว่ารอบรายงานที่ผ่านมา จำนวน ๕ ฉบับ ทั้งนี้ ยังมีกฎหมายที่อยู่ระหว่างหน่วยงานของรัฐจัดทำร่างกฎหมาย จำนวน ๒๘ ฉบับ ที่สำนักงานฯ จะได้ดำเนินการประสานหน่วยงานผู้รับผิดชอบ เพื่อติดตามและเร่งรัดการจัดทำ/ปรับปรุงกฎหมายภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) และนำเสนอตามขั้นตอนของกฎหมายให้แล้วเสร็จต่อไป ซึ่งสามารถสรุปสถานะความคืบหน้าของกฎหมายได้ ดังนี้

แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง)	จำนวนกฎหมาย (ฉบับ)	อยู่ระหว่างการดำเนินการ				แล้วเสร็จ
		หน่วยงานของรัฐจัดทำร่างกฎหมาย	สสค. พิจารณาเพื่อเสนอ ครม. เห็นชอบหลักการ	สสค. ให้ความเห็นต่อร่างกฎหมาย	รัฐสภาพิจารณา ร่างกฎหมายก่อนประกาศใช้	
๑. ด้านการเมือง	๒	๒				
๒. ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน	๒	๑				๑
๓. ด้านกฎหมาย	๕	๑	๒		๑	๑
๔. ด้านกระบวนการยุติธรรม	๑				๑	
๕. ด้านเศรษฐกิจ	๗	๓	๓	๑		
๖. ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑	๑				
๗. ด้านสาธารณสุข	๑			๑		
๘. ด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ	๒	๑	๑			
๙. ด้านสังคม	๔	๒		๑		๑
๑๐. ด้านพลังงาน	๘	๗				๑
๑๑. ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	๑๐	๙		๑		
๑๒. ด้านการศึกษา	๑				๑	
๑๓. ด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์	๑	๑				
รวมจำนวนกฎหมาย (ฉบับ)	๔๕	๒๘	๖	๔	๓	๔

๒.๓ ความคืบหน้าของประเด็นที่รัฐสภาให้ความสนใจเป็นพิเศษ สมาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายตั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อรายงานความคืบหน้าฯ ครั้งที่ ๑๓ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๔) และครั้งที่ ๑๔ (เดือนตุลาคม ถึง ธันวาคม ๒๕๖๔) โดยสามารถสรุปความเห็นและประเด็นอภิปรายในภาพรวม ได้แก่ การพัฒนารูปแบบการรายงานฯ ให้สามารถแสดงให้เห็นความคืบหน้าของการปฏิรูปประเทศที่ชัดเจนและแสดงให้เห็นผลสัมฤทธิ์การดำเนินการในแต่ละประเด็น การปฏิรูปที่เห็นผลได้อย่างเป็นรูปธรรม การเร่งรัดผลความก้าวหน้าของการยกร่างและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปประเทศเพื่อลดอุปสรรคในการดำเนินงาน และเกิดประโยชน์ต่อประชาชนอย่างแท้จริง อาทิ ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดการข้อมูลข่าวปลอม พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมและอนุรักษ์วิถีชีวิตกลุ่มชาติพันธุ์ พ.ศ. รวมทั้งให้ข้อเสนอแนะต่อการดำเนินการในระยะต่อไปของการปฏิรูปประเทศ ซึ่งหน่วยงานของรัฐจะต้องนำประเด็นปฏิรูปไปดำเนินการตามภารกิจปกติของหน่วยงานให้การปฏิรูปประเทศสัมฤทธิ์ผลตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ โดยสำนักงานฯ จะนำความเห็นและประเด็นอภิปรายดังกล่าว รวมทั้งข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ได้จากคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ในการประชุมวุฒิสภาสมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง ทุกวันจันทร์สัปดาห์ที่ ๑ และสัปดาห์ที่ ๓ ของเดือนไปเป็นแนวทาง

ประกอบการเร่งรัด กำกับ และติดตามการดำเนินการขับเคลื่อนตามแผนการปฏิรูปประเทศให้บรรลุเป้าหมาย และใช้เป็นข้อมูลประกอบการรายงานความคืบหน้า ในรอบการรายงานต่อไป

๒.๔ การดำเนินการในระยะต่อไป

สำนักงานฯ จะดำเนินการประสานการติดตามและเร่งรัดการขับเคลื่อนการดำเนินการตามกิจกรรม Big Rock ภายใต้แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ทั้ง ๑๓ ด้าน ร่วมกับคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ เพื่อให้หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และหน่วยงานร่วมดำเนินการเร่งรัดการดำเนินการแล้วเสร็จภายในกรอบระยะเวลาที่กำหนดเพื่อนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ ตลอดทั้งผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะบรรลุในปี ๒๕๖๕ ตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ รวมทั้งกำกับติดตามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการนำเข้าสู่ข้อมูลแผนงาน/โครงการในระบบติดตามและประเมินผลแห่งชาติ (eMENSCR) ให้ครบถ้วน พร้อมทั้งรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการในระดับโครงการ และหน่วยงานรับผิดชอบหลักต้องประมวลผลความก้าวหน้าของโครงการในภาพรวมกิจกรรม Big Rock โดยรายงานความก้าวหน้าในระดับเป้าหมายย่อย (MS) ระดับความสำเร็จเปรียบเทียบกับระยะเวลาที่กำหนด ปัญหา และอุปสรรคในการดำเนินการ รวมทั้งข้อเสนอแนะในระบบ eMENSCR อย่างต่อเนื่องในทุกสิ้นไตรมาส เพื่อสำนักงานฯ จะดำเนินการสรุปประมวลข้อมูลดังกล่าวประกอบการจัดทำรายงานความคืบหน้าฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรายงานรัฐสภาทราบในรอบการรายงานต่อไป

๓. ข้อเสนอของส่วนราชการ

ขอความเห็นชอบให้เสนอเรื่องรายงานสรุปความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญฯ ครั้งที่ ๑๕ (เดือนมกราคม – มีนาคม ๒๕๖๕) ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา และเพื่อให้สามารถนำเสนอต่อรัฐสภาทราบได้ทันตามกรอบระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดไว้ต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานฯ จะมีการเผยแพร่เล่มรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศฉบับสมบูรณ์ที่มีการดำเนินการจัดทำในทุกสิ้นไตรมาสผ่านทาง <http://nscr.nesdc.go.th/270-report/> และเอกสาร QR Code แนบท้ายเล่มรายงานสรุปความคืบหน้าฯ รวมทั้งนำส่งเล่มรายงานฯ ในระยะต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดนุชา พิชยนันท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ

กองยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๙๑๔๙

Email Phunjaborn@nesdc.go.th