

ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐๐.๔/๑๔๗๓



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยญี่ปุ่น ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความร่วมมือ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๕/๑๑๓๖ ลงวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/ ๑๙๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยญี่ปุ่น ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

สถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทยได้มีประณีตอิเล็กทรอนิกส์ลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ถึงกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม แจ้งว่า บันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยญี่ปุ่น ว่าด้วยความร่วมมือในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล (Memorandum of Cooperation between the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Internal Affairs and Communications of Japan in the Field of Information, Communication and Digital Technology) ฉบับลงนามเมื่อวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๐ จะสิ้นสุดอายุการบังคับใช้ในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ในการนี้ กระทรวงกิจการภายในและการสื่อสาร (MIC) ของญี่ปุ่นจึงมีความประสงค์จะจัดทำบันทึก

/ความร่วมมือ...

ความร่วมมือฉบับใหม่ พร้อมทั้งได้จัดส่งร่างบันทึกความร่วมมือฯ สถานะ ณ วันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณา

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายญี่ปุ่นได้เสนอให้มีการลงนามบันทึกความร่วมมือฯ ฉบับใหม่ร่วมกันในวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ ระหว่างการเดินทางเยือนไทยของคณะผู้บริหารระดับสูงของกระทรวงกิจการภายใน และการสื่อสารแห่งประเทศไทยญี่ปุ่น ในการนี้ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมจะมีความจำเป็นต้องเสนอ ร่างบันทึกความร่วมมือฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ภายในวันอังคารที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถ จัดพิธีลงนามร่วมกับฝ่ายญี่ปุ่นได้ตามกำหนดเวลา

๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล บนหลักการของความท่า夷ม การต่างตอบแทน การเคารพซึ่งกันและกัน และผลประโยชน์ร่วมกันระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย

๓.๒ ขอบเขตการดำเนินงานของร่างบันทึกความร่วมมือฯ ได้แก่

(๑) การส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร และข้อมูล ที่เกี่ยวข้องในด้านการตรวจสอบอาชญากรรมและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ

(๒) การส่งเสริมการแบ่งปันความรู้ในด้านเทคโนโลยี นวัตกรรม การบริการและแอ��พพลิเคชั่น ในด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสารและดิจิทัล

(๓) การส่งเสริมการพัฒนาบุคลากรในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล รวมถึงศูนย์ความร่วมมืออาเซียน - ญี่ปุ่น เพื่อพัฒนาบุคลากรความมั่นคงปลอดภัยไซเบอร์

(๔) การส่งเสริมความร่วมมือด้านไปรษณีย์ภาคใต้บันทึกความร่วมมือในสาขา ไปรษณีย์ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกิจการภายใน และการสื่อสารแห่งประเทศไทยญี่ปุ่น

(๕) การส่งเสริมความร่วมมือในด้านเทคโนโลยีการสื่อสารทางวิทยุที่ทันสมัย ได้แก่ การปรับใช้และใช้งาน 5G แบบเปิดกว้างและปลอดภัย และเทคโนโลยีอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๖) การส่งเสริมการเร่งลงทุนในประเทศไทยของบริษัทด้านไอซีทีของญี่ปุ่น

(๗) ความร่วมมืออื่น ๆ ในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ที่ทั้งสองฝ่ายได้ตกลงร่วมกัน

๓.๓ กิจกรรมความร่วมมือภายใต้ร่างบันทึกความร่วมมือฯ ได้แก่

(๑) ความร่วมมือด้านนโยบายและเทคโนโลยี

(๒) การกำหนดและการอำนวยความสะดวกในโครงการร่วม

(๓) การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้แทน

(๔) การสนับสนุนการประสานงานกับหน่วยงานรัฐบาลอื่น ๆ และองค์กร ด้านอุตสาหกรรม วิชาการ และองค์กรที่มีความเชี่ยวชาญ เพื่อส่งเสริมความร่วมมือในสาขาที่สนใจ

(๕) การร่วมจัดการทดลองสาธิต นิทรรศการ สัมมนา การประชุมทางวิชาการ และการเข้าร่วมอบรม

(๖) รูปแบบความร่วมมืออื่น ๆ ที่ทั้งสองฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน โดยจะมีการหารือ เพิ่มเติมระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายสำหรับแต่ละกิจกรรม

๓.๔ บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ไม่ใช่เอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและข้อผูกพันระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย

๓.๕ ความร่วมมือภายใต้บันทึกความร่วมมือฉบับนี้จะมีผลเป็นระยะเวลา ๕ ปี และอาจจะมีการต่ออายุ โดยการตกลงร่วมกันของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายไปเป็นระยะเวลาอีก ๕ ปี เว้นแต่จะมีการบอกเลิกโดยผู้เข้าร่วมฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งแบบเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ผู้เข้าร่วมอีกฝ่ายหนึ่ง เป็นระยะเวลาหก (๖) เดือน ก่อนวันที่มีผลบังคับใช้

๓.๖ ผู้ลงนามฝ่ายไทยคือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และผู้ลงนามฝ่ายญี่ปุ่นคือ นายคานิโภ ยาชูชิ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกิจการภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างบันทึกความร่วมมือฉบับดังกล่าว โดยทั้งสองหน่วยงานได้มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ

ประเด็นสาระดัง

ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระดังโดยรวมของร่างบันทึกความร่วมมือฯ หากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ใน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ผ่านการแบ่งปันข้อมูล การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการลงทุนโดยบริษัทเอกชน โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กองประกบวรรครองสุดท้ายก่อนส่วนลงนามระบุว่า บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ ไม่เป็นเอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและพันธกรณีใด ๆ ระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย ดังนั้น ร่างบันทึกความร่วมมือฯ จึงไม่เป็นหนังสือสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ได้ โดยที่ร่างบันทึกความร่วมมือฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอร่างบันทึกความร่วมมือดังกล่าวให้คณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ร่างบันทึกความร่วมมือฯ มีสาระสำคัญเป็นการส่งเสริมความร่วมมือและการแลกเปลี่ยนในสาขาเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย โดยกำหนดกิจกรรมความร่วมมือในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ความร่วมมือด้านนโยบายและเทคโนโลยี การกำหนด และการอำนวยความสะดวกในการร่วม การแลกเปลี่ยนผู้เชี่ยวชาญ ผู้ชำนาญการ และผู้แทน และการสนับสนุนการประสานงานกับหน่วยงานรัฐบาลอื่น ๆ เป็นต้น โดยมีให้มีการใช้ถ้อยคำที่มุ่งหมายให้เกิด

ผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ ประกอบกับร่างบันทึกความร่วมมือฯ ระบุไว้อย่างชัดเจนว่า บันทึกความร่วมมือฉบับนี้ไม่ใช่เอกสารที่มีผลผูกพันทางกฎหมายและไม่ก่อให้เกิดสิทธิและข้อผูกพันระหว่างผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย กรณีนี้จึงไม่เข้าลักษณะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เป็นเรื่องในทางนโยบายด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น จึงต้องเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงกิจกรรมภายในและการสื่อสารแห่งประเทศไทยบุน ว่าด้วยความร่วมมือด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และดิจิทัล ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มิใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความร่วมมือฉบับดังกล่าว ตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำรับเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

สม. ส.

(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองการต่างประเทศ
โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๑ / ๐๖๔-๕๕๘-๘๗๗๖
โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙
Email: samatchaya.t@mdes.go.th