

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๙๐๕/ ๙๔๐๗



ก.ค. ๙๖
๑๑ ก.ค. ๖๕
๑๘.๐๐ น.

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕7191/65

11 ก.ค. 2565 เวลา 17.31 น



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖.กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น
 ๒. แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ จำนวน ๑๔ แผ่น
 ๓. โครงการพัฒนา โครงการ และรายการใหม่ที่ชอบบรรจุแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ เพิ่มเติม จำนวน ๑ แผ่น
 ๔. ตารางสรุปข้อพิจารณาตามมาตรา ๔๙ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ สำหรับหน่วยงานของรัฐที่มีการกู้เงินและบริหารหนี้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ จำนวน ๒ แผ่น
 ๕. ตารางสรุปการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒ แผ่น
 ๖. สรุปเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของรัฐวิสาหกิจที่ไม่สามารถปฏิบัติตามระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ จำนวน ๑๒ แผ่น
 ๗. ตารางสรุปกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้องกับการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ จำนวน ๑ แผ่น

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ อนุมัติการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงินรวม ๑,๔๑๕,๑๐๓.๕๗ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงินรวม ๑,๕๐๑,๑๖๓.๕๖ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงินรวม ๓๖๓,๒๖๙.๐๑ ล้านบาท

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ มาตรา ๓๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ) กำหนดให้คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) เสนอแผนการบริหารหนี้สาธารณะ (แผนฯ) ประจำปีงบประมาณต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติหากมีการเปลี่ยนแปลงแผนระหว่างปีโดยไม่เกินวงเงินที่ได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการฯ และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ รวมทั้งข้อ ๑๒ ของระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ (ระเบียบคณะกรรมการฯ) กำหนดว่า ให้พิจารณาหลักเกณฑ์การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีฐานะการเงินที่มั่นคง หรือมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่าหนึ่ง ประกอบกับข้อ ๑๕ ของระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี หากเกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ และกรณีโครงการพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฯ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

๒.๒ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาความจำเป็นในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ ให้สอดคล้องกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทย ประกอบกับสถานการณ์สงครามระหว่างรัสเซียและยูเครน ซึ่งส่งผลกระทบต่อประเทศไทยเป็นวงกว้าง คณะกรรมการฯ จึงได้มีมติในการประชุมคณะกรรมการฯ ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ เห็นชอบการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ และให้นำเสนอการปรับปรุงแผนฯ ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๓๕ (๒) แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ รวมทั้งข้อ ๑๒ และข้อ ๑๕ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อให้รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐสามารถจัดหาเงินกู้เพื่อบริหารสภาพคล่องทางการคลังของรัฐบาลที่ยังคงได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และสถานการณ์สงครามระหว่างรัสเซียและยูเครน รวมทั้งการลงทุนในโครงการพัฒนา และสนับสนุนการดำเนินกิจการ ตลอดจนการบริหารหนี้เดิม (การปรับโครงสร้างหนี้และการบริหารความเสี่ยง) และชำระหนี้ได้ตามแผนฯ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ ในโอกาสแรก

๓. สารสำคัญ

การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ มีวัตถุประสงค์เพื่อปรับรอบและวงเงินของการบริหารหนี้สาธารณะให้สอดคล้องกับความต้องการในการก่อหนี้ใหม่ การบริหารหนี้เดิม และการชำระหนี้ของรัฐบาล รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐ

ทั้งนี้ การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ มีวงเงินเปลี่ยนแปลงจากการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ ดังนี้ ๑) แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๔,๑๗๗.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๑๕,๑๐๓.๕๗ ล้านบาท เป็น ๑,๔๒๙,๒๘๐.๕๗ ล้านบาท ๒) แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่มสุทธิ ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๐๑,๑๖๓.๕๖ ล้านบาท เป็น ๑,๕๐๒,๖๖๓.๕๖ ล้านบาท ๓) แผนการชำระหนี้ ปรับเพิ่มสุทธิ ๒๐,๘๓๕.๘๐ ล้านบาท จากเดิม ๓๖๓,๒๖๙.๐๑ ล้านบาท เป็น ๓๘๔,๑๐๔.๘๑ ล้านบาท โดยมีรายละเอียดสรุปได้ ดังนี้

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๓	การเปลี่ยนแปลง
๑. แผนการก่อหนี้ใหม่	๑,๔๑๕,๑๐๓.๕๗	๑,๔๒๙,๒๘๐.๕๗	๑๔,๑๗๗.๐๐
๑.๑ รัฐบาล	๑,๒๐๓,๕๘๙.๘๙	๑,๒๐๓,๕๑๖.๘๙	-๗๓.๐๐
๑.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๘๑,๑๖๓.๖๘	๑๙๕,๗๖๓.๖๘	๑๔,๖๐๐.๐๐
๑.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๓๐,๓๕๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐	-๓๕๐.๐๐
๒. แผนการบริหารหนี้เดิม	๑,๕๐๑,๑๖๓.๕๖	๑,๕๐๒,๖๖๓.๕๖	๑,๕๐๐.๐๐
๒.๑ รัฐบาล	๑,๓๘๔,๗๐๓.๕๕	๑,๓๘๔,๗๐๓.๕๕	๐.๐๐
๒.๒ รัฐวิสาหกิจ	๑๑๖,๔๖๐.๑๑	๑๑๗,๙๖๐.๑๑	๑,๕๐๐.๐๐
๒.๓ หน่วยงานอื่นของรัฐ	๐.๐๐	๐.๐๐	๐.๐๐
๓. แผนการชำระหนี้	๓๖๓,๒๖๙.๐๑	๓๘๔,๑๐๔.๘๑	๒๐,๘๓๕.๘๐
๓.๑ แผนการชำระหนี้จากงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕	๒๙๗,๖๓๑.๔๔	๒๙๗,๖๓๑.๔๔	๐.๐๐
๓.๑.๑ การชำระต้นเงินกู้	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๑๐๐,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐
๓.๑.๒ การชำระดอกเบี้ย	๑๙๗,๖๓๑.๔๔	๑๙๗,๖๓๑.๔๔	๐.๐๐
๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ	๖๕,๖๓๗.๕๗	๘๖,๔๗๓.๓๗	๒๐,๘๓๕.๘๐
๓.๒.๑ การชำระต้นเงินกู้	๓๕,๔๐๕.๙๒	๕๖,๔๓๖.๙๒	๒๑,๐๓๑.๐๐
๓.๒.๒ การชำระดอกเบี้ย	๓๐,๒๓๑.๖๕	๓๐,๐๓๖.๔๕	-๑๙๕.๒๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑ - ๒

โดยสรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๔.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ ปรับเพิ่ม ๑๔,๑๗๗.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๑๕,๑๐๓.๕๗ ล้านบาท เป็น ๑,๔๒๙,๒๘๐.๕๗ ล้านบาท ประกอบด้วย

๔.๑.๑ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐบาล ปรับลด ๗๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๒๐๓,๕๘๙.๘๙ ล้านบาท เป็น ๑,๒๐๓,๕๑๖.๘๙ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ ปรับลด ๗๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๖๖,๕๐๙.๔๔ ล้านบาท เป็น ๖๖,๔๓๖.๔๔ ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๓	การเปลี่ยนแปลง	เหตุผล
รัฐบาลกู้มาให้กู้ต่อ	๖๖,๕๐๙.๔๔	๖๖,๔๓๖.๔๔	-๗๓.๐๐	
๑. การรถไฟฟ้ามหานคร แห่งประเทศไทย (รฟม.)	๒๑,๖๗๓.๐๐	๒๑,๖๐๐.๐๐	-๗๓.๐๐	
๑. โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงเตาปูน - ราษฎร์บูรณะ (วงแหวนกาญจนาภิเษก)	๑๐,๘๗๓.๐๐	๑๐,๘๐๐.๐๐	-๗๓.๐๐	ปรับลดวงเงินตาม การเบิกจ่ายจริงใน ปีงบประมาณ ๒๕๖๕

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๓

๔.๑.๒ แผนการก่อหนี้ใหม่ของรัฐวิสาหกิจ มีรัฐวิสาหกิจ ๗ แห่ง ปรับเพิ่ม ๑๔,๖๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑๘๑,๑๖๓.๖๘ ล้านบาท เป็น ๑๙๕,๗๖๓.๖๘ ล้านบาท ประกอบด้วย

(๑) แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา มีรัฐวิสาหกิจ ๔ แห่ง ปรับลด ๗,๒๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๗๔,๔๒๐.๙๖ ล้านบาท เป็น ๖๗,๒๒๐.๙๖ ล้านบาท ประกอบด้วย

/หน่วย: ...

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๓	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
แผนเงินกู้เพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา	๗๔,๔๒๐.๙๖	๖๗,๒๒๐.๙๖	-๗,๒๐๐.๐๐	
๑. การทำเรือแห่งประเทศไทย (กทท.)	๑,๒๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๑,๒๐๐.๐๐	
โครงการต่อเนื่อง	๑,๒๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๑,๒๐๐.๐๐	
๑. โครงการพัฒนาท่าเรือแหลมฉบัง ระยะที่ ๓	๑,๒๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๑,๒๐๐.๐๐	เนื่องจากติดปัญหาการขอ อนุญาตผู้รับเหมากับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทำให้ไม่สามารถ ดำเนินการได้ตามแผน
๒. การเคหะแห่งชาติ (กคช.)	๑,๓๕๐.๐๐	๑,๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	
โครงการต่อเนื่อง	๑,๓๕๐.๐๐	๑,๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	
๑. โครงการบ้านสวัสดิการข้าราชการ (เช่าซื้อ) จ.สงขลา, จ.ปัตตานี	๑๐๐.๐๐	๑๕๐.๐๐	๕๐.๐๐	เพื่อให้สอดคล้องกับการ ลงทุนพัฒนาโครงการ ที่เปลี่ยนแปลงไปตาม สถานการณ์ปัจจุบัน และ เป็นไปตามภาระผูกพัน ของสัญญาที่เกิดขึ้นจริง
๒. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๘	๑๘๐.๐๐	๒๐๐.๐๐	๒๐.๐๐	
๓. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๑ ปี ๒๕๕๙	๒๒๐.๐๐	๑๕๐.๐๐	-๗๐.๐๐	
๔. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัย ชุดที่ ๒ ระยะที่ ๑	๒๖๐.๐๐	๔๐๐.๐๐	๑๔๐.๐๐	
๕. โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามแนว เส้นทางรถไฟฟ้ามหานครและ ปริมณฑล (ประชาชนิเวณ ๓)	๑๔๐.๐๐	๐.๐๐	-๑๔๐.๐๐	
๓. การประปาส่วนภูมิภาค (กปภ.)	๔,๒๑๑.๘๐	๔,๒๑๑.๘๐	๐.๐๐	
โครงการต่อเนื่อง	๔,๒๑๑.๘๐	๔,๒๑๑.๘๐	๐.๐๐	
๑. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาพระนครศรีอยุธยา อ.พระนครศรีอยุธยา - บางปะอิน - วังน้อย - อุทัย จ.พระนครศรีอยุธยา	๕๒๒.๗๙	๗๔๘.๘๔	๒๒๖.๐๕	ปรับปรุงวงเงินโครงการ โดยมีวงเงินลงทุนรวมคงเดิม ตามความก้าวหน้าของ โครงการ
๒. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาพญา - แผลมอ้ง - ศรีราชา อ.นิคมพัฒนา อ.ปลวกแดง จ.ระยอง อ.บางละมุง อ.สัตหีบ อ.ศรีราชา จ.ชลบุรี	๗๖๖.๗๓	๔๘๓.๒๙	-๒๘๓.๔๔	
๓. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ.สาขาวังสราญ อ.ธัญบุรี - ลำลูกกา - คลองหลวง จ.ปทุมธานี	๕๕๑.๖๖	๖๐๖.๐๕	๕๔.๓๙	
๔. โครงการก่อสร้างปรับปรุงขยาย กปภ. สาขาสุโขทัย-โก-ลก - (ตากใบ) (เขตเศรษฐกิจพิเศษนราธิวาส) อ.สุโขทัย-โก-ลก - แวง - ตากใบ จ.นราธิวาส	๖๘.๐๐	๗๑.๐๐	๓.๐๐	

/หน่วยงาน ...

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๓	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๔. บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด (รพส.)	๖,๒๐๐.๐๐	๒๐๐.๐๐	-๖,๐๐๐.๐๐	
<u>โครงการต่อเนื่อง</u>	<u>๖,๐๐๐.๐๐</u>	<u>๐.๐๐</u>	<u>-๖,๐๐๐.๐๐</u>	
๑. โครงการพัฒนาพื้นที่ส่วนขยายศูนย์ ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ พื้นที่โซน C	๖,๐๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๖,๐๐๐.๐๐	เนื่องจากไม่มีความจำเป็น ต้องใช้วงเงินดังกล่าวในการ ดำเนินโครงการ โดยธนาคาร ออมสินอนุมัติการขอขยาย ระยะเวลาการเบิกจ่ายเงินกู้ ปีงบประมาณ ๒๕๖๔ วงเงิน ๖,๗๐๐.๐๐ ล้านบาท ออกไปอีกเป็นเวลา ๖ เดือน จากเดิมวันที่ ๒๐ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เป็นสิ้นสุดวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๖๖ ภายใต้เงื่อนไขสัญญา กู้เงินเดิม

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๕ - ๖

(๒) แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ หรือเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการ
ดำเนินกิจการทั่วไป มีรัฐวิสาหกิจ ๓ แห่ง ปรับเพิ่ม ๒๑,๘๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑๐๖,๗๔๒.๗๒ ล้านบาท
เป็น ๑๒๘,๕๔๒.๗๒ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๓	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
แผนเงินกู้เพื่อดำเนินโครงการ	๑๐๖,๗๔๒.๗๒	๑๒๘,๕๔๒.๗๒	๒๑,๘๐๐.๐๐	
๑. การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.)	๓๕,๐๐๐.๐๐	๕๕,๐๐๐.๐๐	๒๐,๐๐๐.๐๐	
๑. เงินกู้ระยะสั้นเพื่อเสริมสภาพคล่อง ในรูปแบบ Credit Line	๑๐,๐๐๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐	๒๐,๐๐๐.๐๐	คณะกรรมการ กฟผ. มีมติ เห็นชอบการขอเพิ่มวงเงินกู้ ระยะสั้นรูปแบบ Credit Line จนถึงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๗ ภายใต้เงื่อนไขเดิม เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการ ป้องกันความเสี่ยงจากการ ขาดสภาพคล่องและเพื่อ ประโยชน์ในการบรรเทา ภาระค่าไฟฟ้าให้แก่ประชาชน เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และอยู่ระหว่าง นำเสนอคณะรัฐมนตรี ให้ความเห็นชอบ

/หน่วยงาน ...

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๓	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
๒. สำนักงานธนาุเคราะห์ (สธค.)	๑,๐๐๐.๐๐	๕๐๐.๐๐	-๕๐๐.๐๐	
๑. เงินกู้เพื่อดำเนินโครงการให้บริการ รับจำนำ	๕๐๐.๐๐	๐.๐๐	-๕๐๐.๐๐	หน่วยงานยังมีสภาพคล่อง คงเหลือเป็นจำนวนมาก เพียงพอสำหรับใช้ใน กิจการ
๓. การไฟฟ้านครหลวง (กฟน.)	๐.๐๐	๒,๓๐๐.๐๐	๒,๓๐๐.๐๐	
๑. แผนงานขยายเขตและปรับปรุง ระบบจำหน่ายไฟฟ้า ปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๖	๐.๐๐	๒,๓๐๐.๐๐	๒,๓๐๐.๐๐	ปรับเพิ่มวงเงินเพื่อรองรับ การให้บริการผู้ขอใช้ไฟฟ้า ในปี ๒๕๖๕ และซื้อของใช้ ในปี ๒๕๖๖ โดยผ่านความ เห็นชอบจากสำนักงานสภา พัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ (สศช.) เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๕

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๖ - ๗

๔.๑.๓ แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงานอื่นของรัฐ เพื่อดำเนินโครงการหรือเพื่อใช้เป็น
เงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไป ปรับลด ๓๕๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๓๐,๓๕๐.๐๐ ล้านบาท เป็น
๓๐,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๓	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
แผนการก่อหนี้ใหม่ของหน่วยงาน อื่นของรัฐ	๓๐,๓๕๐.๐๐	๓๐,๐๐๐.๐๐		
๑. สำนักงานความร่วมมือพัฒนา เศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน (องค์การมหาชน) (สพพ.)	๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	-๓๕๐.๐๐	
๑. โครงการปรับปรุงระบบไฟฟ้า เมืองย่างกุ้ง (เขต North Okkalapa และเขต North Dagon) เมียนมา	๓๕๐.๐๐	๐.๐๐	-๓๕๐.๐๐	สถานการณ์รัฐประหารใน สาธารณรัฐสหภาพเมียนมา ที่เกิดขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ และ การแพร่ระบาดของโรค ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำให้การดำเนินโครงการ เกิดความล่าช้า

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๘

/๔.๒ แผนการ ...

๔.๒ แผนการบริหารหนี้เดิม ปรับเพิ่ม ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๐๑,๑๖๓.๕๖ ล้านบาท เป็น ๑,๕๐๒,๖๖๓.๕๖ ล้านบาท

๔.๒.๑ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐบาล คงเดิมที่วงเงิน ๑,๓๘๔,๗๐๓.๔๕ ล้านบาท

๔.๒.๒ แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ มีรัฐวิสาหกิจ ๑ แห่ง ปรับเพิ่ม ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑๑๖,๔๖๐.๑๑ ล้านบาท เป็น ๑๑๗,๙๖๐.๑๑ ล้านบาท ประกอบด้วย

หน่วย: ล้านบาท

หน่วยงาน/โครงการ	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๒	วงเงินปรับปรุง ครั้งที่ ๓	การ เปลี่ยนแปลง	เหตุผล
แผนการบริหารหนี้เดิมของรัฐวิสาหกิจ	๑๑๖,๔๖๐.๑๑	๑๑๗,๙๖๐.๑๑	๑,๕๐๐.๐๐	
๑. กคช.	๑,๕๐๐.๐๐	๓,๐๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	
๑. พันธบัตร กคช. พ.ศ. ๒๕๖๐ ครั้งที่ ๑ (วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท)	๑,๕๐๐.๐๐	๓,๐๐๐.๐๐	๑,๕๐๐.๐๐	เพื่อให้สภาพคล่อง ทางการเงินของหน่วยงาน อยู่ในเกณฑ์ที่เหมาะสม
๒. พันธบัตร กคช. พ.ศ. ๒๕๖๑ ครั้งที่ ๑ (วงเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท)				
๓. เงินกู้ ธนาคารกรุงไทย (วงเงิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท)				

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๒

๔.๒.๓ แผนการบริหารหนี้เดิมของหน่วยงานอื่นของรัฐ -ไม่มี-

๔.๓ แผนการชำระหนี้ ปรับเพิ่ม ๒๐,๘๓๕.๘๐ ล้านบาท จากเดิม ๓๖๓,๒๖๙.๐๑ ล้านบาท เป็น ๓๘๔,๑๐๔.๘๑ ล้านบาท

๔.๓.๑ แผนการชำระหนี้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ คงเดิมที่วงเงิน ๒๙๗,๖๓๑.๔๔ ล้านบาท

๔.๓.๒ แผนการชำระหนี้จากแหล่งเงินอื่นๆ ปรับเพิ่ม ๒๐,๘๓๕.๘๐ ล้านบาท จากเดิม ๖๕,๖๓๗.๕๗ ล้านบาท เป็น ๘๖,๔๗๓.๓๗ ล้านบาท ได้แก่

(๑) หนี้รัฐบาล ปรับเพิ่ม ๒๑,๙๕๓.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๒๒,๙๖๑.๐๐ ล้านบาท เป็น ๔๔,๙๑๔.๐๐ ล้านบาท โดยกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินปรับเพิ่มวงเงินกู้เพื่อชำระหนี้สำหรับเงินต้น จำนวน ๒๒,๐๓๑.๐๐ ล้านบาท และปรับลดดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม จำนวน ๗๘.๐๐ ล้านบาท

(๒) หนี้รัฐวิสาหกิจ ปรับลด ๑,๑๑๗.๒๐ ล้านบาท จากเดิม ๔๒,๑๗๑.๕๗ ล้านบาท เป็น ๔๑,๐๕๔.๓๗ ล้านบาท โดย กคช. ปรับลดวงเงินกู้เพื่อชำระหนี้สำหรับเงินต้น จำนวน ๑,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และดอกเบี้ยและค่าธรรมเนียม จำนวน ๑๑๗.๒๐ ล้านบาท

(๓) หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ คงเดิมที่วงเงิน ๕๐๕.๐๐ ล้านบาท

หน่วย: ล้านบาท

รายการ	วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๒			วงเงินปรับปรุงครั้งที่ ๓			การ เปลี่ยนแปลง
	เงินต้น	ดอกเบี้ยและ ค่าธรรมเนียม	รวม	เงินต้น	ดอกเบี้ยและ ค่าธรรมเนียม	รวม	
๑. หนี้รัฐบาล	๒,๙๓๐.๐๐	๒๐,๐๓๑.๐๐	๒๒,๙๖๑.๐๐	๒๔,๙๖๑.๐๐	๑๙,๙๕๓.๐๐	๔๔,๙๑๔.๐๐	๒๑,๙๕๓.๐๐
๑) กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและ พัฒนาระบบสถาบันการเงิน	๒,๙๓๐.๐๐	๒๐,๐๓๑.๐๐	๒๒,๙๖๑.๐๐	๒๔,๙๖๑.๐๐	๑๙,๙๕๓.๐๐	๔๔,๙๑๔.๐๐	๒๑,๙๕๓.๐๐
๒. หนี้รัฐวิสาหกิจ	๓๒,๔๗๕.๙๒	๙,๖๙๕.๖๕	๔๒,๑๗๑.๕๗	๓๑,๔๗๕.๙๒	๙,๕๗๘.๔๕	๔๑,๐๕๔.๓๗	-๑,๑๑๗.๒๐
๑) กคช.	๒,๐๐๐.๐๐	๖๔๓.๘๖	๒,๖๔๓.๘๖	๑,๐๐๐.๐๐	๕๒๖.๖๖	๑,๕๒๖.๖๖	-๑,๑๑๗.๒๐
๓. หนี้หน่วยงานอื่นของรัฐ	๐.๐๐	๕๐๕.๐๐	๕๐๕.๐๐	๐.๐๐	๕๐๕.๐๐	๕๐๕.๐๐	๐.๐๐

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ หน้า ๑๔

๔๔ ข้อ ๑๕(๒) ตามระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี กรณีกินกรอบวงเงินที่ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ มีการปรับเพิ่มวงเงินทั้ง ๓ แผน (แผนการก่อกำเนิดใหม่ แผนการบริหารหนี้เดิม และแผนการชำระหนี้) คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ ตามข้อ ๔.๑ ๔.๒ และ ๔.๓

๔๕ ข้อ ๑๕(๓) ตามระเบียบคณะกรรมการฯ กำหนดว่า หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแผนฯ ระหว่างปี กรณีกองทุนการพัฒนาหรือโครงการที่ไม่ได้บรรจุไว้ในแผนฯ ให้เสนอคณะกรรมการฯ เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ มีโครงการพัฒนาโครงการ และรายการที่ขอบรรจุเพิ่มเติมและต้องเสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ โครงการ/รายการ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

คณะกรรมการฯ จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการพัฒนาโครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ จำนวน ๑ โครงการ/รายการ ตามข้อ ๔.๕ รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินอยู่ภายใต้การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๕. ขอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ ได้ดำเนินการภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๕.๑ การปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับวินัยการเงินการคลังของรัฐ และการบริหารหนี้สาธารณะ

ในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้นโยบายการคลังเพื่อแก้ไขและบรรเทาปัญหาการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่ยังมีความรุนแรงและระบาดอย่างต่อเนื่อง โดยกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ความสามารถในการชำระหนี้ เสถียรภาพและความยั่งยืนทางการคลัง ทั้งนี้ ภายหลังการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ ประมาณการสัดส่วนหนี้สาธารณะเทียบกับกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ และการดำเนินการต่าง ๆ ยังอยู่ภายใต้กรอบกฎหมายที่กำหนด ดังนี้

กฎหมาย/ระเบียบ	มาตรา/ข้อ
๑. พ.ร.บ.วินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑	มาตรา ๔๙ และมาตรา ๕๐ (มติคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง กำหนดกรอบในการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ - ๕)
๒. พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ	มาตรา ๗ มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ มาตรา ๒๔ มาตรา ๒๕ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๓๕ (๒) (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)
๓. พ.ร.ก.ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔)	มาตรา ๓ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)
๔. ระเบียบคณะกรรมการฯ	ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๕ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖)

ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ จะทำให้มีประมาณการหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๕ อยู่ที่ร้อยละ ๖๑.๓๐

นอกจากนี้ ตามระเบียบคณะกรรมการฯ ข้อ ๑๒ กำหนดหลักเกณฑ์การกู้เงินของ รัฐวิสาหกิจที่ไม่ได้ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ หรือธุรกิจประกันสินเชื่อ โดยต้องมีสัดส่วนความสามารถในการหารายได้เทียบกับภาระหนี้ของกิจการ (Debt Service Coverage Ratio: DSCR) นับแต่มีการก่อหนี้ในอัตราไม่ต่ำกว่า ๑ เท่า หากมีความจำเป็นต้องกู้เงินแต่ไม่สามารถปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ดังกล่าวได้ ให้รัฐวิสาหกิจนั้นเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนต่อ คณะกรรมการฯ เพื่อเสนอความเห็นประกอบการขออนุมัติการกู้เงินต่อคณะรัฐมนตรี โดยในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ มีรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ แห่ง ที่มี DSCR ต่ำกว่า ๑ เท่า ที่ต้องเสนอขอ อนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ได้แก่

หน่วยงาน	EBITDA* (ล้านบาท)	DSCR (เท่า)	ICR ^๒ (เท่า)
๑. กคช.	๑,๙๖๑.๔๒	๐.๔๒	๓.๑๔

หมายเหตุ : ๑. กำไรก่อนหักดอกเบี้ยจ่าย ภาษี และค่าเสื่อมราคา (Earnings Before Interest Tax Depreciation and Amortization : EBITDA)
๒. อัตราส่วนความสามารถในการจ่ายดอกเบี้ย (Interest Coverage Ratio : ICR)

ทั้งนี้ กคช. ได้มีหนังสือชี้แจงเหตุผลความจำเป็นที่ต้องกู้เงิน แนวทางในการแก้ไขปัญหา รวมทั้งแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนเสนอต่อคณะกรรมการฯ ซึ่งคณะกรรมการฯ พิจารณาแล้ว มีความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖) ดังนี้

การเคหะแห่งชาติ DSCR เท่ากับ ๐.๔๒ เท่า

๑) เห็นควรบรรจุเงินกู้เพื่อบริหารหนี้เดิมของ กคช. เพิ่มขึ้นวงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิมวงเงิน ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท เป็นวงเงิน ๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และมีวงเงินรวมภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ ประกอบด้วย แผนการก่อหนี้ใหม่ วงเงิน ๓,๒๙๐.๐๐ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น เงินกู้เพื่อลงทุน วงเงิน ๑,๓๕๐.๐๐ ล้านบาท และเงินกู้เพื่อเสริมสภาพคล่องในรูปแบบ Credit Line วงเงิน ๑,๙๔๐.๐๐ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิม วงเงิน ๓,๐๐๐.๐๐ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้ วงเงิน ๑,๕๘๙.๙๘ ล้านบาท โดยแบ่งเป็นวงเงินที่ กคช. ขอรับจัดสรรงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ เพื่อชำระดอกเบี้ย วงเงิน ๖๓.๓๒ ล้านบาท ชำระเงินต้นและดอกเบี้ยจากแหล่งเงินอื่นๆ รวมวงเงิน ๑,๕๒๖.๖๖ ล้านบาท

๒) สาเหตุที่ กคช. มีความสามารถในการชำระหนี้ต่ำกว่าเกณฑ์ เนื่องจากมีภาระหนี้ ที่ครบกำหนดในแต่ละปีที่จะต้องมีการปรับโครงสร้างหนี้ในวงเงินค่อนข้างสูง อย่างไรก็ตาม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๕ กคช. ร่วมกับ สบง. ได้ดำเนินการปรับโครงสร้างหนี้ โดยการออกพันธบัตรเพื่อช่วยยืดอายุเฉลี่ยหนี้คงค้าง ลดการกระจุกตัวของหนี้ (Bunching) และคงต้นทุนในช่วงที่ต้นทุนการกู้เงินอยู่ในระดับต่ำตามสภาวะตลาด ที่เอื้ออำนวย ดังนั้น กคช. จึงควรประสานงานร่วมกับ สบง. อย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง

๓) หนี้คงค้างที่เหลือส่วนใหญ่อยู่ในรูปแบบพันธบัตร ดังนั้น กคช. ควรบริหารสินทรัพย์ และหนี้สินให้สมดุล เช่น การบริหารสินทรัพย์เพื่อเพิ่มรายได้ การวางแผนการก่อหนี้ใหม่และการปรับโครงสร้างหนี้ ให้สอดคล้องกับกระแสเงินรับที่คาดว่าจะได้รับจากการลงทุน

๔) กคช. ควรให้ความสำคัญกับการบริหารความเสี่ยงในการปรับโครงสร้างหนี้ที่ครบ กำหนดในแต่ละปี โดยควรมีการกำหนดกรอบตัวชี้วัดในการบริหารความเสี่ยงด้านการปรับโครงสร้างหนี้ด้วย รวมทั้งควรพิจารณาแนวทางการปรับโครงสร้างหนี้สัญญาเงินกู้ก่อนครบกำหนด เพื่อลดการกระจุกตัวของหนี้ ที่ครบกำหนดในแต่ละปี ทั้งนี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) จะเป็นผู้กำกับติดตาม ประสิทธิภาพของการดำเนินงานของ กคช. รวมถึง สคช. จะพิจารณางบลงทุนของ กคช. ให้ชัดเจนและรัดกุม ยิ่งขึ้น

/๕) กคช. ...

๕) กคช. ควรเร่งรัดการบริหารจัดการทรัพย์สิน (Sunk Cost) ให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานอย่างเป็นรูปแบบโดยเร็ว เช่น โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยตามภารกิจของ กคช. โครงการบ้านเคหะสุขประชา โครงการพัฒนาอสังหาริมทรัพย์ขนาดใหญ่ (Mega Project) มีพื้นที่มากกว่า ๑๐๐ ไร่ การให้เช่าหรือการจัดประโยชน์ในระยะยาว การแปลงทรัพย์สินเป็นทุน รวมถึงควรประสานความร่วมมือกับภาครัฐและภาคเอกชนอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง และ กคช. ควรบริหารทรัพย์สิน เช่น ที่ดิน อาคารและสิ่งปลูกสร้าง เพื่อเป็นทางเลือกในการสร้างรายได้ โดยนำมาพัฒนาและดำเนินการให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชนให้มากที่สุด ทั้งนี้ กคช. ควรจัดทำและกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการ (Timeline) ที่ชัดเจน เพื่อให้ สบง. สามารถกำกับติดตามเงินกู้และสภาพคล่องของ กคช. ได้

๖) กคช. ควรประสานการทำงานด้านการจัดทำแผนฯ และการบริหารหนี้ร่วมกับ สบง. พร้อมทั้งรายงานแผน-ผลการดำเนินงาน รวมถึงปัญหาและอุปสรรคอย่างใกล้ชิดและต่อเนื่อง เพื่อให้ประมาณการ DSCR ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ของ กคช. มากกว่า ๑ เท่า ตามที่คาดการณ์ไว้

๗) กคช. ควรนำแนวทางการลงทุนในรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (Public Private Partnership: PPP) มาพิจารณาร่วมกับแนวทางการบริหารทรัพย์สินเพิ่มเติมด้วย

๘) เห็นชอบให้นำเสนอเหตุผลความจำเป็น แนวทางการแก้ไขปัญหา และแผนการบริหารหนี้ที่ชัดเจนของ กคช. ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

๕.๒ การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายจัดตั้ง

การกู้เงินของรัฐวิสาหกิจบางแห่งมีข้อกำหนดตามกฎหมายจัดตั้งให้ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติจึงจะสามารถกู้เงินได้ โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว รัฐวิสาหกิจจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายจัดตั้งอีกครั้ง กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อประโยชน์ในการดำเนินโครงการลงทุนของรัฐและการปรับโครงสร้างหนี้ของหน่วยงาน จึงขอรวบรวมและนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติการกู้เงินเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และปรับโครงสร้างหนี้ตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๑ แห่ง ด้วย (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗)

สำหรับการกู้เงินเพื่อดำเนินโครงการและเพื่อใช้เป็นเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการทั่วไปและเสริมสภาพคล่องของรัฐวิสาหกิจ เมื่อคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติบรรจุเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจในแผนฯ แล้ว ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

๖. ข้อเสนอของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๖.๑ อนุมัติตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังนี้

๖.๑.๑ อนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ที่เพิ่มขึ้นสุทธิ ๑๔,๑๗๗.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๑๕,๑๐๓.๕๗ ล้านบาท เป็น ๑,๔๒๙,๒๘๐.๕๗ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิมที่เพิ่มขึ้นสุทธิ ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๐๑,๑๖๓.๕๖ ล้านบาท เป็น ๑,๕๐๒,๖๖๓.๕๖ ล้านบาท และแผนการชำระหนี้เพิ่มขึ้นสุทธิ ๒๐,๘๓๕.๘๐ ล้านบาท จากเดิม ๓๖๓,๒๖๙.๐๑ ล้านบาท เป็น ๓๘๔,๑๐๔.๘๑ ล้านบาท ตามข้อ ๔.๑ ๔.๒ และ ๔.๓ รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๖.๑.๒ อนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมในการปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ จำนวน ๑ โครงการ/รายการ ตามข้อ ๔.๕

๖.๑.๓ อนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ แห่ง คือ กคช. ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า ๑ สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ โดยให้รัฐวิสาหกิจดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการตามข้อ ๕.๑

๖.๒ อนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อ การกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะฯ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๕๕ และมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.ก.กู้เงินโควิด-๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งขออนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ตามข้อ ๕.๒ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ของการกู้เงิน การค้าประกันและการบริหารความเสี่ยง ในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้นๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักนโยบายและแผน

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๘๐๕๐ ต่อ ๕๕๑๗

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๑๔๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : plan@pdmo.go.th

www.pdmo.go.th