

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๑๐๒/๕๔๕

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เพิ่มเติม

เรื่องที่ ๗

๑ สิงหาคม ๒๕๖๕



น.อ. ทศ. ๖๔
๒ ก.อ. ๖๕
10, ๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่.....
รับที่(อีเมล) 7829
วันที่ 2 ส.ค. 2565 เวลา 8.40 น.

กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

เรื่อง ร่างบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งสหรัฐอเมริกาว่าด้วยการจัดนายทหารติดต่อกองทัพอากาศไทยประจำกองกำลังสหรัฐอเมริกาภาคพื้นอินโด - แปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 2 ส.ค. 2565

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๕๕๘๓ ลงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๑๐๒/๓๗๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องกับร่างบันทึกความตกลงระหว่างกระทรวงกลาโหมแห่งราชอาณาจักรไทยกับกระทรวงกลาโหมแห่งสหรัฐอเมริกาว่าด้วยการจัดนายทหารติดต่อกองทัพอากาศไทยประจำกองกำลังสหรัฐอเมริกาภาคพื้นอินโด - แปซิฟิก เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอข้อพิจารณา ดังนี้

๑. ในภาพรวมร่างบันทึกความตกลงฯ ดังกล่าว มีเนื้อหาเป็นการกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับการจัดส่งนายทหารติดต่อกองทัพอากาศไทย เพื่อไปปฏิบัติหน้าที่ในกองกำลังสหรัฐอเมริกาภาคพื้นอินโด-แปซิฟิก ซึ่งจะเป็ประโยชน์ต่อการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และช่วยให้การปฏิบัติการกิจกรรมระหว่างกองทัพอากาศไทยและสหรัฐฯ เป็นไปด้วยความเรียบร้อย อีกทั้งสอดคล้องกับผลประโยชน์ร่วมของทั้งสองฝ่าย รวมทั้งเป็นการส่งเสริมความสัมพันธ์ระหว่างสองประเทศให้มีความใกล้ชิดแน่นแฟ้นยิ่งขึ้น จึงไม่ขัดข้องต่อการจัดทำร่างบันทึกความตกลงฯ หากกระทรวงกลาโหมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๒. ในส่วนข้อ ๘.๑.๑ และ ๘.๑.๒ ของร่างบันทึกความตกลงฯ ซึ่งเป็นข้อเสนอของสหรัฐฯ ที่ระบุถึง (๑) การสละสิทธิ์ในการฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ของอีกฝ่ายในกรณีที่มีความเสียหาย ความสูญเสีย หรือการทำลายซึ่งทรัพย์สิน อันเกิดจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของอีกฝ่ายหรือจากยานพาหนะของอีกฝ่าย ในระหว่างการปฏิบัติหน้าที่ และ (๒) การสละสิทธิ์ในการฟ้องร้องเจ้าหน้าที่ของอีกฝ่ายหนึ่งในกรณีมีผู้บาดเจ็บหรือเสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ของอีกฝ่าย กระทรวงการต่างประเทศได้เคยมีหนังสือแจ้งเสนอปรับแก้ถ้อยคำ เพื่อให้มีความชัดเจนขึ้นว่า ข้อเสนอของฝ่ายสหรัฐฯ ดังกล่าวจะไม่มีผลใช้บังคับในกรณีข้อเรียกร้องที่เกิดจากความประมาทเลินเล่ออย่างร้ายแรง หรือการจงใจกระทำความผิดของนายทหารหรือเจ้าหน้าที่พลเรือนที่เกี่ยวข้อง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

อย่างไรก็ดี หากกระทรวงกลาโหม ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องและส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ไม่มีข้อขัดข้องต่อข้อเสนอของฝ่ายสหรัฐฯ ดังกล่าว และเห็นว่า การสละสิทธิ์ในการฟ้องร้องดังกล่าวมีนัยครอบคลุมเฉพาะกรณีการฟ้องร้องระหว่างคู่ภาคี โดยไม่เป็นการจำกัดสิทธิส่วนบุคคลของนายทหารติดต่อกองทัพอากาศ ผู้ละเมิด และฝ่ายไทยไม่ได้เสียประโยชน์ กระทรวงการต่างประเทศก็ไม่มีข้อพิจารณาเพิ่มเติมในประเด็นดังกล่าว

/๓. สำหรับ...

๓. สำหรับกรณีประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ นั้น
ร่างบันทึกความตกลงฯ เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนการลงนาม
แต่ไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบ
จากรัฐสภา ซึ่งในการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในการจัดทำและลงนาม
ร่างบันทึกความตกลงฯ กระทรวงกลาโหมจะต้องเสนอขอความเห็นชอบบุคคลที่จะเป็นผู้ลงนามด้วย ซึ่งหากไม่ใช่
นายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก็ต้องดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒ กรกฎาคม ๒๕๕๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายดอน ปรมดีวินัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

รับรองสำเนาถูกต้อง



นางพรพรรณ จันทรกระจ่าง
ผู้อำนวยการกองอเมริกาเหนือ
กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กรมอเมริกาและแปซิฟิกใต้

กองอเมริกาเหนือ

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๐๒๑

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๑๒๗