

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๖/ท ๑๕๕๖



สลด. พ. 1/17/๖๕
กวด. ๘๗
วันที่ ๒๒ มิ.ย. ๖๕
เวลา ๑๗.๑๕ น.
ส่ง : กวด.
รับที่ : ล987/65
22 มิ.ย. 2565 เวลา 17.15 น.



กระทรวงการคลัง
ถนนพระรามที่ ๖
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
๒. รายละเอียดโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain
ของโรงแรม และรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติ
ต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘ ของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง
ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรม
และ Supply Chain ของโรงแรม มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้
งบประมาณแผ่นดินนอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือ
งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม รวมถึงสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๒) การสร้างรายได้และการเพิ่มขีด
ความสามารถในการแข่งขัน และ (๔) การลดความเหลื่อมล้ำ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)
กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-๑๙) ระลอกใหม่
ที่เริ่มคลี่คลายลง นำไปสู่การผ่อนคลายมาตรการควบคุมในพื้นที่ต่าง ๆ ทำให้กิจกรรมทางเศรษฐกิจต่าง ๆ
เริ่มกลับมาดำเนินได้ตามปกติ การผ่อนคลายการเดินทางเข้าประเทศ รวมไปถึงการเตรียมความพร้อมให้การแพร่ระบาด
ของเชื้อไวรัส COVID-๑๙ เป็นโรคประจำถิ่น อย่างไรก็ตาม ผู้ประกอบการในภาคการท่องเที่ยว โดยเฉพาะผู้ประกอบการ
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (Small and Medium Enterprises : SMEs) ในธุรกิจโรงแรมและสาขาธุรกิจ
ที่เกี่ยวข้อง (Supply Chain) ของโรงแรม ซึ่งได้รับผลกระทบอย่างต่อเนื่องและยาวนาน ทำให้มีรายได้ลดลง
และประสบปัญหาทางการเงิน ส่งผลให้ขาดสภาพคล่องที่เพียงพอเพื่อเป็นเงินทุนในการฟื้นฟูกิจการให้สามารถ
กลับมาดำเนินธุรกิจต่อไปได้ ประกอบกับสถาบันการเงินยังมีความไม่มั่นใจกับการปล่อยสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการ
กลุ่มดังกล่าว เนื่องจากมองว่ายังมีความเสี่ยงในการชำระหนี้คืน ทำให้มีความเข้มงวดในการปล่อยสินเชื่อมากขึ้น
ส่งผลให้ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม ยังไม่สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนในระบบ
สถาบันการเงินได้อย่างเพียงพอที่จะนำไปใช้เพื่อการดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ
โครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม เพื่อช่วยเหลือ
ผู้ประกอบการให้สามารถดำเนินธุรกิจต่อไปได้ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา
ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) เรื่องที่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน
นอกเหนือจากที่ได้รับอนุมัติไว้แล้วตามกฎหมายว่าด้วยงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม

ล้น

/ ๒. ความเร่งด่วน...

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ในธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรมให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอเพื่อเป็นเงินทุนในการฟื้นฟูกิจการให้สามารถกลับมาดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังเห็นสมควรเสนอโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม เพื่อบรรเทาและป้องกันความเสี่ยงทางเศรษฐกิจที่อาจเกิดขึ้น

๓. สารสำคัญ

กระทรวงการคลังขอเสนอโครงการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม โดยมีรายละเอียด ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓.๑ กลุ่มเป้าหมาย : ผู้ประกอบการ SMEs ในธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม

๓.๒ วัตถุประสงค์ : เพื่อปรับปรุงหรือซ่อมแซมสถานประกอบการหรือลงทุนในอุปกรณ์ต่าง ๆ เช่น เครื่องอบผ้า เครื่องปรับอากาศ เครื่องซักผ้าอุตสาหกรรม เป็นต้น

๓.๓ วิธีดำเนินงาน : ธนาคารออมสินสนับสนุนสินเชื่อวงเงินรวม ๕,๐๐๐ ล้านบาท วงเงินสินเชื่อต่อรายสูงสุด ๕ ล้านบาท คิดอัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑.๙๙ ต่อปีใน ๒ ปีแรก สำหรับในปีที่ ๓ - ๗ อัตราดอกเบี้ยเป็นไปตามที่ธนาคารออมสินกำหนด ระยะเวลากู้ไม่เกิน ๗ ปี โดยมีระยะเวลาปลอดชำระเงินต้น (Grace Period) ไม่เกิน ๒ ปี ในกรณีที่ระยะเวลากู้ตั้งแต่ ๒ ปีขึ้นไป

๓.๔ ระยะเวลาดำเนินงาน : ตั้งแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ หรือจนกว่าวงเงินสินเชื่อรวมในโครงการจะหมด แล้วแต่ระยะเวลาใดจะถึงก่อน และให้เบิกจ่ายเงินกู้ให้แล้วเสร็จภายใน ๑ ปี นับจากวันทำนิติกรรมสัญญา ทั้งนี้ ไม่เกินวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๖๖

๓.๕ งบประมาณ : รัฐบาลชดเชยต้นทุนเงินให้กับธนาคารออมสินในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๒ ปี รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๒๐๐ ล้านบาท (วงเงิน ๕,๐๐๐ ล้านบาท * ร้อยละ ๒ ต่อปี * ระยะเวลา ๒ ปี) โดยธนาคารออมสินจะทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ เพื่อขอรับการจัดสรรงบประมาณเป็นรายปี ตามความเหมาะสมและความจำเป็นต่อไป

๓.๖ เงื่อนไขอื่น ๆ

๓.๖.๑ ธนาคารออมสินแยกบัญชีโครงการเป็นบัญชีธุรกรรมนโยบายรัฐ (Public Service Account : PSA)

๓.๖.๒ ธนาคารออมสินสามารถนำส่วนต่างระหว่างค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานที่เกิดขึ้นจริงและค่าใช้จ่ายดำเนินงานที่ได้รับชดเชย เพื่อบวกกลับในการคำนวณโบนัสประจำปีของพนักงานได้ และเป็นส่วนหนึ่งในการปรับตัวชี้วัดทางการเงินที่เกี่ยวข้องตามบันทึกข้อตกลงประเมินผลการดำเนินงานรัฐวิสาหกิจได้

ทั้งนี้ การดำเนินโครงการดังกล่าวเข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ (คณะกรรมการฯ) เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว

การดำเนินมาตรการดังกล่าวยังเข้าข่ายตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ซึ่งธนาคารออมสินในฐานะหน่วยงานของรัฐที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินมาตรการดังกล่าว และกระทรวงการคลังในฐานะผู้เสนอเรื่องดังกล่าว ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถดำเนินการได้ตามบทบัญญัติ

แห่งกฎหมายที่กล่าวข้างต้น ทั้งนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอ พร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ ธนาคารออมสินต้องจัดทำบัญชีสำหรับการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ได้รับมอบหมาย แยกต่างหากจากบัญชีการดำเนินงานทั่วไป พร้อมทั้งเสนอรายงานผลการดำเนินการตามที่ได้รับมอบหมาย และผลสัมฤทธิ์ต่อรัฐมนตรี เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และเปิดเผยให้สาธารณชนทราบ รวมทั้งเผยแพร่ผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ตามนัยบทบัญญัติมาตรา ๒๙ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ

ประกาศคณะกรรมการฯ เรื่อง กำหนดอัตราชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ของหน่วยงานของรัฐในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๔ ได้กำหนดอัตรายอดคงค้างรวมทั้งหมดของภาระที่รัฐต้องรับชดเชยค่าใช้จ่ายหรือการสูญเสียรายได้ ในการดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ ต้องมียอดคงค้างทั้งหมดรวมกันไม่เกินร้อยละ ๓๕ ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี โดยกระทรวงการคลังขอเรียนว่า ณ สิ้นวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๕ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชยตามมาตรา ๒๘ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ มียอดคงค้างจำนวน ๑,๐๖๙,๓๖๐.๐๙๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๕๐ ของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ (วงเงิน ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท) ดังนั้น หากมีการดำเนินโครงการสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม จำนวน ๒๐๐ ล้านบาท จะส่งผลให้ ภาระที่รัฐต้องรับชดเชย ซึ่งเมื่อรวมโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว จะมียอดคงค้าง เพิ่มขึ้นเป็นจำนวน ๑,๐๗๖,๗๖๐.๐๙๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ ๓๔.๗๔ ของงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งยังคงไม่เกินอัตราร้อยละ ๓๕ ที่คณะกรรมการฯ ได้ประกาศกำหนดไว้

๔. ข้อเสนอกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อช่วยเหลือผู้ประกอบการ SMEs ในธุรกิจโรงแรม และ Supply Chain ของโรงแรมให้มีสภาพคล่องที่เพียงพอเพื่อเป็นเงินทุนในการฟื้นฟูกิจการให้สามารถกลับมา ดำเนินธุรกิจต่อไปได้ กระทรวงการคลังจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบโครงการสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม ตามที่เสนอในข้อ ๓ รวมถึงอนุมัติ งบประมาณวงเงินรวม ๒๐๐ ล้านบาท จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อดำเนินโครงการสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) Re-Open ธุรกิจโรงแรมและ Supply Chain ของโรงแรม พร้อมทั้งมอบหมายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับเมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๒๓๕ โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๓๓๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ channarong@fpo.go.th