

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๐๖/(คกง.)๒๓๗



คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้
สำนักงานสภาพัฒนาการ
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑ สิงหาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. หนังสือกระทรวงสาธารณสุข ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๙.๐๖/๒๓๒๙ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕
๓. หนังสือกรมควบคุมโรค ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๔๐๕.๒/๔๙๐๓ ลงวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ด้วยสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ (คณะกรรมการฯ) ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธาน ขอเสนอเรื่องผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้นี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ (ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ) รวมทั้งตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมถึงเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง โดยนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรีแล้ว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เมื่อวันที่ ๒๐ และวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณากลั่นกรองความเหมาะสมของข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (พระราชกำหนดฯ) ของกระทรวงสาธารณสุข จึงต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ที่กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ประสงค์จะขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดของโครงการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีเจ้าสังกัด เสนอคำขอโอนหรือเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการพร้อมเหตุผลความจำเป็นให้คณะกรรมการฯ พิจารณาก่อนเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๔ (๑) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนี้

๒. เรื่องเดิม

ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรี ได้มีมติอนุมัติโครงการที่เสนอขอใช้จ่ายเงินกู้ ภายใต้พระราชกำหนด ตามที่คณะกรรมการฯ เสนอแล้ว จำนวน ๑,๑๐๘ โครงการ รวมกรอบวงเงินกู้ ๙๘๒,๓๓๙.๗๔๓๙ ล้านบาท คงเหลือ ๑๗,๖๖๐.๒๕๖๑ ล้านบาท

สรุปวงเงินใช้จ่าย	วงเงินตามบัญชีท้าย	วงเงินอนุมัติ ๒๕/๐๗/๒๕๖๕	จำนวนโครงการ	คงเหลือ	ผลการเบิกจ่าย ๒๕/๐๗/๒๕๖๕	ร้อยละ
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๑	๖๓,๘๙๗.๙๙๑๐	๖๓,๓๙๘.๙๖๒๑	๕๑	๔๙๙.๐๒๘๙	๕๘,๙๒๘.๕๖๔๕	๙๒.๙๕
๑.๑ แผนงานเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายสำหรับบุคลากรทางการแพทย์		๖,๓๐๑.๘๓๖๐	๔		๖,๒๒๒.๑๓๙๕	๙๘.๗๔
๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์การแพทย์และสาธารณสุขป้องกันโรคและห้องปฏิบัติการทางการแพทย์		๑๕,๒๕๐.๘๑๔๑	๒๐		๑๑,๔๑๐.๘๓๒๖	๗๔.๘๒
๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษาป้องกันควบคุมโรค		๓๐,๓๖๐.๘๔๘๓	๕		๓๐,๓๖๐.๘๔๘๓	๑๐๐.๐๐
๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล		๙,๗๗๗.๗๖๘๕	๑๔		๙,๔๗๔.๒๒๔๘	๙๖.๘๐
๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา		๑,๖๙๗.๖๙๕๒	๘		๑,๕๖๐.๕๑๙๓	๘๖.๐๓
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๒	๗๐๙,๐๕๙.๐๒๒๓	๗๐๙,๐๕๙.๐๒๒๓	๒๐	-	๗๐๙,๗๔๙.๗๓๔๖	๙๙.๓๙
๒.๑ แผนงานเพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชน		๕๙๕,๗๕๖.๔๘๗๓	๑๙		๕๙๑,๔๔๗.๕๑๙๖	๙๙.๒๘
๒.๒ แผนงานโครงการช่วยเหลือเกษตรกร		๑๑๓,๓๐๒.๕๓๕๐	๑		๑๑๓,๓๐๒.๒๑๕๐	๙๙.๙๙
แผนงาน/โครงการกลุ่มที่ ๓	๒๒๗,๐๔๒.๙๘๖๗	๒๐๙,๘๘๑.๗๕๕๕	๑,๐๓๗	๑๗,๑๖๑.๒๒๗๒	๑๘๖,๐๒๒.๐๗๑๓	๘๘.๖๓
๓.๑ แผนงานพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ		๒๕,๑๒๑.๓๓๗๓	๑๔		๒๓,๓๖๖.๙๕๑๙	๙๓.๐๒
๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน		๑๑,๑๑๒.๖๕๙๗	๑,๐๐๕		๘,๗๕๘.๙๕๕๖	๗๘.๘๒
๓.๓ แผนงานส่งเสริมและกระตุ้นการบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน		๑๖๖,๕๑๕.๒๘๕๓	๑๔		๑๔๗,๓๓๗.๗๔๕๕	๘๘.๔๘
๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน		๗,๑๙๒.๔๘๘๒	๔		๖,๕๕๘.๓๗๙๔	๙๑.๙๕
รวมทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐.๐๐๐๐	๙๘๒,๓๓๙.๗๔๓๙	๑,๑๐๘	๑๗,๖๖๐.๒๕๖๑	๙๕๙,๗๐๐.๓๗๐๓	๙๖.๖๘

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีการลงนามในสัญญากู้เงินตามพระราชกำหนดฯ จำนวนรวมประมาณ ๙๘๒,๓๓๙ ล้านบาท และมีการเบิกจ่ายเงินกู้แล้ว ๙๖๑,๒๖๗ ล้านบาท โดย ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ หน่วยงานรับผิดชอบได้เบิกจ่ายเงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดฯ เพื่อดำเนินโครงการจากบัญชีเงินฝากกระทรวงการคลังแล้ว วงเงินรวม ๙๕๙,๗๐๐.๓๗๐๓ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๖๘ (เบิกจ่ายแล้ว ๑,๑๐๔ โครงการ จาก ๑,๑๐๘ โครงการ) ของวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ

๓. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

คณะกรรมการฯ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เป็นประธานกรรมการฯ ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาความเหมาะสมของข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๓.๑ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการสุขภาพ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (A๐๐๑) ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการสุขภาพ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (A๐๐๑) ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (สป.สธ.) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๑.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการสุขภาพ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (A๐๐๑) ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค สป.สธ. สธ. (โครงการฯ รอบที่ ๑) เป็นส่วนของเครื่องช่วยหายใจ/ห้องความดันลบ วงเงิน ๒,๐๓๗.๖๙๑๗ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๔ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๒) วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการฯ เป็นรายการครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง (โครงการฯ รอบที่ ๒) วงเงิน ๕,๘๑๖.๓๖๓๑ ล้านบาท โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๔ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ

๓) วันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ สป.สธ. ขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ รอบที่ ๑ จากเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็น เดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๔) วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ สป.สธ. ขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ จากเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ เป็น เดือนมีนาคม ๒๕๖๕

๕) วันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ สป.สธ. ขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ จากเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ เป็นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๑.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

วันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ สธ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งเรื่อง ขอย้ายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ จากเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระยะที่ผ่านมา ส่งผลให้การดำเนินการก่อสร้าง การส่งมอบงานและครุภัณฑ์ที่จำเป็นต้องนำเข้าจากต่างประเทศมีความล่าช้าในส่วนของรายการที่ไม่สามารถจัดหาได้ภายในประเทศ รวมทั้งพื้นที่บางส่วนอยู่ในพื้นที่ห่างไกล/ทุรกันดาร อย่างไรก็ตาม ภายใต้งบประมาณที่จัดสรรไว้แล้ว หน่วยงานที่เกี่ยวข้องยังคงมีความจำเป็นต่อหน่วยบริการเนื่องจากจะมีส่วนช่วยในการรักษาผู้ป่วยและลดอัตราเจ็บป่วยรุนแรง/เสียชีวิตจากโรคติดเชื้อ COVID-๑๙

ทั้งนี้ ณ วันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ โครงการฯ มีผลการดำเนินการ ดังนี้

/ผลการดำเนินการ...

ผลการดำเนินการ	เบิกจ่ายแล้วเสร็จ/ ส่งมอบแล้ว	รอการส่งมอบ/อยู่ระหว่าง ดำเนินการ	คาดว่าจะสิ้นงบเงินกู้
การอนุมัติรอบที่ ๑ จำนวน ๒,๕๑๒ หน่วย ประกอบด้วย (๑) เครื่องช่วยหายใจ ๑,๐๕๗ หน่วย และ (๒) ห้องความดันลบ ๑,๔๕๕ หน่วย	๒,๐๖๗ หน่วย (ร้อยละ ๘๘.๕๒) ประกอบด้วย (๑) ครุภัณฑ์ ๑,๐๕๗ หน่วย และ (๒) ก่อสร้าง ๑,๐๑๐ หน่วย	๓๑๑ หน่วย (ร้อยละ ๑๒.๔๘) อยู่ระหว่างก่อสร้าง	๔๑๔ หน่วย ซึ่งเป็นการก่อสร้าง
การอนุมัติรอบที่ ๒ จำนวน ๔๔,๑๔๔ หน่วย ประกอบด้วย (๑) ครุภัณฑ์ ๔๑,๓๘๐ หน่วย และ (๒) สิ่งก่อสร้าง ๒,๗๖๔ หน่วย	๔๓,๑๗๗ หน่วย (ร้อยละ ๙๗.๖๒) ประกอบด้วย (๑) ครุภัณฑ์ ๔๐,๘๗๔ หน่วย และ (๒) ก่อสร้าง ๒,๓๐๓ หน่วย	๒๙๖ หน่วย (ร้อยละ ๐.๖๘) ประกอบด้วย (๑) ครุภัณฑ์ ๒๘๙ หน่วยและ (๒) ก่อสร้าง ๗ หน่วย	๖๗๑ หน่วย ประกอบด้วย (๑) ครุภัณฑ์ ๒๑๗ หน่วย และ (๒) ก่อสร้าง ๔๕๔ หน่วย
รวมทั้งสิ้น	๔๕,๒๔๔ หน่วย	๓๒๗ หน่วย	๑,๐๘๕ หน่วย

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑.๓ ข้อเท็จจริงเพิ่มเติม

ณ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โครงการฯ รอบที่ ๑ มีผลเบิกจ่าย จำนวน ๑,๕๓๙.๗๒๕๓ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๔ ของวงเงินอนุมัติ ๑,๖๕๙.๙๑๔๘ ล้านบาท สำหรับโครงการฯ รอบที่ ๒ มีผลเบิกจ่าย จำนวน ๕,๕๕๐.๒๕๐๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๙๖.๙๔ ของวงเงินอนุมัติ ๕,๗๒๕.๓๗๙๓ ล้านบาท

๓.๑.๔ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรองข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้ สป. สธ. เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการสุขภาพ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (A๐๐๑) รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค สป.สธ. โดยขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการ จากเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นเดือนกันยายน ๒๕๖๕ เนื่องจากความล่าช้าในขั้นตอนการก่อสร้าง ส่งมอบงานและครุภัณฑ์ที่นำเข้าจากต่างประเทศ ที่เป็นผลจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในระยะที่ผ่านมา ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว

๒) เห็นควรมอบหมายให้ สธ. เร่งรัดการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่ขอขยายอย่างเคร่งครัด รวมถึงให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ในระบบ eMENSUR ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงรายละเอียดโครงการ สำหรับรายการที่ สป. สธ. มีความประสงค์จะยกเลิกรายการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓.๒ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ ของกรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

คณะกรรมการฯ ขอเสนอผลการพิจารณาถ้อยแถลงความเหมาะสมของข้อเสนอ การเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการ กรณีโครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และ โครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ ของ กรมควบคุมโรค (คร.) กระทรวงสาธารณสุข (สธ.) โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๓.๒.๑ ความเป็นมา

๑) วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๓ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ของ คร. สธ. งบประมาณ ๔๑๙.๘๔๔๕ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๙ เดือน (มกราคม - กันยายน ๒๕๖๔) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๕ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๓๒/๒๕๖๓

๒) วันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ ของ คร. สธ. งบประมาณ ๑๒๙.๓๐๒๘ ล้านบาท ระยะเวลาดำเนินงาน ๓ เดือน (กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๔) โดยให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ภายใต้แผนงานที่ ๑.๕ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดฯ ตามผลการพิจารณาของคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๖๔

๓) วันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ คร. ขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการฯ ทั้งสอง จากเดือนกันยายน ๒๕๖๔ เป็นเดือนธันวาคม ๒๕๖๔

๔) วันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ คร. ขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) เพิ่มเติม เป็นสิ้นสุดเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ และปรับลดกรอบวงเงินโครงการฯ จาก ๔๑๙.๘๔๔๕ ล้านบาท เป็น ๔๐๙.๕๗๔๖ ล้านบาท รวมถึงขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ เป็นเดือนมีนาคม ๒๕๖๕

๕) วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้ คร. ขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ เพิ่มเติม เป็นเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๓.๒.๒ ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

วันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๕ สธ. โดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ส่งเรื่อง ขอยขยายระยะเวลาการดำเนินโครงการและการเบิกจ่ายเงิน โครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ ของ คร. เป็นสิ้นสุดเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ โดยมีสถานะการดำเนินงานและเหตุผลความจำเป็นในการขอยขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ สรุปได้ดังนี้

๑) โครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙)

๑.๑) ผลการดำเนินงาน ณ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โครงการฯ มีผลการเบิกจ่ายเงินจำนวน ๓๔๘.๒๐๙๖ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๕.๐๒ ของกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติ โดย คร. ได้ดำเนินกิจกรรมตามโครงการฯ ส่วนใหญ่แล้วเสร็จ คงเหลือกิจกรรมการปรับปรุงระบบห้องประชุมเพื่อรองรับการปฏิบัติงาน จำนวน ๒ ห้อง และการจัดทำระบบสารสนเทศพื้นที่กักกันโรค ๓ รายการ

๑.๒) ปัญหา/อุปสรรค และเหตุผลความจำเป็น คร. จำเป็นต้องปรับแก้ไขแบบแปลนรายการก่อสร้างบางส่วน รวมถึงรายละเอียดของงานให้ตรงกับพื้นที่แบบแปลน ประกอบกับกิจกรรมการจัดทำระบบสารสนเทศได้รับส่งมอบงานล่าช้ากว่าที่ระบุไว้ในสัญญา ทำให้ไม่สามารถส่งมอบงานและเบิกจ่ายเงินแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติไว้ จึงจำเป็นต้องขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามระยะเวลาตามสัญญาจ้างที่กำหนดแล้วเสร็จในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

๒) โครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่

๒.๑) ผลการดำเนินงาน ผู้รับจ้างได้จัดหารถวิเคราะห์ผลด่วนพิเศษ (Express Analysis Mobile Unit) ทั้ง ๑๑ คัน ภายใต้โครงการฯ แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ แต่ คร. ยังไม่สามารถรับมอบรถดังกล่าวได้ เนื่องจากอยู่ระหว่างการแก้ไขสัญญา

๒.๒) ปัญหา/อุปสรรค และเหตุผลความจำเป็น คร. ไม่สามารถตรวจรับรถวิเคราะห์ผลด่วนพิเศษตามระเบียบ/ขั้นตอนที่เกี่ยวข้องได้ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องปรับแก้ไขสัญญาจัดซื้อจัดจ้างเพื่อไม่ให้มีค่าปรับตามมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ตามหนังสือกรมบัญชีกลางให้แล้วเสร็จก่อน จึงจะสามารถตรวจรับรถฯ และเบิกจ่ายเงินตามขั้นตอนได้ ทั้งนี้ ปัจจุบัน คร. อยู่ระหว่างเสนอเรื่องให้ปลัดกระทรวงสาธารณสุขพิจารณาตามขั้นตอนส่งผลให้ คร. ไม่สามารถเบิกจ่ายเงินตามโครงการฯ ได้ภายในระยะเวลาที่ได้รับอนุมัติไว้ (เดือนมิถุนายน ๒๕๖๕) จึงขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการฯ เป็นสิ้นสุดเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๓.๒.๓ ประเด็นอภิปราย

กรมการฯ ได้สอบถามเกี่ยวกับเหตุผลความจำเป็นในการขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ของกรมควบคุมโรค สธ. ที่เสนอในครั้งนี้อาจมีสาเหตุอื่นที่นอกเหนือจากการแก้ไขสัญญาจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามระเบียบของกรมบัญชีกลาง หรือไม่ อาทิ ปัญหาเกี่ยวกับคุณสมบัติของรถวิเคราะห์ผลด่วนพิเศษที่ไม่สอดคล้องตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ เป็นต้น ซึ่งฝ่ายเลขานุการฯ ได้ชี้แจงว่า ผู้รับจ้างได้จัดหารถวิเคราะห์ผลด่วนพิเศษ จำนวน ๑๑ คัน ตามสัญญาจ้างของโครงการฯ แล้วเสร็จเมื่อวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งล่าช้ากว่าที่เงื่อนไขที่กำหนดไว้ จึงต้องมีการเรียกค่าปรับจากกรณีดังกล่าว แต่เนื่องจากกรมบัญชีกลางได้มีหนังสือแจ้งเกี่ยวกับมาตรการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคโควิด-๑๙ ทำให้กรมฯ จำเป็นต้องปรับแก้ไขสัญญาจัดซื้อจัดจ้างฯ ก่อนที่จะสามารถตรวจรับรถฯ ตามขั้นตอนต่อไปได้ ทั้งนี้ สำหรับรถวิเคราะห์ผลด่วนพิเศษที่ผู้รับจ้างจัดหาแล้ว กรมฯ ได้ตรวจสอบคุณสมบัติแล้วเป็นไปตามคุณสมบัติและเงื่อนไขที่กำหนด

๓.๒.๔ มติคณะกรรมการ

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีมติเห็นควรเสนอผลการพิจารณากลับกรอง ข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามขั้นตอนข้อ ๑๘ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้กรมควบคุมโรค เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ โดยขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการ เป็นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ เนื่องจากปัญหาในกระบวนการส่งมอบงานของผู้รับจ้างที่ล่าช้ากว่าแผนที่กำหนดไว้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว

๒) เห็นควรมอบหมายให้กรมควบคุมโรค เร่งรัดการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่ขอขยายอย่างเคร่งครัด รวมถึงให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ในระบบ eMENSCR ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงรายละเอียดโครงการ ทั้งนี้ เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จให้เร่งดำเนินการตามขั้นตอนข้อ ๑๙ และ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

๔. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

สศช. ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลับกรองการใช้จ่ายเงินกู้ ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ ตามข้อ ๓.๑.๔ และ ๓.๒.๔ ที่ได้มีมติที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณากลับกรองความเหมาะสมของข้อเสนอการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๔.๑ อนุมัติให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เปลี่ยนแปลงสาระสำคัญโครงการพัฒนาศักยภาพระบบบริการสุขภาพ รองรับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (A๐๐๑) รอบที่ ๑ และรอบที่ ๒ ของหน่วยงานส่วนภูมิภาค โดยขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการ จากเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นเดือนกันยายน ๒๕๖๕ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว

๔.๒ อนุมัติให้กรมควบคุมโรค เปลี่ยนแปลงรายละเอียดที่เป็นสาระสำคัญของโครงการเตรียมความพร้อมด้านสาธารณสุข เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉินอันเนื่องมาจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) และโครงการค้นหาเชิงรุกสำหรับกลุ่มเสี่ยงของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ในระดับพื้นที่ โดยขยายระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินโครงการ เป็นเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ได้ให้ความเห็นชอบตามขั้นตอนแล้ว

๔.๓ เห็นควรมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และกรมควบคุมโรค เร่งรัดการดำเนินโครงการฯ ให้เป็นไปตามระยะเวลาที่ขอขยายอย่างเคร่งครัด รวมถึงให้ดำเนินการเปลี่ยนแปลงรายละเอียดโครงการฯ ในระบบ eMENSCR ให้สอดคล้องกับการปรับปรุงรายละเอียดโครงการฯ สำหรับรายการที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีความประสงค์จะยกเลิกรายการที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ใช้จ่ายจากเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เห็นควรดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ เมื่อดำเนินโครงการแล้วเสร็จให้เร่งดำเนินการตามขั้นตอนข้อ ๑๙ และ ๒๐ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการเสนอผลการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้ในคราวประชุมครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๕ และครั้งที่ ๑๔/๒๕๖๕ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีด้วยจะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายตнуชา พิขยน์นธ์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ประธานกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้

โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕

โทรสาร ๐๒ ๒๘๐ ๑๘๖๐

Email: phavina@nesdc.go.th

QR CODE

