



ที่ ยธ ๑๑๐๗.๐๑/๖๗๒๕๖

กระทรวงยุติธรรม

๔๐๔ ถนนแจ้งวัฒนะ

แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่

กรุงเทพมหานคร ๑๐๒๑๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติด
และทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี จำนวน ๑ แผ่น

๒. โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิต
ยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยกระทรวงยุติธรรมขอเสนอเรื่อง โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับ
ประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘
มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ
ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และ
ความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการกระทรวงยุติธรรม
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

๑.๑.๑ ประเทศไทย โดยกระทรวงยุติธรรม (สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามยาเสพติด หรือสำนักงาน ป.ป.ส.) ได้ดำเนินการตามแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศ
เชิงรุกในการแก้ไขปัญหาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเพื่อร่วมกันควบคุมและสกัดกั้นสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์
ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและอนุภูมิภาคสุมาตรา โดยได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือ
กับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ
ภายใต้เอกสารข้อตกลง (Letter of Agreement : LoA) ว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมาย
และการควบคุมยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน
ได้แก่ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และ
สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม โดยใช้เป็นกลยุทธ์ในการเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นยาเสพติด
สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ตั้งแต่ต้นทางภายนอกประเทศมิให้เข้าสู่แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ

และสกัดกั้น...

และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทยโดยตรง และกระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน โดยใช้งบประมาณของสำนักงาน ป.ป.ส. หมวดยกเงินอุดหนุนมอบให้กับประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศดังกล่าว เพื่อใช้ดำเนินกิจกรรมภายใต้แผนงานของโครงการฯ ตามที่ได้ตกลงและเห็นชอบร่วมกัน ซึ่งได้รับความร่วมมือจากประเทศเพื่อนบ้านเป็นอย่างดี สามารถทำลายแหล่งผลิตตามแนวชายแดนภายนอกประเทศไทย เพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติงานด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านตามแนวทางที่ไทยส่งเสริมและผลักดัน ตลอดจนส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาเสพติดในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปในแนวทางเดียวกันมากยิ่งขึ้น

๑.๑.๒ เพื่อความต่อเนื่องและความยั่งยืนของโครงการฯ กระทรวงยุติธรรมพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเทศไทยควรสนับสนุนงบประมาณให้กับโครงการนี้ต่อไป โดยโครงการฯ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จะมุ่งเน้นแผนงานความร่วมมือที่สอดคล้องกับนโยบายและยุทธศาสตร์สำคัญของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยเพื่อควบคุมยาเสพติด ๖ ประเทศ ระยะ ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๕) เพื่อสกัดกั้นการลักลอบลำเลียงยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ในพื้นที่เป้าหมายสำคัญ และสนับสนุนการปฏิบัติการร่วมกันภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ ให้มีการดำเนินการต่อเนื่องจากปีที่ผ่านมา ๆ มา รวมทั้งพัฒนาระบบการประสานงานร่วมกันผ่านศูนย์ประสานงานแม่น้ำโขงปลอดภัยในแต่ละประเทศท่ามกลางสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อยืนยันเจตนารมณ์ของไทยที่มีบทบาทนำในการริเริ่มแผนดังกล่าว และแสดงให้เห็นถึงความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ซึ่งถือเป็นสัญญาณที่ดีต่อการดำเนินความร่วมมือในการแก้ไขปัญหาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำและในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง

๑.๑.๓ กระทรวงยุติธรรมได้ศึกษา รวบรวม วิเคราะห์ข้อมูล และได้จัดทำโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงเห็นควรสนับสนุนงบประมาณให้กับทั้งสี่ประเทศ ในวงเงิน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) โดยพิจารณาจัดสรรให้แต่ละประเทศ ดังนี้ สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา จำนวน ๕,๑๐๐,๐๐๐ บาท (ห้าล้านบาทหนึ่งแสนบาทถ้วน) สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว จำนวน ๖,๑๕๕,๓๐๐ บาท (หกล้านบาทหนึ่งแสนห้าหมื่นห้าพันสามร้อยบาทถ้วน) ราชอาณาจักรกัมพูชา จำนวน ๒,๑๔๖,๕๖๐ บาท (สองล้านบาทหนึ่งแสนสี่หมื่นหกพันห้าร้อยหกสิบบาทถ้วน) สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม จำนวน ๒,๕๙๘,๑๔๐ บาท (สองล้านบาทห้าแสนเก้าหมื่นแปดพันหนึ่งร้อยสี่สิบบาทถ้วน) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ที่ผ่านมา กระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติงบประมาณภายใต้โครงการฯ จากคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๑.๒.๑ ครั้งที่ ๑ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๘ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ (กันเงินเหลือปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๒ ครั้งที่ ๒...

๑.๒.๒ ครั้งที่ ๒ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ (กันเงินเหลือปี) งบเงินอุดหนุน จำนวน ๑๕,๐๐๐,๐๐๐ (สิบห้าล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๓ ครั้งที่ ๓ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๙ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๕๙ (เพิ่มเติม) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๓๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สามสิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๔ ครั้งที่ ๔ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๕ ครั้งที่ ๕ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๖ ครั้งที่ ๖ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๒ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๔,๗๙๔,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านเจ็ดแสนเก้าหมื่นสี่พันบาทถ้วน)

๑.๒.๗ ครั้งที่ ๗ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๒.๘ ครั้งที่ ๘ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ให้ดำเนินโครงการฯ ปี พ.ศ. ๒๕๖๔ โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ งบเงินอุดหนุน จำนวน ๒๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (ยี่สิบล้านบาทถ้วน)

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ เป็นส่วนหนึ่งที่ช่วยสนับสนุนและเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นเคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นไม่ให้เข้าสู่แหล่งผลิต และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตไม่ให้ออกไปยังประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ อันเป็นประโยชน์โดยตรงต่อการแก้ไขปัญหาเสพติดภายในประเทศไทย โครงการฯ สามารถเพิ่มศักยภาพการทำงานของเจ้าหน้าที่และหน่วยปฏิบัติการของประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศ ซึ่งส่งผลให้สามารถควบคุมปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำได้อย่างมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ด้วยความร่วมมือระหว่างประเทศผ่านปฏิบัติการสกัดกั้นปราบปรามยาเสพติดสารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ ดังปรากฏผลการดำเนินงานของประเทศสมาชิกในห้วงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่สามารถจับกุมคดีรายสำคัญและตรวจยึดยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ได้รวม ๑,๒๑๗ คดี ผู้ต้องหา ๒,๑๔๘ คดี ยาบ้า ๖๑๘.๓ ล้านเม็ด ไอซ์ ๒๕.๔ ตัน กัญชา ๔๒.๒ ตัน เฮโรอีน ๖.๗ ตัน เอ็กซ์ตาซี ๓.๖๒ ล้านเม็ด คีตามีน ๔.๔ ตัน และยังสามารถลดทอนศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำได้อย่างเป็นรูปธรรม โดยตรวจยึดคาเฟอีนได้ ๑๗.๗ ตัน สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ๔๘๒.๓ ตัน

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ พื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเป็นที่ตั้งของแหล่งผลิตยาเสพติดที่สำคัญแห่งหนึ่งของโลก ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา ศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเพิ่มสูงขึ้นทั้งในแง่ปริมาณการผลิตและประเภทยาเสพติด นอกจากนี้ ตลาดยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำยังขยายตัวเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง เมทแอมเฟตามีน (ยาบ้าและไอซ์) แสดงให้เห็นว่า แนวโน้มของสถานการณ์ยาเสพติดในภูมิภาค โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขงยังคงทวีความรุนแรง สะท้อนให้เห็นถึงผลกระทบของศักยภาพการผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำที่มีนัยสำคัญอย่างยิ่ง ต่อความรุนแรงของสถานการณ์ยาเสพติดทั้งในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้และภูมิภาคอื่น ๆ ทั่วโลก

๒.๒ ปัจจุบันสถานการณ์การผลิตยาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการผลิตยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์ที่มีแนวโน้มขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับ ปัจจัยด้านกำลังการผลิต การใช้เทคโนโลยี การเข้าถึงสารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ส่งผลให้อุปทานเพิ่มสูงขึ้น รวมทั้งสถานการณ์ความไม่สงบในสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาทำให้เกิดการกระตุ้นการผลิตและลักลอบลำเลียงไปยังประเทศต่าง ๆ มากขึ้น ในขณะที่แนวปฏิบัติและการบังคับใช้กฎหมายของแต่ละประเทศที่แตกต่างกัน และความเชื่อมโยงระหว่างภูมิภาคที่มากขึ้นกลายเป็นช่องว่างให้อาชญากรสามารถฉวยโอกาสก่อให้เกิดภัยคุกคามต่อภูมิภาค นอกจากนี้ ยังสามารถใช้สารตั้งต้นและสารเคมีใหม่ ๆ ซึ่งพัฒนาขึ้นโดยนักเคมีรุ่นใหม่เพื่อใช้เป็นทางเลือกในการผลิตยาเสพติดทดแทนสารตัวเดิมที่ถูกสกัดจับได้โดยอาศัยช่องว่างทางกฎหมาย และระบบการควบคุมสารเคมีที่มีสถานะการควบคุมที่แตกต่างกันไปในแต่ละประเทศ ดังนั้น การผลิตยาเสพติดประเภทสารสังเคราะห์ในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำยังคงมีแนวโน้มขยายตัวมากขึ้น และจะส่งผลกระทบต่อยาเสพติดทั้งในภูมิภาคอาเซียนและนอกภูมิภาค

๒.๓ แม้ว่าตลอดปี พ.ศ. ๒๕๖๓ จนถึงปัจจุบัน ทั่วโลกยังต้องเผชิญกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) แต่ในภาพรวมแล้ว สถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 กลับส่งผลกระทบต่อสถานการณ์การลักลอบผลิตและค้ายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำเพียงชั่วขณะหนึ่งเท่านั้น เนื่องด้วยมาตรการป้องกันและควบคุมการแพร่ระบาดของ COVID-19 ที่เข้มงวดในแต่ละประเทศในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ส่งผลให้ความเคลื่อนไหวของเครือข่ายการค้ายาเสพติดอยู่ในภาวะชะงักงันเฉพาะในช่วงต้นปี พ.ศ. ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม การค้ายาเสพติดกลับมาฟื้นตัวอย่างรวดเร็วอีกครั้ง โดยพบว่า มีการขนส่งผ่านเส้นทางเดินเรือในหลายพื้นที่ของภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วโลกเพิ่มมากขึ้น เป็นผลมาจากการปิดพรมแดนของประเทศต่าง ๆ และได้เร่งให้เกิดรูปแบบใหม่ ๆ ในการค้ายาเสพติด เช่น การขนส่งยาเสพติดผ่านบริการการส่งมอบ (delivery service) ในหลายประเทศมีการขนส่งยาเสพติดผ่านระบบไปรษณีย์สูงขึ้น และมีการใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ มาช่วยในการค้ายาเสพติด นอกจากนี้ เครือข่ายการค้ายาเสพติดเริ่มปรับเปลี่ยนรูปแบบในการซุกซ่อนและลักลอบลำเลียงยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ ตลอดจนปรับเปลี่ยนเส้นทางลักลอบขนส่งตามแนวชายแดนเพื่อหลีกเลี่ยงการจับกุม อาทิ พบพฤติการณ์การกระจายยาเสพติดที่ผลิตได้ออกไปยังเส้นทางใหม่ ๆ ในพื้นที่ด้านตะวันออกของอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ได้แก่ ประเทศไทย สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม นอกเหนือไปจากเส้นทางลำเลียงเดิมจากแหล่งผลิตในรัฐฉาน สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

๒.๔ ประเทศไทยยังคงได้รับผลกระทบจากปัญหายาเสพติดในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ โดยมีสถานะเป็นประเทศทางผ่านของยาเสพติดและเป็นประเทศปลายทางสำคัญของเครือข่ายการค้ายาเสพติด ส่งผลให้มีการแพร่ระบาดของยาเสพติดภายในประเทศเป็นจำนวนมาก ทั้งนี้ พื้นที่ชายแดนภาคเหนือด้านจังหวัด เชียงรายและจังหวัดเชียงใหม่ยังคงเป็นจุดลักลอบนำเข้าหลัก แต่ในระยะหลังมานี้ กลับพบการลักลอบนำเข้า ที่เพิ่มสูงขึ้นในพื้นที่ชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งเป็นผลมาจากการเปลี่ยนเส้นทางลำเลียงของ กลุ่มเครือข่ายการค้ายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ในพื้นที่จังหวัดหนองคายและจังหวัดนครพนม

๒.๕ ด้วยเหตุนี้ ประเทศไทยจึงจำเป็นต้องปรับกลยุทธ์เพื่อทำงานเชิงรุกมากขึ้น โดยนอกจากการสร้างความเข้มแข็งในการควบคุมสกัดกั้นยาเสพติดไม่ให้เข้ามาภายในประเทศแล้ว จะต้องสนับสนุนการทำงานเพื่อควบคุมยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ภายนอกประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพื้นที่เป้าหมายในประเทศเพื่อนบ้านซึ่งมีสถานการณ์ปัญหาที่ส่งผลกระทบอย่างมีนัยสำคัญ ต่อสถานการณ์ยาเสพติดของประเทศไทยให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติด ระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ถือเป็นหนึ่งในโครงการเชิงยุทธศาสตร์ที่คาดว่าจะทำให้ การแก้ไขปัญหายาเสพติดภายในประเทศไทยประสบความสำเร็จได้ดียิ่งขึ้น และถือเป็นเรื่องสำคัญที่เกี่ยวข้อง กับนโยบายความร่วมมือระหว่างประเทศและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหายาเสพติดของประเทศ จึงจำเป็นต้อง เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

มีความเร่งด่วน เนื่องจากโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศ เพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วยแผนงานสำคัญเร่งด่วนที่ ประเทศไทยต้องการผลักดัน ได้แก่ แผนปฏิบัติการความร่วมมือ ๖ ประเทศ เพื่อการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติด ปี ๒๕๖๕ (แผนปฏิบัติการร่วม ๑๕๑๑/๒๒) ตลอดจนการพัฒนากระบวนการประสานงานร่วมกันผ่านศูนย์ประสานงาน แม่น้ำโขงปลอดภัยในแต่ละประเทศ ท่ามกลางสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ตามแผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ นอกจากนี้ ประเทศเพื่อนบ้านยังต้องการขอรับการสนับสนุนจากประเทศไทยในการปฏิบัติงานเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง อุปกรณ์ เครื่องมือ และยานพาหนะในการปฏิบัติการ การจัดตั้งด่านตรวจถาวรในพื้นที่เป้าหมายสำคัญ รวมถึงค่าใช้จ่าย ในการปฏิบัติการเพื่อสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้น และเคมีภัณฑ์ และทำลายแหล่งผลิตตามแนวชายแดน ภายนอกประเทศไทย ภายใต้แผนปฏิบัติการร่วมแม่น้ำโขงปลอดภัยฯ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพ ในการแก้ไขปัญหายาเสพติดในประเทศเพื่อนบ้านแบบองค์รวมอย่างยั่งยืนซึ่งจะช่วยลดผลกระทบของปัญหา ยาเสพติดที่จะเกิดขึ้นกับประเทศ สังคม และประชาชนชาวไทยได้โดยตรง จึงขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติ แหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศเป็นโครงการที่จัดทำขึ้น เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของประเทศเพื่อนบ้านสี่ประเทศ ประกอบด้วย สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา

สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว ราชอาณาจักรกัมพูชา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งในการสกัดกั้นยาเสพติด สารตั้งต้นและเคมีภัณฑ์ ตั้งแต่ต้นทางภายนอกประเทศ มิให้เข้าสู่แหล่งผลิตในพื้นที่สามเหลี่ยมทองคำ และสกัดกั้นยาเสพติดจากแหล่งผลิตที่จะออกสู่ประเทศไทย และประเทศอื่น ๆ อันจะเป็นประโยชน์ในการลดผลกระทบต่อสถานการณ์ยาเสพติดภายในประเทศไทย โดยตรง โดยกระทรวงยุติธรรมได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินโครงการฯ อย่างต่อเนื่องตั้งแต่ ปีพ.ศ. ๒๕๕๗ ถึงปัจจุบัน

๔.๒ กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. ได้รับการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติด ระหว่างประเทศ จำนวนทั้งสิ้น ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) เรียบร้อยแล้ว และได้ดำเนินการประสานงานกับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้านทั้งสี่ประเทศดังกล่าว ผ่านทางอัครราชทูต ที่ปรึกษาด้านควบคุมยาเสพติดและผ่านทางการประชุมระหว่างประเทศระดับทวิภาคี เพื่อรวบรวม วิเคราะห์ รายการที่จำเป็นต้องให้การสนับสนุน โดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับนโยบายที่ประเทศไทยประสงค์จะผลักดัน และประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติโครงการดังกล่าวแล้ว กระทรวงยุติธรรม โดยสำนักงาน ป.ป.ส. จะส่งมอบงบประมาณให้กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของทั้งสี่ประเทศ และกำกับ ติดตามการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดสรรงบประมาณต่อไป

๔.๓ การสนับสนุนโครงการดังกล่าวเป็นไปตามข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ ระหว่างประเทศไทยและประเทศเพื่อนบ้าน ดังนี้

๔.๓.๑ บันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปราม ยาเสพติด เคมีภัณฑ์และสารตั้งต้นระหว่างรัฐบาลราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลราชอาณาจักรกัมพูชา (มิถุนายน ๒๕๕๑) กับสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม (ตุลาคม ๒๕๕๑) กับสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา (มิถุนายน ๒๕๕๔) และกับสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สิงหาคม ๒๕๕๔) แสดงเจตนารมณ์ หลักการ และกรอบความร่วมมือระหว่างกันในการดำเนินงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด เคมีภัณฑ์ และสารตั้งต้น

๔.๓.๒ เอกสารข้อตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านการบังคับใช้กฎหมายและการควบคุม ยาเสพติดระหว่างสำนักงาน ป.ป.ส. กับหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน ได้แก่ สาธารณรัฐ แห่งสหภาพเมียนมา (๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๘) ราชอาณาจักรกัมพูชา (๒๖ มีนาคม ๒๕๕๘) สาธารณรัฐสังคมนิยม เวียดนาม (๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘) และสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (๗ สิงหาคม ๒๕๕๘) กำหนด วัตถุประสงค์ หลักการ และแนวทางการให้ความร่วมมือและการสนับสนุนของประเทศไทยในการพัฒนา ศักยภาพของประเทศเพื่อนบ้าน

๕. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

งบประมาณสำนักงาน ป.ป.ส. ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุน รายการ โครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลาย เครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน)

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงยุติธรรม จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๖.๑ อนุมัติโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อสนับสนุนงบประมาณให้แก่ประเทศเพื่อนบ้าน จำนวน ๑๖,๐๐๐,๐๐๐ บาท (สิบหกล้านบาทถ้วน) โดยเบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบเงินอุดหนุนของสำนักงาน ป.ป.ส.

๖.๒ อนุมัติให้เลขาธิการ ป.ป.ส. มีอำนาจอนุมัติโครงการ แผนงาน และกิจกรรมภายใต้กรอบงบประมาณ งบเงินอุดหนุน รายการโครงการเสริมสร้างและยกระดับความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในการยุติแหล่งผลิตยาเสพติดและทำลายเครือข่ายการค้ายาเสพติดระหว่างประเทศ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ และสามารถจ่ายเงินงบประมาณสนับสนุนหน่วยงานกลางด้านยาเสพติดของประเทศเพื่อนบ้าน แต่ละประเทศ เพื่อให้มีการดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการฯ ตามที่ได้รับจัดสรร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมศักดิ์ เทพสุทิน)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

สำนักงาน ป.ป.ส.

สำนักการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๔๗ ๐๙๐๑ - ๑๙ ต่อ ๑๔๐๐๕

โทรสาร ๐ ๒๒๔๕ ๙๐๗๓

โทรศัพท์เคลื่อนที่ ๐๘ ๑๕๔๓ ๖๖๓๑ (นายกฤตภาส อำนวยสุข)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ krittapasa@oncb.go.th