



ที่ กค ๑๐๐๖/๘๔๐๕

กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปี ๒๕๖๕
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ภาพถ่ายหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๔๔๙๘
ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓
๓. ภาพถ่ายหนังสือธนาคารแห่งประเทศไทย ที่ ธพท.ผนง.(๐๒) ๔๘๓/๒๕๖๕
ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง รายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปี ๒๕๖๕ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการเงิน (กนง.) ได้เสนอมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔(๑๓) ที่บัญญัติว่า “เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี” และสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รับทราบผลการดำเนินงานของ กนง. ประจำปีครั้งหลังของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ และให้ กนง. ประเมินภาวะเศรษฐกิจและแนวโน้มของประเทศ และรายงานผลต่อคณะรัฐมนตรีเป็นรายไตรมาส เพื่อใช้ประโยชน์ในการดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจของประเทศได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม และรวดเร็วยิ่งขึ้น (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปี ๒๕๖๕

๒. สาระสำคัญ

ธนาคารแห่งประเทศไทยได้มีหนังสือ ที่ ธพท.ผนง.(๐๒) ๔๘๓/๒๕๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ เสนอรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำปี ๒๕๖๕ เพื่อรายงานคณะรัฐมนตรีทราบ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยรายงานดังกล่าวมีสาระสำคัญ ดังนี้

๒.๑ การดำเนินนโยบายการเงินในช่วงไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๖๕

๒.๑.๑ กนง. มีมติ ๔ ต่อ ๓ เสียงให้คงอัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ที่ร้อยละ ๐.๕๐ ต่อปี ในการประชุมเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดย ๓ เสียงเห็นควรให้ขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายร้อยละ ๐.๒๕ ต่อปี เนื่องจากเห็นว่าแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจและความเสี่ยงด้านอัตราเงินเฟ้อมีความชัดเจนเพียงพอที่จะปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายในการประชุมครั้งนี้ อย่างไรก็ตามก็ดี กรรมการส่วนใหญ่เห็นควรให้คง

อัตราดอกเบี้ยนโยบายไว้ เพื่อให้มั่นใจว่าเศรษฐกิจในระยะต่อไปจะฟื้นตัวได้ต่อเนื่องตามคาด ทั้งนี้ กนง. ประเมินว่าเศรษฐกิจไทยจะขยายตัวต่อเนื่องและมีโอกาสฟื้นตัวดีกว่าที่ประเมินไว้จากการฟื้นตัวของอุปสงค์ในประเทศและการกลับมาของนักท่องเที่ยวต่างชาติที่เพิ่มขึ้น

๒.๑.๒ ด้านอัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นและอยู่ในระดับสูงนานกว่าที่ประเมินไว้ โดยอัตราเงินเฟ้อที่ปรับสูงขึ้นเป็นผลจากการปรับขึ้นของราคาน้ำมันและการส่งผ่านต้นทุนที่เพิ่มขึ้นและนานขึ้นกว่าที่คาด จากแนวโน้มของอัตราเงินเฟ้อข้างต้นทำให้การดำเนินนโยบายการเงินที่ผ่อนคลายเป็นมากในระดับปัจจุบันจึงมีความจำเป็นลดลง ทั้งนี้ กนง. จะพิจารณาช่วงเวลาที่เหมาะสมในการทยอยปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายให้สอดคล้องกับแนวโน้มและความเสี่ยงของเศรษฐกิจที่เปลี่ยนไป

๒.๒ การประเมินแนวโน้มเศรษฐกิจการเงินเพื่อประกอบการดำเนินนโยบายการเงิน

๒.๒.๑ เศรษฐกิจโลก

๑) เศรษฐกิจประเทศคู่ค้าของไทยมีแนวโน้มขยายตัวในอัตราร้อยละ ๓.๔ และ ๓.๑ ในปี ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๖ ตามลำดับ ซึ่งขยายตัวต่ำกว่าที่ประเมินไว้จากผลกระทบของอัตราเงินเฟ้อที่เร่งตัวสูงในกลุ่มประเทศเศรษฐกิจหลัก รวมทั้งผลกระทบจากมาตรการควบคุมการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ที่เข้มงวดในจีน (Zero-COVID) ซึ่งทำให้อุปสงค์ของจีนชะลอลงชั่วคราวและกระทบต่อการส่งออกในภูมิภาค อย่างไรก็ดี ข้อมูลของ กนง. ชี้ว่าการระบาดของ COVID-๑๙ ในจีนมีแนวโน้มคลี่คลายลงและจีนเริ่มผ่อนคลายนโยบายการเงิน ซึ่งจะช่วยให้เศรษฐกิจจีนฟื้นตัวได้

๒) อัตราเงินเฟ้อโลกมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นสูง ตามราคาพลังงานและสินค้าโภคภัณฑ์ที่อยู่ในระดับสูงจากความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน ประกอบกับปัญหาห่วงโซ่อุปทาน (Global Supply Disruption) จากมาตรการควบคุมการระบาดในจีนเป็นสำคัญ ส่งผลให้ธนาคารกลางหลายแห่งมีแนวโน้มที่จะดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดมากขึ้นและเร็วกว่าที่ประเมินไว้ ซึ่งภาวะการเงินที่ตึงตัวขึ้นจะส่งผลให้เศรษฐกิจประเทศคู่ค้ามีแนวโน้มขยายตัวชะลอลงในปี ๒๕๖๖

๒.๒.๒ ภาวะการเงินและเสถียรภาพระบบการเงินไทย

๑) ภาวะการเงินโดยรวมยังผ่อนคลายเป็นพิเศษ โดยต้นทุนการระดมทุนอยู่ในระดับต่ำและปริมาณการระดมทุนยังขยายตัวได้ดี ทั้งนี้ ต้นทุนการระดมทุนมีแนวโน้มตึงตัวขึ้นตามความผันผวนในตลาดการเงินโลกที่สูงขึ้น นอกจากนี้ อัตราผลตอบแทนพันธบัตรรัฐบาลปรับสูงขึ้นเนื่องจากสิ้นไตรมาสก่อนตามการคาดการณ์ว่า กนง. อาจปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายเร็วขึ้น อย่างไรก็ดี ต้นทุนการระดมทุนของภาคธุรกิจที่สูงขึ้นไม่กระทบต่อการระดมทุนในภาพรวม โดยภาคธุรกิจได้ทยอยระดมทุนไปในช่วงก่อนหน้าและมีแนวโน้มระดมทุนเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง สอดคล้องกับแนวโน้มการฟื้นตัวของเศรษฐกิจ

๒) ด้านอัตราแลกเปลี่ยน เงินบาทต่อดอลลาร์สหรัฐอ่อนค่าลงในช่วงต้นไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๖๕ จากความกังวลว่าธนาคารกลางสหรัฐอาจดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดขึ้นและเร็วขึ้น ประกอบกับสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนที่ยังยืดเยื้อ

๓) ระบบการเงินโดยรวมมีเสถียรภาพ แต่การกระจายสภาพคล่องยังแตกต่างกันบ้างในแต่ละภาคเศรษฐกิจ โดยภาคครัวเรือนและภาคธุรกิจบางกลุ่มยังประปราย กนง. จึงให้ความสำคัญกับการติดตามความสามารถในการชำระหนี้ของภาคครัวเรือน โดยเฉพาะในกลุ่มครัวเรือนรายได้น้อยที่ได้รับผลกระทบจากค่าครองชีพที่สูงขึ้นและมีภาระหนี้ในระดับสูง

๒.๒.๓ แนวโน้มเศรษฐกิจและเงินเฟ้อของไทย

๑) เศรษฐกิจไทยมีแนวโน้มขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๓.๓ และ ๔.๒ ในปี ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๖ ตามลำดับ จากจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติที่มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่อง ประกอบกับการบริโภคภาคเอกชนที่ฟื้นตัวมากขึ้นตามการฟื้นตัวของรายได้ในภาคการท่องเที่ยว และกำลังซื้อของกลุ่มรายได้สูงที่เพิ่มขึ้น นอกจากนี้ เศรษฐกิจไทยมีโอกาสขยายตัวสูงกว่าที่ประเมินไว้ จากจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติ

ที่อาจมีจำนวนมากกว่าที่ กนง. ได้คาดการณ์ไว้ และจากการฟื้นตัวของอุปสงค์ในประเทศที่ต่ำกว่าคาด โดยการบริโภคภาคเอกชนอาจดีกว่าคาดตามอุปสงค์ค้างในช่วงก่อนหน้า (Pent-up Demand) และการใช้จ่ายของผู้มีเงินออมส่วนเกิน

๒) มูลค่าการส่งออกสินค้าของไทยในปี ๒๕๖๕ มีแนวโน้มขยายตัวที่ร้อยละ ๗.๙ โดยขยายตัวสูงกว่าประมาณการเดิมในเดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๕ ที่ร้อยละ ๗.๐ และในปี ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๒.๑ โดยขยายตัวสูงกว่าประมาณการเดิมในเดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๕ ที่ร้อยละ ๑.๕ ซึ่งการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวเป็นผลจากปัจจัยด้านราคาตามราคาน้ำมันและสินค้าโภคภัณฑ์เป็นสำคัญ ขณะที่ด้านปริมาณขยายตัวลดลงเล็กน้อยตามอุปสงค์ประเทศคู่ค้าในกลุ่มเศรษฐกิจหลักและเงินที่ชะลอลง

๓) ประมาณการจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติในปี ๒๕๖๕ อยู่ที่ ๖.๐ ล้านคน สูงขึ้นจากประมาณการเดิมในเดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๕ ที่ ๕.๖ ล้านคน จากการเปิดประเทศของไทยและต่างประเทศที่เร็วกว่าคาด และในปี ๒๕๖๖ มีจำนวนอยู่ที่ ๑๙ ล้านคน โดยคาดว่าจำนวนนักท่องเที่ยวต่างชาติมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นต่อเนื่องตามความเชื่อมั่นของนักท่องเที่ยวที่ปรับดีขึ้นหลังสถานการณ์การระบาดของ COVID-๑๙ คลี่คลายลงทั่วโลก

๔) การบริโภคภาคเอกชนในปี ๒๕๖๕ ขยายตัวสูงกว่าประมาณการเดิม โดยคาดว่าจะขยายตัวที่ร้อยละ ๔.๙ จากกิจกรรมทางเศรษฐกิจที่ฟื้นตัวดีกว่าคาดในไตรมาสที่ ๑ ประกอบกับแนวโน้มการทยอยการฟื้นตัวของภาคบริการ อย่างไรก็ตาม ยังมีปัจจัยลบในระยะถัดไปจากต้นทุนค่าครองชีพที่เพิ่มขึ้น สำหรับการบริโภคภาคเอกชนในปี ๒๕๖๖ คาดว่าจะขยายตัวต่อเนื่องที่ร้อยละ ๓.๖ หลังสถานการณ์การระบาดของ COVID-๑๙ และการจ้างงานทยอยฟื้นตัวตามภาคการท่องเที่ยว

๕) อัตราเงินเฟ้อทั่วไปคาดว่าจะอยู่ที่ร้อยละ ๖.๒ และ ๒.๕ ในปี ๒๕๖๕ และ ๒๕๖๖ ตามลำดับ โดยอัตราเงินเฟ้อทั่วไปมีแนวโน้มสูงเกินกรอบเป้าหมายตลอดปี ๒๕๖๕ ก่อนที่จะปรับลดลงเข้าสู่กรอบเป้าหมายในปี ๒๕๖๖ ทั้งนี้ กนง. ประเมินว่าการเพิ่มขึ้นของอัตราเงินเฟ้อเป็นผลจากแรงกดดันด้านอุปทาน (Cost-push Inflation) เป็นสำคัญ จากราคาพลังงานในประเทศที่ปรับสูงขึ้นตามราคาน้ำมันดิบในตลาดโลก ประกอบกับการส่งผ่านต้นทุนภายในประเทศที่สูงขึ้นและกระจายตัวในหมวดสินค้าที่หลากหลายมากขึ้น

๓. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีทราบรายงานภาวะและแนวโน้มเศรษฐกิจไทยประจำไตรมาสที่ ๒ ปี ๒๕๖๕ ตามที่ กนง. เสนอมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๒

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๖๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dissayarinc@fpo.go.th