

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๓/ ๕๒ ๖๔



ก.ว. ๙๖.๔  
๒๖ ก.ค. ๖๕  
10. 2e

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 7637
รับที่(อีเมล)
วันที่ 26 ก.ค. 2565 9.10ข.

## ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา เรื่องที่ ๗

สำนักงานสภาพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๕ **จัดเข้าวาระ** 26 ก.ค. 2565

เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๑๗๕๘๖ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การปรับปรุงแผนการบริหาร  
หนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ ของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ  
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติและรับทราบตามข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ (คณะกรรมการฯ) ตามมติที่ประชุม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ ดังนี้

๑.๑ เห็นควรอนุมัติการปรับปรุงแผนการก่อหนี้ใหม่ที่ปรับเพิ่มสุทธิ ๑๔,๑๗๗.๐๐  
ล้านบาท จากเดิม ๑,๔๑๕,๑๐๓.๕๗ ล้านบาท เป็น ๑,๔๒๙,๒๘๐.๕๗ ล้านบาท แผนการบริหารหนี้เดิมที่เพิ่มขึ้น  
สุทธิ ๑,๕๐๐.๐๐ ล้านบาท จากเดิม ๑,๕๐๑,๑๖๓.๕๖ ล้านบาท เป็น ๑,๕๐๒,๖๖๓.๕๖ ล้านบาท และ  
การปรับปรุงแผนการชำระหนี้ที่ปรับเพิ่มสุทธิ ๒๐,๘๓๕.๘๐ ล้านบาท จากเดิม ๓๖๓,๒๖๙.๐๑ ล้านบาท เป็น  
๓๘๔,๑๐๔.๘๑ ล้านบาท รวมทั้งเห็นควรให้หน่วยงานที่บรรจุกรอบวงเงินกู้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ  
๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ เร่งรัดการดำเนินการตามแผนฯ ดังกล่าวด้วย

๑.๒ เห็นควรอนุมัติการบรรจุโครงการพัฒนา โครงการ และรายการเพิ่มเติมใน  
การปรับปรุงแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๓ จำนวน ๑ โครงการ/รายการ

๑.๓ เห็นควรอนุมัติให้รัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑ แห่ง คือ กคช. ที่มีสัดส่วน DSCR ต่ำกว่า  
๑ สามารถกู้เงินและบริหารหนี้ภายใต้แผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ โดยให้รัฐวิสาหกิจ  
ดังกล่าวและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับความเห็นของคณะกรรมการฯ ไปดำเนินการ

ทั้งนี้ สำนักงานฯ มีข้อสังเกตว่า แนวโน้มการปรับขึ้นอัตราดอกเบี้ยนโยบายและการปรับ  
ทิศทางดำเนินการนโยบายการเงินของกลุ่มประเทศเศรษฐกิจหลัก โดยเฉพาะการดำเนินนโยบายการเงิน  
ที่เข้มงวดมากขึ้นของธนาคารกลางสหรัฐฯ เพื่อลดแรงกดดันด้านเงินเฟ้อที่สูงขึ้นต่อเนื่องจากราคาลงงานและ  
สินค้าโภคภัณฑ์ จะส่งผลให้ต้นทุนการกู้เงินในอนาคตและภาระดอกเบี้ยของเงินกู้ที่ใช้อัตราดอกเบี้ยแบบลอยตัว  
เพิ่มขึ้น รวมถึงความจำเป็นในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชำระดอกเบี้ยเพิ่มขึ้น ดังนั้น  
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องติดตามสถานการณ์และประเมินความเสี่ยงจากความเสี่ยงของตลาดการเงินอย่าง  
ใกล้ชิด เพื่อลดแรงกดดันต่อภาระทางการคลัง ควบคู่กับการบริหารจัดการการเงินกู้ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
สำหรับการบริหารการคลังในระยะปานกลางควรให้ความสำคัญอย่างจริงจังกับ (๑) การเพิ่มประสิทธิภาพ

/การจัดเก็บ...

การจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล โดยเฉพาะการขยายฐานภาษีให้มีความครอบคลุมกับรูปแบบเศรษฐกิจและสังคม ในปัจจุบัน (๒) การพิจารณาทบทวนมาตรการยกเว้นภาษี และมาตรการลดหย่อนภาษีซึ่งก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้จัดเก็บของรัฐบาลให้มีเท่าที่จำเป็น (๓) การจัดลำดับความสำคัญและการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ (๔) การเร่งรัดปรับโครงสร้างทางการคลัง เพื่อสร้างความเข้มแข็งทางการคลังให้สามารถรองรับความเสี่ยงต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้นในระยะต่อไป และ (๕) การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในสัดส่วนที่เหมาะสม เพื่อไม่ให้ภาระดอกเบี้ยที่เพิ่มขึ้นเป็นภาระทางการคลังในระดับที่สูงเกินไป

๒. เห็นควรอนุมัติการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อการก่อหนี้ใหม่ การกู้มาและการนำไปให้กู้ต่อการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ และการค้าประกันเงินกู้ให้กับรัฐวิสาหกิจ ตามมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๗ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ และมาตรา ๓ แห่ง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมทั้งเห็นควรอนุมัติการกู้เงินของรัฐวิสาหกิจเพื่อลงทุนในโครงการพัฒนา และการกู้เงินเพื่อปรับโครงสร้างหนี้ ภายใต้กรอบวงเงินของแผนฯ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ปรับปรุงครั้งที่ ๓ และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาการกู้เงิน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน การค้าประกัน และการบริหารความเสี่ยงในแต่ละครั้งได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ หากรัฐวิสาหกิจสามารถดำเนินการกู้เงินได้เอง ก็ให้สามารถดำเนินการได้ตามความเหมาะสมและจำเป็นของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา พิทยานนท์)

เลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

กองยุทธศาสตร์และการวางแผนเศรษฐกิจมหภาค

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๔๘๖

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๘๘๒

E-mail: Surapol@nesdc.go.th