



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๙/๑๙๙๓



คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่าย
งบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ
กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จำแนกเป็นรายการกระทรวง เรียงลำดับ ร้อยละการเบิกจ่ายจากมากไปน้อย
๓. รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท
๔. การลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป
๕. ภาพรวมผลการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (กรอบวงเงิน ๑ ล้านล้านบาท)
๖. ภาพรวมผลการดำเนินการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (กรอบวงเงิน ๕ แสนล้านบาท)

ด้วยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอเรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ (คณะกรรมการฯ) ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยที่เรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๒) กำหนดให้เรื่องที่นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาลนำเสนอหรือมีคำสั่งให้เสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างขีดความสามารถในการแข่งขัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ด้วยคณะรัฐมนตรีในคราวประชุมเมื่อวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ มีมติเห็นชอบมาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐ และแต่งตั้งคณะกรรมการฯ เพื่อติดตามและเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณทั้งรายจ่ายประจำและรายจ่ายลงทุนของหน่วยรับงบประมาณ รวมทั้งติดตามเร่งรัดการใช้จ่ายภาครัฐอื่นๆ และรายงานผลความก้าวหน้า ปัญหาอุปสรรค การดำเนินการ และเสนอแนะแนวทางแก้ไขตามอำนาจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายให้นายกรัฐมนตรีทราบ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ มีมติรับทราบรายงานการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ และเห็นควรให้นำผลการประชุมคณะกรรมการฯ ดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ

๓. สารสำคัญ

คณะกรรมการฯ ขอรายงานผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังนี้

๓.๑ มติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕

ที่ประชุมมีมติรับทราบมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๕ เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ และการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ สรุปได้ดังนี้

๓.๑.๑ กรมบัญชีกลาง (บก.) ได้จัดทำหนังสือเวียน เรื่อง ชုံความเข้าใจ การเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐสามารถดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปด้วยความรวดเร็ว และสามารถก่อนนี้ผูกพันและเบิกจ่ายเงินได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลางด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๓๘๑ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๔)

๓.๑.๒ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการฯ ได้จัดงานสัมมนาผู้แทนกระทรวงการคลังในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ บริษัทในเครือของรัฐวิสาหกิจ และกิจการที่รัฐถือหุ้นต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ เมื่อวันที่ ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๕ และขอความร่วมมือกรรมการผู้แทนกระทรวงการคลังกำกับให้รัฐวิสาหกิจปรับปรุงกระบวนการต่างๆ เช่น การเตรียมความพร้อมของโครงการล่วงหน้า การกำกับให้การดำเนินโครงการเป็นไปตามแผนงานโดยเฉพาะโครงการที่ต้องมีการดำเนินการเกี่ยวเนื่องกัน การให้รัฐวิสาหกิจปรับแผนการลงทุนให้สามารถเบิกจ่ายได้เร็วขึ้น (Front - Loaded) เพื่อไม่ให้เกิดการลงทุนกระจุกตัวในไตรมาสสุดท้ายของปี การประสานงานและร่วมมือกับหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งการกำกับติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายที่ร้อยละ ๙๕ ด้วย

๓.๑.๓ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการร่วมคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คก.) ได้หารือปัญหาอุปสรรคต่างๆ โดย คก. ได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี (ครม.) และ ครม. มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นควรให้จังหวัดดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดสาระสำคัญและยกเลิกโครงการภายใต้โครงการพัฒนาและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานรากรวมถึงเปลี่ยนแปลงระยะเวลาดำเนินโครงการจากเดิมสิ้นสุดเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ โดยในกลุ่มโครงการที่ได้ดำเนินการแล้วเสร็จแต่ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ทันภายในระยะเวลาสิ้นสุดโครงการ เห็นควรให้หน่วยงานรับผิดชอบเร่งดำเนินการเบิกจ่ายให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ และกลุ่มโครงการที่อยู่ระหว่างการประกวดราคา ก่อสร้างหรือส่งมอบวัสดุ ครุภัณฑ์ เห็นควรให้กำหนดเงื่อนไขว่าในกรณีที่จังหวัดไม่สามารถลงนามและผูกพันสัญญาได้ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นควรให้จังหวัดเสนอขอยกเลิกการดำเนินโครงการให้ ครม. พิจารณาดำเนินขั้นตอน เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถบริหารเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒ รายงานการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ

ที่ประชุมมีมติรับทราบผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ ภาพรวมการเบิกจ่ายเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

ภาพรวมการเบิกจ่ายเงินปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณ จนถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีการเบิกจ่ายแล้วจำนวน ๒,๔๖๔,๗๒๓ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

ตารางที่ ๑ ผลการเบิกจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตั้งแต่ต้นปีงบประมาณจนถึงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕

หน่วย : ล้านบาท

รายการ	วงเงินงบประมาณ/ แผนการใช้จ่าย ^(๑)	การเบิกจ่าย (๑ ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕)		การใช้จ่าย ^(๒) (๑ ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕)	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
๑. งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕^(๕)	๓,๑๐๐,๐๐๐	๑,๘๔๙,๓๓๒	๕๙.๖๖	๒,๐๔๖,๗๗๒	๖๖.๐๒
๑.๑ รายจ่ายประจำ	๒,๔๙๕,๕๕๔	๑,๖๑๖,๕๒๘	๖๔.๗๘	๑,๖๓๒,๒๙๒	๖๕.๔๑
๑.๒ รายจ่ายลงทุน	๖๐๔,๔๔๖	๒๓๒,๘๐๔	๓๘.๕๒	๔๑๔,๔๘๐	๖๘.๕๗
รายจ่ายลงทุนไม่รวมงบกลาง	๕๔๘,๒๗๑	๒๓๑,๖๘๕	๔๒.๒๖	๔๑๑,๗๐๖	๗๕.๐๙
๒. เงินกันไว้เบิกเหลือในปี	๒๓๗,๔๗๕	๑๔๗,๐๖๕	๖๑.๙๓	๒๓๖,๔๑๑	๙๙.๕๕
๓. เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมเงินงบประมาณ)^(๓)	๓๐๙,๐๙๑	๑๓๓,๕๓๔	๔๓.๒๐		
๔. โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ (กรอบวงเงิน ๑ ล้านล้านบาท)^(๔)	๑๐๖,๙๐๙	๗๙,๐๕๖	๗๓.๙๕		
๔.๑ โครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข (กรอบวงเงิน ๖๓,๘๘๘ ล้านบาท)	๑๓,๑๗๙	๘,๖๖๖	๖๕.๗๖		
๔.๒ โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือเยียวยา ชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกรและผู้ประกอบการ (กรอบวงเงิน ๓๐๙,๐๕๙ ล้านบาท)	๑๒,๔๘๘	๑๐,๕๔๘	๘๔.๔๗		
๔.๓ โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (กรอบวงเงิน ๒๒๗,๐๔๓ ล้านบาท)	๘๑,๒๔๒	๕๙,๘๔๒	๗๓.๖๖		
๕. โครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม (กรอบวงเงิน ๕ แสนล้านบาท)	๓๐๗,๒๐๗	๒๕๕,๗๓๖	๘๓.๒๕		
๕.๑ โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของ COVID - ๑๙ (กรอบวงเงิน ๑๕๐,๔๑๑ ล้านบาท)	๑๔๒,๖๓๐	๑๑๖,๕๒๔	๘๑.๗๐		

รายการ	วงเงินงบประมาณ/ แผนการใช้จ่าย ^(๑)	การเบิกจ่าย (๑ ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕)		การใช้จ่าย ^(๒) (๑ ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕)	
		จำนวน	ร้อยละ	จำนวน	ร้อยละ
๕.๒ โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID - ๑๙ (กรอบวงเงิน ๑๘๕,๒๘๙ ล้านบาท)	๔๙,๔๑๔	๔๓,๔๘๑	๘๗.๙๙		
๕.๓ โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของ COVID - ๑๙ (กรอบวงเงิน ๑๖๔,๓๐๐ ล้านบาท)	๑๑๕,๑๖๓	๙๕,๗๓๑	๘๓.๑๓		
รวมทั้งสิ้น	๔,๐๖๐,๖๘๒	๒,๔๖๔,๗๒๓	๖๐.๗๐		

ที่มา : ข้อมูลจากการรวบรวมของกรมบัญชีกลาง ณ วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) และจากการประสานงานกับรัฐวิสาหกิจและ สศช. ณ วันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ^(๑) แผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานคาดว่าจะใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

^(๒) ข้อมูลการใช้จ่าย ได้จาก PO + เบิกจ่าย + สำรองเงิน (มีหนี้) จากระบบ New GFMS Thai ณ วันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

^(๓) เงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ (ไม่รวมเงินงบประมาณ) เป็นข้อมูลตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๕

^(๔) ข้อมูลการกู้เงินและวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ณ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และผลเบิกจ่ายสะสมถึง ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ (จากรายงาน MIS กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕)

^(๕) งบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เป็นวงเงินงบประมาณหลังโอนเปลี่ยนแปลง สำหรับเป้าหมายการใช้จ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ ภาพรวม ร้อยละ ๗๐.๒๔ รายจ่ายประจำ ร้อยละ ๗๐.๗๘ รายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๗๐.๑๕ เป้าหมายการเบิกจ่ายของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ ภาพรวม ร้อยละ ๖๕.๐๐ รายจ่ายประจำ ร้อยละ ๗๑.๐๐ รายจ่ายลงทุน ร้อยละ ๓๙.๐๐

ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีโครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน
ขนาดใหญ่มูลค่าโครงการตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป รวมจำนวน ๑๐๓ โครงการ โดยมีรายละเอียดดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

รายการ ^(๑)	จำนวน โครงการ	มูลค่าโครงการ ทั้งหมด ^(๒)	แผนการใช้จ่าย ^(๓)	เบิกจ่ายแล้ว (๑ ต.ค. ๖๔ - ๓๐ เม.ย. ๖๕)	ร้อยละ เบิกจ่าย
โครงการลงทุนโครงสร้างพื้นฐาน ขนาดใหญ่มูลค่าโครงการตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ขึ้นไป	๑๐๓	๒,๕๑๒,๑๕๕	๑๙๒,๖๐๒	๘๓,๕๐๘	๔๓.๓๖

ที่มา : ข้อมูลจากการรวบรวมของ สบน. สคร. และจากการประสานงานกับรัฐวิสาหกิจ ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ^(๑) ไม่รวมโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ใช้แหล่งเงินจากเงินงบประมาณทั้งหมดของหน่วยงานที่ไม่ใช้รัฐวิสาหกิจ

^(๒) มูลค่าโครงการเป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

^(๓) แผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานคาดว่าจะใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

๓.๒.๒ ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน

๑) ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุน จำแนกตามกระทรวง สามารถจัดลำดับผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนรายกระทรวงสูงสุด ๑๐ ลำดับ และต่ำสุด ๑๐ ลำดับ ดังนี้

๑.๑) กระทรวงที่มีผลการเบิกจ่ายสูงสุด ๑๐ ลำดับ (เรียงจากมากไปน้อย) ได้แก่ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักงานกฤษฎีกา กระทรวงคมนาคม กระทรวงอุตสาหกรรม และกระทรวงการต่างประเทศ

๑.๒) กระทรวงที่มีผลการเบิกจ่ายต่ำสุด ๑๐ ลำดับ (เรียงจากน้อยไปมาก) ได้แก่ กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงแรงงาน กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงยุติธรรม กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา กระทรวงกลาโหม กระทรวงพลังงาน กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒) ผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่สำคัญ ดังนี้

๒.๑) รายจ่ายลงทุนที่มีวงเงินต่อรายการเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๘ รายการ วงเงินงบประมาณ ๓๐,๐๕๕ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว จำนวน ๑๖,๐๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๓๕ (ของวงเงินงบประมาณ ๓๐,๐๕๕ ล้านบาท)

๒.๒) รายจ่ายลงทุนรายการก่อหนี้ผูกพันงบประมาณใหม่ที่มิมีวงเงินรวม ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป มีจำนวนทั้งสิ้น ๘ รายการ วงเงินงบประมาณ ๓,๕๒๔ ล้านบาท ยังไม่มีการก่อหนี้และการเบิกจ่าย

๒.๓) หน่วยงานที่ได้รับรายจ่ายลงทุนเกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนต่ำกว่าเป้าหมายร้อยละ ๓๙.๐๐ (ไม่รวมงบกลาง) มีจำนวน ๒๐ หน่วยงาน วงเงินงบประมาณ ๑๔๗,๘๔๙ ล้านบาท เบิกจ่ายแล้ว ๓๙,๐๔๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๖.๔๑ (ของวงเงินงบประมาณ ๑๔๗,๘๔๙ ล้านบาท)

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๓) ปัญหาอุปสรรค

๓.๑) ปัญหาด้านการเตรียมความพร้อมก่อนดำเนินโครงการ ได้แก่ มีการปรับปรุงแบบรูปรายการ แบบแปลนงานก่อสร้างให้สอดคล้องกับความต้องการ/พื้นที่จริง หรือชะลอการดำเนินการเนื่องจากไม่มีกรรมสิทธิ์ในพื้นที่ และ/หรืออยู่ระหว่างขออนุญาตเข้าใช้พื้นที่ หรือหน่วยงานผู้รับผิดชอบโครงการไม่พร้อมดำเนินการ

๓.๒) ปัญหาด้านการดำเนินงาน ได้แก่ ราคาวัสดุก่อสร้างขึ้นราคา ทำให้ราคากลางสูงกว่างบประมาณที่ได้รับจัดสรร หน่วยรับงบประมาณต้องหารือกับหน่วยงานต้นสังกัด หรือทบทวนราคากลางเพื่อให้สอดคล้องกับงบประมาณที่ได้รับ หรือมีผู้เสนอราคารายเดียว หรือไม่มีผู้เสนอราคา ทำให้ต้องยกเลิกการประกวดราคาและประกาศเชิญชวนใหม่

๓.๓) ความล่าช้าที่เกิดจากผู้รับจ้างสามารถขยายเวลาดำเนินการและคิดค่าปรับในอัตราร้อยละ ๐ ตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (หนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔)

๔) ข้อเสนอแนะเพื่อรายงานรัฐมนตรี

กรมบัญชีกลางได้มีหนังสือแจ้งเวียนมาตรการและแนวทางปฏิบัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้หน่วยงานถือปฏิบัติ ดังนี้

๔.๑) ข้อความเข้าใจการเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐเตรียมการจัดซื้อจัดจ้างในขั้นตอนที่เป็นเรื่องภายในของหน่วยงานไว้มาก่อน เช่น การกำหนดรายละเอียดหรือคุณลักษณะเฉพาะ (Specification) คุณสมบัติผู้เสนอราคา เงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง รูปแบบและเนื้อหาของสัญญาที่จะลงนาม เป็นต้น เมื่อได้รับการจัดสรรงบประมาณจะได้ดำเนินการได้ทันที และสามารถกำหนดผูกพันและเบิกจ่ายเงินได้แล้วเสร็จภายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามนัยหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๕.๔/ว ๗๐๘ ลงวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

๔.๒) กรณีมีผู้เสนอราคาเพียงรายเดียว หรือมีผู้ยื่นข้อเสนอหลายราย แต่ถูกต้องตามเงื่อนไขเพียงรายเดียว คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์สามารถใช้ดุลยพินิจให้ดำเนินการต่อไปได้ (ตามนัยหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๓/ว ๓๕๐ ลงวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๖๒) หรือกรณีที่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือมีแต่ไม่ถูกต้องตามเงื่อนไข หัวหน้าส่วนราชการสามารถใช้ดุลยพินิจสั่งให้ดำเนินการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจงก็ได้ (ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๕๖ วรรคสอง)

๔.๓) แก้อัปเดตระยะเวลามาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในอัตราค่าปรับร้อยละ ๐ ถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ส่วนสัญญาฯ ที่ได้ลงนามภายหลังวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ จะไม่ได้รับความช่วยเหลือ และให้หน่วยงานของรัฐทำหนังสือแจ้งคู่สัญญาที่เคยยอมรับการช่วยเหลือและได้แก้ไขสัญญาให้เป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๙๓ ลงวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๔ ไปแล้ว ได้รับทราบและแก้ไขสัญญาฯ ให้อัตราค่าปรับเป็นไปตามเงื่อนไขเดิมในสัญญาก่อนได้รับความช่วยเหลือ และสอดคล้องกับหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๖๔๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๒.๓ การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ

๑) การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจประจำปี ๒๕๖๕ ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๕

รัฐวิสาหกิจมีกรอบลงทุนปี ๒๕๖๕ จำนวน ๓๓๘,๑๒๖ ล้านบาท ซึ่งในภาพรวมรัฐวิสาหกิจมีผลการเบิกจ่ายสะสม ๙๙,๗๐๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ของแผนเบิกจ่ายสะสม หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๙ ของกรอบลงทุนทั้งปี โดยแบ่งเป็นรัฐวิสาหกิจปีงบประมาณ มีผลการเบิกจ่ายสะสม ๗ เดือน จำนวน ๕๖,๙๘๑ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๙ ของแผนเบิกจ่ายสะสม (๕๗,๖๒๙ ล้านบาท) หรือคิดเป็นร้อยละ ๔๕ ของกรอบลงทุนทั้งปี และรัฐวิสาหกิจปีปฏิทินมีผลการเบิกจ่ายสะสม ๔ เดือน จำนวน ๔๒,๗๒๒ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๐๒ ของแผนเบิกจ่ายสะสม หรือคิดเป็นร้อยละ ๒๐ ของกรอบลงทุนทั้งปี

๒) รัฐวิสาหกิจที่มีปัญหาการเบิกจ่ายงบลงทุนล่าช้า ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๕

๒.๑) บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) (ทอท.)

การแพร่ระบาดของ COVID - ๑๙ ทำให้การนำเข้าอุปกรณ์และผู้เชี่ยวชาญจากต่างประเทศเพื่อเข้าร่วมทดสอบระบบดำเนินการได้ล่าช้าและไม่สามารถนำวัสดุอุปกรณ์เข้าติดตั้งในพื้นที่ได้ โดยมีโครงการที่เบิกจ่ายล่าช้า ได้แก่ โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐)

๒.๒) องค์การเภสัชกรรม (อก.)

การแพร่ระบาด COVID - ๑๙ ทำให้งานก่อสร้างหยุดชะงักเป็นระยะเวลาหนึ่ง จึงส่งผลให้งานก่อสร้างมีความล่าช้าต่อเนื่อง ประกอบกับการตรวจรับเครื่องจักรมีเอกสารประกอบการตรวจรับจำนวนมากและต้องใช้เวลาในการตรวจสอบจึงทำให้การเบิกจ่ายล่าช้า โดยมีโครงการที่เบิกจ่ายล่าช้า ได้แก่ แผนการก่อสร้างคลังยาและเวชภัณฑ์แห่งใหม่ ปทุมธานี

๓) การดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุน

ฝ่ายเลขานุการฯ ได้รวบรวมข้อมูลการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจที่มีงบลงทุนขนาดใหญ่จำนวน ๑๗ แห่ง ตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนประจำปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรี โดยสามารถสรุปได้ดังนี้

ตารางที่ ๒ การดำเนินการตามมาตรการเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุน

มาตรการ	การดำเนินการที่สำคัญของรัฐวิสาหกิจ	ข้อจำกัดในการดำเนินการ
๑. การเร่งพิจารณาเงินที่คาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายได้ในปี ๒๕๖๔ และนำมาผูกพันในปี ๒๕๖๕	สามารถดำเนินการได้	ไม่มี
๒. การเร่งขออนุมัติปรับปรุงงบลงทุนระหว่างปี ๒๕๖๕ ให้แล้วเสร็จ โดยให้เสนอ สคช. ภายในไตรมาสแรกของปีบัญชี	สามารถดำเนินการได้	ไม่มี
๓. ในการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการลงทุน โดยเฉพาะที่ส่งผลให้กรอบวงเงินลงทุนลดลง ควรเป็นผลกระทบที่เกิดจากปัจจัยภายนอก หรือที่รัฐวิสาหกิจไม่สามารถควบคุมได้ หรือเป็นการดำเนินการเชิงนโยบายเท่านั้น	มีการปรับปรุงกรอบวงเงินลงทุนที่เกิดจากปัจจัยภายนอก เช่น ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณ ผลกระทบจาก COVID-๑๙ การเปลี่ยนแปลง/ยกเลิกการดำเนินนโยบายของรัฐ และสามารถประหยัดได้จากการจัดซื้อจัดจ้าง (Cost Saving) เป็นต้น	ไม่มี
๔. การจัดหาโครงการลงทุนอื่นทดแทน การปรับลดกรอบการลงทุน	ดำเนินการได้บางส่วน	การปรับลดกรอบการลงทุนของโครงการที่มีขนาดใหญ่ไม่สามารถหาโครงการลงทุนอื่นมาทดแทนได้

มาตรการ	การดำเนินการที่สำคัญของรัฐวิสาหกิจ	ข้อจำกัดในการดำเนินการ
๕. การปรับแผนการลงทุนให้สามารถเบิกจ่ายได้เร็วขึ้นในช่วงไตรมาส ๑ และ ๒ ของปี ๒๕๖๕ (Front - Loaded)	ดำเนินการได้บางส่วน	การเบิกจ่ายแบบ Front-Loaded สามารถดำเนินการได้เฉพาะรายการครุภัณฑ์หรือที่มีวงเงินไม่สูง สำหรับงานก่อสร้าง จะมีการวางแผนการเบิกจ่ายตามงวดงาน ทำให้ไม่สามารถเบิกจ่ายแบบ Front-Loaded ได้
๖. การให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายงบลงทุน โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีกรอบงบลงทุนสูง และมีปัญหาการเบิกจ่ายล่าช้าในปี ๒๕๖๔	๑. มีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามเร่งรัดและรายงานต่อผู้บริหารระดับสูง รวมทั้งจัดทำแผนบริหารความเสี่ยงจากการก่อสร้าง ๒. ออกมาตรการเร่งรัดเพื่อให้ผู้รับจ้างสามารถดำเนินการได้ตามแผน	ไม่มี
๗. การเตรียมความพร้อมในการดำเนินการ เช่น การจ้างที่ปรึกษาออกแบบรายละเอียดโครงการ (Detailed Design) การเตรียมความพร้อมของพื้นที่ก่อนเริ่มดำเนินการจริง การเตรียมรายงาน EIA รวมทั้งการจัดทำร่าง TOR และร่างสัญญา โดยคำนึงถึงความเกี่ยวเนื่องกับโครงการอื่นหรือหน่วยงานของรัฐอื่น	๑. มีการเตรียมความพร้อมในการจัดซื้อจัดจ้างโดยการจัดเตรียมร่าง TOR เพื่อให้สามารถเริ่มลงนามในสัญญาเมื่อเริ่มปีบัญชีถัดไป ๒. เมื่อคณะกรรมการอนุมัติงบประมาณแล้วให้ส่วนงานดำเนินการด้านพัสดุโดยยังไม่กำหนดผูกพันสัญญาก่อนปีงบประมาณได้ ๓. จัดทำ Detail Design และเสนอขออนุมัติรายงาน EIA ควบคู่กับการเสนอโครงการต่อ สศช. ๔. ร่วมกับทุกหน่วยงานสาธารณสุขภาคที่เกี่ยวข้องเพื่อวางแผนในการบูรณาการร่วมกัน	ไม่มี
๘. การพิจารณาทยอยเปิดให้บริการในส่วนที่มีความพร้อม โดยไม่ต้องรอให้เสร็จสิ้นทั้งโครงการ	สามารถดำเนินการได้	ไม่มี

ที่มา : ข้อมูลการดำเนินการที่สำคัญและข้อจำกัดมาจากรัฐวิสาหกิจที่จัดส่งข้อมูลจำนวน ๑๖ แห่ง (ไม่รวมการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย) ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

จากข้อมูลข้างต้น ฝ่ายเลขานุการฯ พิจารณาแล้วขอเรียนว่า รัฐวิสาหกิจได้ดำเนินการตามมาตรการเตรียมความพร้อมแล้ว ทำให้ปัจจุบันโครงการสำคัญส่วนใหญ่สามารถลงนามผูกพันสัญญาได้ ยกเว้นแผนงานขนาดเล็กหรือบางสัญญาภายใต้โครงการขนาดใหญ่ที่ยังไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ รวมถึงในการบริหารความเสี่ยงในการดำเนินโครงการ รัฐวิสาหกิจมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบลงทุนและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหา อย่างไรก็ตาม ความคืบหน้าของงานก่อสร้างและติดตั้งระบบต่างๆ ในบางโครงการยังเป็นไปอย่างล่าช้า ซึ่งอาจส่งผลให้รัฐวิสาหกิจปีงบประมาณบางแห่งมีการเบิกจ่ายต่ำกว่าเป้าหมายที่ร้อยละ ๙๕ ของกรอบงบลงทุนปี ๒๕๖๕ อาทิ โครงการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ (ปีงบประมาณ ๒๕๕๔ - ๒๕๖๐) ของ ทอท. แผนการก่อสร้างคลังยาและเวชภัณฑ์แห่งใหม่ปทุมธานีของ อภ. และโครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓ ของการทำเรือแห่งประเทศไทย

/๔) ข้อเสนอ ...

๔) ข้อเสนอแนะ

๔.๑) ขอให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับติดตามการเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามเป้าหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๕ ของกรอบวงเงินอนุมัติให้เบิกจ่ายลงทุน

๔.๒) ขอให้กระทรวงเจ้าสังกัดกำกับติดตามรัฐวิสาหกิจอย่างใกล้ชิด โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่ยังไม่สามารถลงนามผูกพันสัญญาได้ครบถ้วน หรือที่มีความคืบหน้าของงานล่าช้า หรือที่คาดว่าจะไม่สามารถเบิกจ่ายงบลงทุนให้เป็นไปตามเป้าหมายได้ เพื่อให้สามารถลงนามผูกพันสัญญาให้แล้วเสร็จโดยเร็วและการเบิกจ่ายงบลงทุนเป็นไปตามเป้าหมาย

๓.๒.๔ การลงทุนในโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๑) สรุปแหล่งเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

กระทรวงการคลังได้จัดทำฐานข้อมูลโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ เพื่อใช้สำหรับติดตามสถานะและการเบิกจ่ายของโครงการ โดยข้อมูลโครงการลงทุนในโครงการขนาดใหญ่มีจำนวน ๑๐๓ โครงการ มูลค่ารวม ๒.๕๑ ล้านล้านบาท และมีมูลค่าการลงทุนในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๙๒,๖๐๒ ล้านบาท (ไม่รวมโครงการที่ใช้เงินงบประมาณทั้งหมดของส่วนราชการที่ได้อำนาจในข้อ ๒) โดยสามารถสรุปแหล่งเงินลงทุนของโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีมูลค่าตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปได้ดังนี้

ตารางที่ ๓ สรุปแหล่งเงินลงทุนของโครงการขนาดใหญ่

หน่วย : ล้านบาท

	แหล่งเงิน ๑)						
	PPP ๒)	เงินกู้ต่างประเทศ	เงินกู้ในประเทศ	เงินรายได้	งบประมาณ	กองทุน	รวม
ส่วนราชการ	๒๔,๘๗๖	๑๔,๐๔๘	-	-	๓๑,๑๒๓	-	๗๐,๐๔๗
รัฐวิสาหกิจ	๒๙๖,๐๓๑	๘๔,๒๘๒	๑,๔๙๕,๙๘๑	๓๖๕,๒๒๙	๑๓๙,๙๓๘	๔๓,๕๓๗	๒,๔๒๔,๙๙๘
รวม	๓๒๐,๙๐๗	๙๘,๓๓๐	๑,๔๙๕,๙๘๑	๓๖๕,๒๒๙	๑๗๑,๐๖๑	๔๓,๕๓๗	๒,๔๙๕,๐๔๕

ที่มา : ข้อมูลจากการรวบรวมของ สบ. และ สคร. และจากการประสานงานกับรัฐวิสาหกิจ ณ วันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

หมายเหตุ : ๑) ไม่รวมโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่ใช้แหล่งจากเงินงบประมาณทั้งหมดของหน่วยงานที่ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ

๒) โครงการบริหารจัดการท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าทั่วไปและโครงการบริหารจัดการท่าเทียบเรือสาธารณะเพื่อขนถ่ายสินค้าเหลว (PPP)

มูลค่าโครงการมีรวมมูลค่าทรัพย์สินเดิมของภาครัฐจำนวน ๒,๘๕๓ ลบ. และ ๑๔,๒๕๖ ลบ. ตามลำดับ

๒) สถานะการดำเนินการของโครงการขนาดใหญ่ที่มีมูลค่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป

๒.๑) โครงการที่รัฐดำเนินการเอง จำนวน ๘๒ โครงการ มูลค่า ๒.๐๙ ล้านล้านบาท ซึ่งมีการลงนามในสัญญาครบถ้วนแล้ว จำนวน ๓๖ โครงการ มูลค่า ๘๔๖,๕๕๒ ล้านบาท และลงนามในสัญญายังไม่ครบหรือยังไม่ได้ลงนามในสัญญา จำนวน ๔๖ โครงการ มูลค่า ๑.๒๔ ล้านล้านบาท

๒.๒) โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP) จำนวน ๒๑ โครงการ มูลค่า ๔๒๔,๓๓๙ ล้านบาท ซึ่งมีการลงนามในสัญญาแล้ว จำนวน ๔ โครงการ มูลค่า ๑๒๕,๓๙๐ ล้านบาท และที่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญา จำนวน ๑๗ โครงการ มูลค่า ๒๙๘,๙๔๙ ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๓.๒.๕ การเบิกจ่ายโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓) (กรอบวงเงิน ๑ ล้านล้านบาท)

ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๑,๑๐๘ โครงการ วงเงิน ๙๘๒,๓๔๓ ล้านบาท หน่วยงานมีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น วงเงิน ๙๔๘,๖๙๑ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๗ ของวงเงินอนุมัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑) แผนและผลการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ มีแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีแผนการเบิกจ่ายสะสม (เดือนตุลาคม - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕) วงเงินรวม ๑๐๖,๔๓๑ ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายสะสม (เดือนตุลาคม - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕) จำนวน ๗๑๔ โครงการ วงเงินรวม ๗๙,๐๕๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๔ ของแผนการเบิกจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๖๕ และร้อยละ ๗๔ ของแผนการเบิกจ่ายสะสม ตามลำดับ โดยสรุป ดังนี้

ตารางที่ ๔ แผนและผลการเบิกจ่ายแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน/โครงการ	จำนวนโครงการที่มีการเบิกจ่าย	แผนการเบิกจ่าย		ผลการเบิกจ่าย	ผล/แผน (ร้อยละ)	
		ปี งบประมาณ ๒๕๖๕	ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕		ปี งบประมาณ ๒๕๖๕	ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕
๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๓๐	๑๓,๑๗๙	๑๓,๑๑๓	๘,๖๖๖	๖๖	๖๖
๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๓	๑๒,๔๘๘	๑๒,๔๘๘	๑๐,๕๔๘	๙๘	๙๘
๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๖๘๑	๘๑,๒๕๒	๘๐,๘๓๐	๕๙,๘๔๒	๗๔	๗๔
รวมทั้งสิ้น	๗๑๔	๑๐๖,๙๑๙	๑๐๖,๔๓๑	๗๙,๐๕๖	๗๔	๗๔

หมายเหตุ : ๑. แผนการเบิกจ่ายปี ๒๕๖๔ เป็นแผนการเบิกจ่ายภายใต้โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และหน่วยงานเจ้าของโครงการยืนยันแผนการเบิกจ่ายส่งให้ สบย. แล้ว

๒. ข้อมูลผลเบิกจ่ายสะสมถึงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จากรายงาน MIS กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ผลการเบิกจ่ายในรายงาน MIS เป็นผลการเบิกจ่ายเบื้องต้น เนื่องจากรายงาน MIS จะมีการปรับปรุงและประมวลผลข้อมูลทุกสิ้นเดือนอีกครั้งภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป

๒) ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๒.๑) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหการระบาดของ COVID - ๑๙ (แผนงานที่ ๑)

ปัญหาอุปสรรค

(๑) ความล่าช้าในการก่อสร้าง เนื่องจากอาคารเก่าไม่ได้ถูกออกแบบ มาเพื่อรองรับการติดตั้งครุภัณฑ์ขนาดใหญ่ที่มีน้ำหนักมาก เช่น โครงการพัฒนาห้องปฏิบัติการชีวโมเลกุล ระดับ ๓ เพื่อรองรับการเป็นเครือข่ายห้องปฏิบัติการวินิจฉัยการติดเชื้อโรคโควิด-๑๙ โรคอุบัติใหม่ และเชื้อโรคระบาดอื่นๆ ในเขตภาคเหนือ

(๒) ความล่าช้าในการส่งมอบครุภัณฑ์ เนื่องจากมีการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดอุปกรณ์ของบริษัทผู้สัญญา อาทิ เครื่องเขย่าหลอดทดลอง (Vortex Mixer) เป็นต้น ซึ่งการเปลี่ยนแปลง รายละเอียดดังกล่าวต้องผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุก่อน

แนวทางแก้ไข

(๑) เร่งรัดดำเนินการปรับปรุงงานก่อสร้าง พร้อมทั้งจัดเตรียมเอกสาร ให้พร้อมต่อการเบิกจ่าย และได้เสนอคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คก.) เพื่อพิจารณาขยายระยะเวลา ดำเนินโครงการออกไปสิ้นสุดในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ แล้ว

(๒) เร่งรัดการพิจารณาของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

๒.๒) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และ ชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การระบาดของ COVID - ๑๙ (แผนงานที่ ๒) ปัจจุบันปิดโครงการทั้งหมดแล้วขณะนี้อยู่ระหว่างหน่วยงานดำเนินการ ตรวจสอบการใช้จ่ายและคืนเงินมายัง สบง.

๒.๓) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID - ๑๙ (แผนงานที่ ๓)

กลุ่มโครงการระดับจังหวัดภายใต้โครงการพัฒนาและเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๖ หลายโครงการยังไม่เริ่มเบิกจ่ายและสิ้นสุดระยะเวลาดำเนินการแล้ว เนื่องจาก (๑) การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (๒) ได้รับจัดสรรงบประมาณจากแหล่งอื่น และ (๓) ทำสัญญาจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า

แนวทางแก้ไข

เร่งรัดการดำเนินโครงการพัฒนาและเสริมสร้าง ความเข้มแข็งของเศรษฐกิจฐานราก ครั้งที่ ๖ ที่มีปัญหาให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ ตามมติ ครม. วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยในกรณีที่จังหวัดไม่สามารถลงนาม และผูกพันสัญญาได้ภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นควรให้จังหวัดเสนอขอยกเลิกการดำเนินโครงการให้ ครม. พิจารณาตามขั้นตอน เพื่อให้กระทรวงการคลัง สามารถบริหารเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๓.๒.๖ การเบิกจ่ายโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔) (กรอบวงเงิน ๕ แสนล้านบาท)

ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๖๙ โครงการ วงเงิน ๔๒๕,๙๖๑ ล้านบาท หน่วยงานมีการเบิกจ่ายแล้วทั้งสิ้น วงเงิน ๓๖๕,๕๓๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๖ ของวงเงินอนุมัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑) แผนและผลการเบิกจ่ายเงินกู้สำหรับแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

/ในปี ...

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มีแผนการเบิกจ่ายสำหรับแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีแผนการเบิกจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงินรวม ๓๐๗,๒๐๗ ล้านบาท และมีแผนเบิกจ่ายสะสม (เดือนตุลาคม - ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕) วงเงินรวมจำนวน ๒๘๐,๐๖๗ ล้านบาท และมีผลการเบิกจ่ายจำนวน ๖๙ โครงการ วงเงินรวม ๒๕๕,๗๓๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๘๓ ของแผนการเบิกจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และร้อยละ ๙๑ ของแผนเบิกจ่ายสะสมตามลำดับ โดยสรุป ดังนี้

ตารางที่ ๕ แผนและผลการเบิกจ่ายแผนงานหรือโครงการภายใต้ พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน/โครงการ	จำนวนโครงการที่มีการเบิกจ่าย	แผนการเบิกจ่าย		ผลการเบิกจ่าย	ผล/แผน (ร้อยละ)	
		ปี งบ. ๖๕	ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕	ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕	ปี งบ. ๖๕	ต.ค. ๖๔ - ๑๘ พ.ค. ๖๕
๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๓๓	๑๔๒,๖๓๐	๑๑๙,๑๖๐	๑๑๖,๕๒๔	๘๒	๙๘
๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๒๘	๔๙,๔๑๔	๔๙,๔๑๔	๔๓,๔๘๑	๘๘	๘๘
๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙	๘	๑๑๕,๑๖๓	๑๑๑,๔๙๓	๙๕,๗๓๑	๘๓	๘๖
รวมทั้งสิ้น	๖๙	๓๐๗,๒๐๗	๒๘๐,๐๖๗	๒๕๕,๗๓๖	๘๓	๙๑

หมายเหตุ : ๑.แผนการเบิกจ่ายปี ๒๕๖๔ เป็นแผนการเบิกจ่ายภายใต้โครงการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติถึงวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และหน่วยงานแจ้งยืนยันแผนการเบิกจ่ายส่งให้ สบย. แล้ว

๒. ข้อมูลผลเบิกจ่ายสะสมถึงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ จากรายงาน MIS กรมบัญชีกลาง ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ทั้งนี้ ผลการเบิกจ่ายในรายงาน MIS เป็นผลการเบิกจ่ายเบื้องต้น เนื่องจากรายงาน MIS จะมีการปรับปรุงและประมวลผลข้อมูลทุกสิ้นเดือนอีกครั้งภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดไป

๒) ปัญหาอุปสรรค และแนวทางแก้ไข ณ วันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๒.๑) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของ COVID - ๑๙ (แผนงานที่ ๑)

ปัญหาอุปสรรค

แนวโน้มความต้องการวัคซีนของประเทศลดลง ส่งผลให้วัคซีนที่จัดหาตามแผน และวัคซีนที่ได้รับจากการบริจาคมีจำนวนมากกว่าความต้องการของประเทศ ทำให้ต้องชะลอการสั่งซื้อวัคซีน เช่น โครงการจัดหาวัคซีนป้องกันโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) สำหรับบริการประชากรในประเทศไทย จำนวน ๖๐,๐๐๐,๐๐๐ โดส (AstraZeneca)

แนวทางแก้ไข

พิจารณาจัดหาแอนติบอดีทดแทนวัคซีนโดย หน่วยงานเจ้าของโครงการ จะดำเนินการจัดหาแอนติบอดีออกฤทธิ์ยาวทดแทนการจัดหา AstraZeneca บางส่วนภายใต้กรอบวงเงินเดิม

๒.๒) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID - ๑๙ (แผนงานที่ ๒)

ปัญหาอุปสรรค

(๑) ความล่าช้าของการตรวจสอบรายชื่อผู้รับสิทธิ ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนที่วางไว้ เนื่องจากความล่าช้าของขั้นตอนการจัดส่งและตรวจสอบรายชื่อนักเรียน ผู้ได้รับสิทธิ ประกอบกับช่วงแรกของการดำเนินโครงการพบปัญหาความซ้ำซ้อนของสิทธิ เช่น โครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายด้านการศึกษาในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

/ (๒) จำนวน ...

(๒) จำนวนผู้รับสิทธิ์ของโครงการต่ำกว่าเป้าหมาย ส่งผลให้ไม่สามารถเบิกจ่ายได้ตามแผนที่วางไว้ เช่น โครงการให้ความช่วยเหลือบรรเทาภาระ ค่าใช้จ่ายด้านการศึกษา ในช่วงการแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ของกองทัพบก เนื่องจาก กลุ่มเป้าหมายย้ายไปศึกษาต่อที่อื่น ปัจจุบันหน่วยงานดำเนินการโอนเงินช่วยเหลือเสร็จสิ้นแล้ว อยู่ระหว่างส่งคืนเงินกู้ที่เหลือจ่ายมายัง สบง.

แนวทางแก้ไข

เร่งโอนเงินให้แก่ผู้ได้รับสิทธิ์ โดยจะขยายระยะเวลาดำเนินโครงการออกไปสิ้นสุดเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕

๒.๓) แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID - ๑๙ (แผนงานที่ ๓)

ปัญหาอุปสรรค

กระบวนการตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารล่าช้า เนื่องจากโรงแรมที่เข้าร่วมโครงการจัดส่งข้อมูลและตรวจสอบความถูกต้องของเอกสารการใช้สิทธิ์การเข้าพักล่าช้า รวมถึงผู้ได้รับสิทธิ์บางส่วนกระทำผิดเงื่อนไขในการใช้สิทธิ์เข้าพัก เช่น โครงการเราเที่ยวด้วยกัน

แนวทางแก้ไข

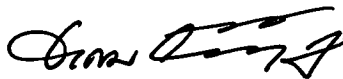
เตรียมความพร้อมด้านเอกสาร โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการได้เร่งสร้างความเข้าใจแก่ผู้ประกอบการในแนวปฏิบัติและการตรวจสอบเอกสารหลักฐาน เพื่อให้สามารถดำเนินการอย่างรอบคอบและรัดกุมและเป็นไปตามกำหนดระยะเวลา

๔. ข้อเสนอของคณะกรรมการฯ

เห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ ตามข้อ ๓ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับอนุมัติให้ใช้จ่ายเงินกู้ตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ พ.ศ. ๒๕๖๓ และตาม พ.ร.ก. ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินฯ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ดำเนินการตามข้อเสนอแนะที่คณะกรรมการฯ รายงานต่อคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานคณะกรรมการติดตามเร่งรัดการเบิกจ่ายงบประมาณและการใช้จ่ายภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๗๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ siwakorn@pdmo.go.th