



สท. 78
วันที่ 15 มิ.ย. 65
เวลา 15.10

สลด. (eMail)
ส่ง : กวค.
รับที่ : 56080/65
15 มิ.ย. 2565 เวลา 14.50 น.



ที่ พม ๕๒๐๑/ ๗๑๗๖

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานะ
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชี วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ของสำนักงานธนานุเคราะห์
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์
ครั้งที่ ๑๒ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
ที่ พม ๕๒๐๑/๑๒๔๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๐๙๐๔/๕๔๒๖ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่องการต่ออายุสัญญา
กู้เบิกเงินเกินบัญชี วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ของสำนักงานธนานุเคราะห์ มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้
เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ
พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหรือให้ต้องเสนอ
คณะกรรมการ รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถและการแข่งขัน ทั้งนี้
รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการ กระทรวงการพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

มติคณะกรรมการอำนวยการสำนักงานธนานุเคราะห์ ครั้งที่ ๑๒ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔
เมื่อวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบการต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชี วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท
ซึ่งจะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ออกไปอีกเป็นเวลา ๒ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่
๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) ซึ่งระบุไว้ว่า เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจ
หน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการ รวมทั้งเป็นไปตามมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติ
หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งระบุไว้ว่า รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ
ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน
รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอ แผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณา
ให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาทจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วย

/๓. ความเร่งด่วน...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

นำเสนอคณะรัฐมนตรีภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงประกาศและระเบียบเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๙ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ใช่นิติบุคคล หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อใช้ดำเนินกิจการ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดมีอำนาจกู้ให้ได้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรี แต่ถ้าเป็นการกู้เงินเพื่อการลงทุน รัฐวิสาหกิจนั้น จะต้องเสนอแผนงานลงทุนให้คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ทั้งนี้ หากเป็นการกู้เงินเกินห้าสิบล้านบาท จะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีด้วย

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามมาตรานี้ให้จ่ายแก่รัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อนำไปใช้ตามวัตถุประสงค์ได้โดยไม่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง

๔.๒ พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ส่วนที่ ๔ การก่อหนี้และการบริหารหนี้ มาตรา ๔๙ หมายความว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมายและอยู่ภายใต้ขอบวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐผู้กู้ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของประเทศและของหน่วยงานของรัฐ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และคำนึงถึงความคุ้มค่าความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการเงินการคลังตลอดจนความน่าเชื่อถือของประเทศและของหน่วยงานของรัฐผู้กู้

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานธรรมาภิบาลฯ ขอต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชีจากธนาคารออมสิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เนื่องจากสถานะเศรษฐกิจในปัจจุบันส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพที่ปรับตัวสูงขึ้น ทำให้ประชาชนมาทำธุรกรรมการรับจำนองอย่างต่อเนื่อง สำนักงานฯ จำเป็นต้องมีเงินทุนสำรองสำหรับหมุนเวียนรับจำนองและสำหรับใช้จ่ายในการบริหารเงินให้เกิดสภาพคล่องในกิจการ โดยสำนักงานฯ มีความสามารถชำระหนี้เงินกู้ได้อย่างต่อเนื่อง และสามารถนำส่งเงินรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด จึงไม่ส่งผลกระทบต่อการบริหารทางการเงินการคลังของรัฐบาลในภาพรวม

๖. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยสำนักงานธรรมาภิบาลฯ ต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชีกับธนาคารออมสิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗

๗. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๗.๑ หนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๕๒๐๑/๑๒๔๕ ลงวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบการต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชี จากธนาคารออมสิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ของสำนักงานธรรมาภิบาลฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๗.๒ หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วน ที่ กค ๐๙๐๔/๕๔๒๖ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๕ เรื่อง ขอความเห็นชอบการต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชี วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ของสำนักงานธนานุเคราะห์ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ให้ความเห็นชอบให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) ต่ออายุสัญญากู้เบิกเงินเกินบัญชีจากธนาคารออมสิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๘. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๓๖๓ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๕ ได้แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๔ มกราคม ๒๕๖๕ ลงมติอนุมัติตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอ และให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม (การรถไฟแห่งประเทศไทย) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของสำนักงบประมาณ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และธนาคารแห่งประเทศไทย ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป โดยแผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ ในส่วนของสำนักงานธนานุเคราะห์ จำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เป็นส่วนหนึ่งของแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕

๙. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอ คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ ให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ต่ออายุสัญญา กู้เบิกเงินเกินบัญชีจากธนาคารออมสิน วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ออกไปอีก ๒ ปี ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ เพื่อเป็นเงินทุนสำรองสำหรับหมุนเวียนรับจํานําและสำหรับใช้จ่ายในการบริหารเงิน ให้เกิดสภาพคล่องในกิจการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ

สำนักงานธนานุเคราะห์

โทร. ๐ ๒๒๘๒ ๔๔๘๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๗๕๐๐ ต่อ ๑๑๕ - ๑๑๗