



กวค. 103
วันที่ 20 มิ.ย. 65
เวลา 14.10

สคค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : 66226/65

20 มิ.ย. 2565 เวลา 14.00 น.



ที่ พน ๐๖๐๐/๑๐ ๗๕

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๐๖๒ ลงวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๔
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการรัฐมนตรี ส่วนที่สุต ที่ นร ๐๕๐๕/๖๖๖๑ ลงวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๕
 ๓. สำเนาหนังสือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่ กฟผ. Sm๑๓๐๒/๓๔๙๐๒ ลงวันที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอ เรื่อง การขอเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line จากวงเงินเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) พระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ ตามมาตรา ๔๓ (๔) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ กฟผ. ต่ออายุเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ในวงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ระยะเวลา ๓ ปี ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๔ ภายใต้เงื่อนไขเดิม ประกอบด้วย กู้เบิกเกินบัญชี ตัวสัญญาใช้เงิน การทำ Trust Receipt (T/R) และ การทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) โดยให้พิจารณาทำสัญญาเงินกู้กับสถาบันการเงินที่เสนอรูปแบบที่มีต้นทุนต่ำที่สุดตามอัตราดอกเบี้ยตลาด โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๑.๒ เมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยวิธีการจัดหาเงินกู้ในรูปแบบ Term Loan อายุไม่เกิน ๓ ปี โดยกระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๔๓ (๔) กำหนดว่า การกู้ยืมเงินเกิน ๔๐ ล้านบาท จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๔๙ กำหนดว่า การก่อหนี้และการบริหารหนี้สาธารณะและหนี้ของหน่วยงานของรัฐต้องเป็นไปตามกฎหมาย และอยู่ภายใต้ของวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานรัฐผู้กู้

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากสภาพคล่องทางการเงินของ กฟผ. ในปี ๒๕๖๕ ลดลงอย่างต่อเนื่อง แม้ว่าจะได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีให้กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท และอยู่ระหว่างดำเนินการนำเสนอการกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่า F_1 ตามนโยบายของรัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ หากได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี กฟผ. จะได้รับเงินกู้ดังกล่าวในช่วงปลายเดือนตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งไม่ทันต่อการรองรับการขาดสภาพคล่องในช่วงเดือนสิงหาคม - กันยายน ๒๕๖๕ จึงมีความจำเป็นอย่างเร่งด่วนที่จะต้องมียกยืมเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line เพิ่มขึ้นตามคาดการณ์ในเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่องวงเงินประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ กระทรวงพลังงาน (พณ.) ได้มีนโยบายให้ชะลอการนำค่าใช้จ่ายในการผลิตและซื้อไฟฟ้าจริงที่สูงขึ้นกว่าแผนในงวดเดือนกันยายน - ธันวาคม ๒๕๖๔ ประมาณ ๓๘,๙๔๓ ล้านบาท มาเรียกเก็บจากประชาชน โดยให้ กฟผ. ช่วยรับภาระดังกล่าวแทนประชาชนไว้ก่อนและจะได้พิจารณาส่งผ่านค่าใช้จ่ายในการพิจารณาค่า F_1 ในระยะต่อไป โดยที่ราคาเชื้อเพลิงปรับตัวสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากสถานการณ์สงครามระหว่างสหพันธรัฐรัสเซียและประเทศยูเครน ทำให้ประมาณภาระค่า F_1 สะสมถึงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๕ ประมาณ ๘๗,๘๔๙ ล้านบาท ส่งผลให้สภาพคล่องทางการเงินของ กฟผ. ในปี ๒๕๖๕ ลดลงอย่างต่อเนื่อง

๔.๒ แม้ว่าคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๘ มีนาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้ กฟผ. กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ในปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๗ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท โดยวิธีการจัดหาเงินกู้ในรูปแบบ Term Loan อายุไม่เกิน ๓ ปี และอยู่ระหว่างดำเนินการนำเสนอการกู้เงินเพื่อบริหารภาระค่า F_1 ตามนโยบายของรัฐประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๖ ภายใต้กรอบวงเงินไม่เกิน ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากการดำเนินงานของ กฟผ. ต้องใช้เงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินงานสูงมาก ซึ่งรายจ่ายที่เกิดขึ้นจริงโดยเฉพาะค่าเชื้อเพลิง ค่าซื้อกระแสไฟฟ้าในช่วงเดือนพฤษภาคม - มิถุนายน ๒๕๖๕ สูงกว่าประมาณการจำนวน ๒๓,๐๐๐ ล้านบาท และมีแนวโน้มสูงขึ้นไปกว่าประมาณการที่คาดการณ์ไว้ กฟผ. จึงได้เสนอเรื่องขอเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line จากวงเงินเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทยแล้ว ให้กระทรวงพลังงานพิจารณาให้ความเห็นชอบและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ มาตรา ๔๓ (๔) ที่กำหนดให้ กฟผ. ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการกู้ยืมเงินเกิน ๔๐ ล้านบาท

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใดๆ

เงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ที่ กฟผ. ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ วงเงิน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท นั้น ไม่เพียงพอ แต่เนื่องจาก กฟผ. มีความจำเป็นต้องใช้วงเงินกู้จำนวนที่สูงขึ้นเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการป้องกันความเสี่ยงจากการขาดสภาพคล่อง และให้ กฟผ. บริหารสภาพคล่องได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงมีความจำเป็นต้องขอเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line โดยคณะกรรมการ กฟผ. ในการประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบการขอเพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ดังกล่าวแล้ว

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ กฟผ. เพิ่มวงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line จากวงเงินเดิม ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท จนถึงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นวันที่วงเงินกู้ระยะสั้นแบบ Credit Line ที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๔ จะครบกำหนดระยะเวลา ๓ ปี ภายใต้เงื่อนไขเดิม ประกอบด้วย กู้เบิกเกินบัญชี ทั่วสัญญาใช้เงิน การทำ Trust Receipt (T/R) และการทำสัญญากู้เงินเมื่อทวงถาม (Call Loan) โดยจะพิจารณาทำสัญญาเงินกู้กับสถาบันการเงินที่เสนอรูปแบบที่มีต้นทุนต่ำที่สุดตามอัตราดอกเบี้ยตลาด โดยกระทรวงการคลัง ไม่ค้ำประกันเงินต้นและดอกเบี้ยจากการกู้เงินดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานนโยบายและแผนพลังงาน

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๔๑๓

โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๖๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chutima.niy@eppo.go.th