

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๔๑/๙๒๖๕



สคค.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕7093/65

8 ก.ค. 2565 เวลา 14.30 น.



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๗ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การดำเนินการในฐานะสมาชิก Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙
 ๓. หนังสือตอบรับจาก Global Forum ลงวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐
 ๔. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓
 ๕. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒
 ๖. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง การดำเนินการในฐานะสมาชิก Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีโปรดทราบ โดยเรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าว เสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๙ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒. เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกกรอบความร่วมมือ Global Forum on Transparency and Exchange of Information for Tax Purposes (Global Forum) ซึ่งเป็นกรอบความร่วมมือเกี่ยวกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีระหว่างประเทศขององค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา (Organisation for Economic Cooperation and Development : OECD) และ OECD ตอบรับประเทศไทยเข้าร่วมเป็นสมาชิกในลำดับที่ ๑๓๙ เมื่อวันที่ ๒๕ มกราคม ๒๕๖๐ โดยการเข้าเป็นสมาชิก Global Forum ประเทศไทย โดยกรมสรรพากรจะต้องดำเนินการยกระดับการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางภาษีระหว่างประเทศให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยขยายเครือข่ายรัฐภาคีในการแลกเปลี่ยนข้อมูล และเข้ารับการประเมินการแลกเปลี่ยนข้อมูลแบบร้องขอ (Exchange of Information on Request Peer Reviews: EOIR Peer Reviews) ในไตรมาสที่ ๓ ปี ๒๕๖๕ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓.

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อรายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเข้าร่วมเป็นสมาชิก Global Forum ของประเทศไทย

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๓ เห็นชอบให้ประเทศไทยเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงพหุภาคีว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือด้านการบริหารภาษี (Multilateral Convention on

Mutual Administrative Assistance in Tax Matters : MAC) (ความตกลง MAC) ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนข้อมูล และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อรองรับการเข้าเป็นภาคีความตกลง MAC และประเทศไทยได้ยื่นสัตยาบันสารเพื่อแสดงเจตนาให้ความตกลง MAC มีผลผูกพัน เมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๔ ปัจจุบันความตกลง MAC มีภาคีจำนวน ๑๔๔ เขตเศรษฐกิจ การเข้าร่วมเป็นภาคีในความตกลงดังกล่าว จึงทำให้ประเทศไทยสามารถขยายเครือข่ายรัฐภาคีในการแลกเปลี่ยนข้อมูลได้ตามที่ Global Forum กำหนด รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔.

๓.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ เห็นชอบให้ประเทศไทยดำเนินการตามข้อกำหนดของ Global Forum เพิ่มเติมในเรื่องการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการเงินแบบอัตโนมัติ ตามมาตรฐานสากลที่ OECD กำหนด เรียกว่า Common Reporting Standards (CRS) ภายในปี ๒๕๖๖ ซึ่งถือเป็นการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่อยู่นอกเหนืออำนาจตามประมวลรัษฎากร รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕. กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจึงได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปฏิบัติตามการภาษีอากรระหว่างประเทศ พ.ศ. (ร่างพระราชบัญญัติฯ) เพื่อรองรับการแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างประเทศตามมาตรฐานสากลที่อยู่นอกเหนืออำนาจตามประมวลรัษฎากร และการเข้าเป็นภาคีในความตกลงพหุภาคีระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจในการแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการเงินแบบอัตโนมัติ (Multilateral Competent Authority Agreement on Automatic Exchange of Financial Account Information : MCAA CRS) ซึ่งเป็นความตกลงลำดับรองของความตกลง MAC โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบการดำเนินการที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖.

๓.๓ ประเทศไทยโดยกรมสรรพากรร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมพัฒนาธุรกิจการค้า สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ สำนักงานป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และธนาคารแห่งประเทศไทย อยู่ระหว่างเตรียมการเพื่อเข้ารับการประเมิน EOIR Peer Reviews ที่จะเริ่มในเดือนกันยายน ๒๕๖๕ และจะสิ้นสุดในช่วงเดือนเมษายน ๒๕๖๖ โดยการประเมินจะครอบคลุมผลการดำเนินการที่ผ่านมาเป็นระยะเวลา ๓ ปีย้อนหลัง คือ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๒ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕ รวมถึงการประเมินข้อกำหนดของประเทศไทยที่เกี่ยวข้องกับการแลกเปลี่ยนข้อมูลทั้งหมด

๓.๔ การเตรียมการเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการเงินแบบอัตโนมัติตามมาตรฐาน CRS โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในฐานะเจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจตามความตกลง MAC ได้ลงนามในคำแถลงการณ์เพื่อเข้าเป็นภาคีในความตกลง MCAA CRS เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๕ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดส่งคำแถลงการณ์ดังกล่าวผ่านช่องทางทางทูตให้ OECD ในฐานะคณะเลขานุการของความตกลง MCAA CRS และกระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรจะเสนอเรื่องความตกลง MCAA CRS เข้าสู่วาระการพิจารณาของรัฐสภาต่อไป และยื่นเอกสารแจ้งให้ความตกลงดังกล่าวมีผลผูกพันเมื่อร่างพระราชบัญญัติฯ ที่รองรับการดำเนินการตามความตกลงนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในขั้นการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา

๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า ประเทศไทยโดยกรมสรรพากรได้มีความคืบหน้าอย่างมีนัยสำคัญในการดำเนินการในฐานะสมาชิก Global Forum ได้แก่ การเตรียมการเพื่อเข้ารับการประเมิน EOIR Peer Reviews ระหว่างเดือนกันยายน ๒๕๖๕ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๖๖ การเตรียมการเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลทางการเงิน

แบบอัตโนมัติตามมาตรฐาน CRS ภายในเวลาปี ๒๕๖๖ ตามที่ได้ให้คำมั่นไว้กับ Global Forum และการเข้าร่วมเป็นสมาชิกในโครงการ The Asia Initiative ระหว่างปี ๒๕๖๕ - ๒๕๖๙ จึงเห็นควรนำเสนอเรื่องดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบความคืบหน้าในการดำเนินการข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง