



ที่ สวช (กวช.) ๑๑

คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ
สถาบันวัคซีนแห่งชาติ
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ จำนวน ๕ ฉบับ
๒. รายงานการประชุมคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๙๐ ฉบับ
๓. QR Code ผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ จำนวน ๙๐ ฉบับ

ด้วยคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติขอเสนอเรื่อง รายงานผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี และเป็นไปตามพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ (๖) กำหนดให้คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการติดตาม ประเมินผล และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะนำเสนอ

พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ (๖) กำหนดให้คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการติดตาม ประเมินผล และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

ไม่มี

๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

๑.๓.๑ สถาบันวัคซีนแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ได้ติดตามผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ พร้อมจัดทำรายงานผลการดำเนินงานฯ เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๑.๓.๒ ในการประชุมคณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕ ที่ประชุมรับทราบผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ (๖) กำหนดให้ คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติมีหน้าที่และอำนาจในการติดตาม ประเมินผล และรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงาน ตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติ โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติจะทำหน้าที่ติดตามและ ประเมินผลความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๕ เป็นรายปี พร้อมข้อเสนอในการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคต่อความสำเร็จของการดำเนินงาน ที่ไม่บรรลุผลตามเป้าหมายและตัวชี้วัด รวมทั้งสรุปผลการดำเนินงานภายหลังจากสิ้นสุดแผนระยะ ๓ ปี และ ประเมินผลกระทบในภาพรวม โดยจะรายงานความก้าวหน้าการดำเนินงานให้คณะรัฐมนตรีทราบอย่างน้อย ปีละ ๑ ครั้ง ดังนั้น เพื่อให้สอดคล้องกับการติดตามและประเมินผลฯ จึงมีความจำเป็นต้องเสนอผลการดำเนินงาน ดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ภายในเดือนมิถุนายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๑ กำหนดให้มีนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ โดยสถาบันวัคซีนแห่งชาติ ในฐานะหน่วยงานกลางด้านวัคซีนของประเทศ และองค์กรภาคีเครือข่ายด้านวัคซีน ได้ร่วมกันจัดทำนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ เพื่อใช้เป็น กรอบในการขับเคลื่อน ผลักดัน การพัฒนางานด้านวัคซีน ในระยะ ๓ ปี โดยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๓ เห็นชอบนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าว ประกอบด้วยแผนปฏิบัติการการบูรณาการ งานด้านวัคซีน ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕ ภายใต้อายุทธศาสตร์ ๕ ด้าน มีกรอบวงเงินงบประมาณ รวมทั้งสิ้น ๑๑,๐๔๖,๓๑๑,๕๕๘ บาท รวมโครงการสำคัญ ๖๖ โครงการ จำแนกตามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๔,๐๗๖.๖๗ ล้านบาท ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๓,๖๑๒.๖๔ ล้านบาท และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๓,๓๕๗.๐๑ ล้านบาท ตามลำดับ ทั้งนี้ สถาบันวัคซีนแห่งชาติได้ติดตามผลการดำเนินงาน โครงการต่าง ๆ ของหน่วยงานเครือข่าย ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว พบว่า

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดไว้ ๖๔ โครงการ มีการรายงานผลการดำเนินงาน ๓๙ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๖๑ ของโครงการทั้งหมด และมีกรอบงบประมาณ ๔,๐๗๖.๖๗ ล้านบาท ซึ่งได้รับ งบประมาณ ๒,๕๔๒.๐๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๖๒ ของกรอบงบประมาณ และมีการกำหนดตัวชี้วัด ความสำเร็จ ๑๓ ตัว ค่าเป้าหมายจำนวน ๒๗ ค่าเป้าหมาย ซึ่งมีผลการดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายทั้งสิ้น ๑๗ ค่าเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๖๓ ของค่าเป้าหมายทั้งหมด

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดไว้ ๕๔ โครงการ มีการรายงานผลการดำเนินงาน ๔๓ โครงการ คิดเป็นร้อยละ ๘๐ ของโครงการทั้งหมด และมีกรอบงบประมาณ ๓,๖๑๒.๖๔ ล้านบาท ซึ่งได้รับ งบประมาณ ๑,๐๖๔.๐๒ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๙ ของกรอบงบประมาณ และมีการกำหนดตัวชี้วัด ความสำเร็จ ๑๓ ตัว ค่าเป้าหมายจำนวน ๒๘ ค่าเป้าหมาย ซึ่งมีผลการดำเนินงานผ่านค่าเป้าหมายทั้งสิ้น ๙ ค่าเป้าหมาย คิดเป็นร้อยละ ๓๒ ของค่าเป้าหมายทั้งหมด

อย่างไรก็ตาม จากการติดตามผลการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔ ภายใต้ยุทธศาสตร์ทั้ง ๕ ด้าน พบปัญหาอุปสรรคทั้งจากปัจจัยภายนอกและปัจจัยภายใน ซึ่งส่งผลให้การดำเนินงานไม่บรรลุค่าเป้าหมายรายปีตามที่กำหนดไว้ สรุปได้ดังนี้

ปัญหาอุปสรรคจากปัจจัยภายนอก

๑. สถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทั่วโลก ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๖๒ จนถึงปัจจุบัน ส่งผลกระทบต่อระบบสาธารณสุขทั้งในประเทศและทั่วโลก รวมทั้งส่งผลกระทบต่อการทำงานด้านวัคซีนในประเด็นต่าง ๆ เช่น หน่วยงานส่วนใหญ่ต้องระดมทรัพยากรต่าง ๆ เพื่อตอบโต้การระบาด ส่งผลให้การดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ฯ มีความล่าช้า หรือยกเลิกการดำเนินงานในบางกิจกรรม ส่งผลต่อการบรรลุค่าเป้าหมายตามที่กำหนดไว้ในนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ฯ และความต้องการวัคซีนในสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ส่งผลกระทบโดยตรงต่ออุปสงค์ (Demand) และอุปทาน (Supply) ของวัสดุอุปกรณ์ ครุภัณฑ์ต่าง ๆ ประกอบกับเจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานไม่สามารถเข้าปฏิบัติงานได้เป็นระยะเวลาหนึ่ง ตามมาตรการลดความเสี่ยงในการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

๒. สถานการณ์การขาดครวของวัคซีนป้องกันมะเร็งปากมดลูกทั่วโลก จากความไม่สมดุลระหว่างอุปสงค์และอุปทานของวัคซีนที่สะสมมาหลายปี คาดว่าอุปสงค์ของวัคซีน HPV จะสูงถึง ๑๒๐ ล้านโดส ในปี ๒๕๗๓ สถานการณ์ดังกล่าวทำให้ประเทศไทยจัดหาวัคซีน HPV สำหรับให้บริการในกลุ่มเด็กนักเรียนหญิงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕ ได้เฉพาะในปี ๒๕๖๐ และปี ๒๕๖๑ โดยวัคซีนเข็มที่ ๒ ของนักเรียนหญิงชั้นประถมศึกษาปีที่ ๕ ปีการศึกษา ๒๕๖๑ ได้ให้บริการในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๖๒ ถึงเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ และกลุ่มเป้าหมายของปีการศึกษา ๒๕๖๒ บางส่วนเท่านั้นที่ได้รับการจัดสรรวัคซีน HPV เข็มที่ ๑ และ ๒ ได้แก่ กรุงเทพมหานคร พระนครศรีอยุธยา ลพบุรี อ่างทอง สระบุรี และสิงห์บุรี และไม่สามารถจัดหาวัคซีน HPV ให้บริการได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๔ และอาจจะรวมไปถึงปี ๒๕๖๕

ปัญหาอุปสรรคจากปัจจัยภายใน

๑. ด้านการบริหารจัดการ

- นโยบายมุ่งเน้นการพัฒนาวัคซีนหลายชนิดในช่วงระยะเวลาเดียวกัน แต่บุคลากรและสถานที่ปฏิบัติการเพื่อรองรับงาน ค่อนข้างมีจำนวนจำกัด

- การบริหารจัดการโครงการวิจัยพัฒนาวัคซีนขนาดใหญ่ ผู้จัดการโครงการ (Project Manager) เพื่อทำหน้าที่ติดตาม ประเมินการดำเนินงาน การแก้ไขปัญหาอุปสรรค รวมทั้งการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ยังไม่เพียงพอ

๒. ด้านงบประมาณ

- โครงการส่วนใหญ่ไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานตามแผนงานโครงการที่สอดคล้องตามตัวชี้วัดและค่าเป้าหมาย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และบางโครงการได้รับงบประมาณไม่เพียงพอ เพราะหน่วยงานต้องปรับแผนการดำเนินงานรองรับสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019

- การได้รับงบประมาณล่าช้า กรณีโครงการที่ได้รับงบประมาณจากแหล่งทุนต่าง ๆ ส่งผลต่อการเบิกจ่ายงบประมาณ และกระทบกับแผนการดำเนินงาน

๓. ด้านบุคลากร

- จำนวนบุคลากรไม่เพียงพอ เช่น บุคลากรที่มีความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ด้านวัคซีน เนื่องจากเป็นบุคลากรใหม่ หรือมีการเปลี่ยนแปลงเจ้าหน้าที่

๔. ด้านเทคโนโลยี

- องค์กรความรู้และเทคโนโลยีภายในประเทศสำหรับการพัฒนาวัคซีน อาศัยเซลล์เพาะเลี้ยงที่มีประสิทธิภาพสูงและพัฒนาได้ถึงผลิตภัณฑ์ที่สามารถขึ้นทะเบียนได้ รวมถึงองค์ความรู้ในการพัฒนาและการวิเคราะห์สูตรตำรับการผลิตวัคซีนกลุ่ม DTP ยังไม่เพียงพอ

๕. ด้านวัสดุอุปกรณ์/โครงสร้างพื้นฐาน

- วัสดุอุปกรณ์ เช่น เครื่องจักรหลักที่ใช้ในการผลิตวัคซีนโอกรนไม่เพียงพอ ได้แก่ Fermenter ที่ใช้ในการผลิตวัคซีนโอกรน ระดับ Production รวมถึงเครื่องจักร/เครื่องมืออายุการใช้งานยาวนาน มีการชำรุดและต้องซ่อมแซมหลายครั้ง อีกทั้งกรงเลี้ยงสัตว์มีจำนวนไม่เพียงพอ ต้องนำกรงที่มีอยู่เดิมมาปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้สามารถใช้งานชั่วคราว

- โครงสร้างพื้นฐาน เช่น สถานที่ผลิตที่เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน GMP สำหรับการขยายกำลังการผลิตในระดับอุตสาหกรรมเพื่อการทดสอบในมนุษย์ ยังไม่เพียงพอ

๖. ด้านการประสานงาน

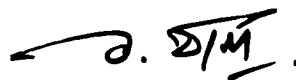
- การประสานงานระหว่างหน่วยงานภายในประเทศใช้ระยะเวลานาน และค่อนข้างมีความยุ่งยากในการเจรจาเรื่องข้อตกลงแบ่งสิทธิประโยชน์ระหว่างหน่วยงาน รวมถึงสัญญาการรักษาความลับในการแลกเปลี่ยนข้อมูลที่เป็นองค์ความรู้จำเพาะระหว่างหน่วยงาน

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

คณะกรรมการวัคซีนแห่งชาติได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๑๐ (๖) จึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินงานตามนโยบายและแผนยุทธศาสตร์ความมั่นคงด้านวัคซีนแห่งชาติ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ - ๒๕๖๔

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองนายกรัฐมนตรี

ประธานกรรมการวัคซีนแห่งชาติ

สถาบันวัคซีนแห่งชาติ

สำนักนโยบายและยุทธศาสตร์

โทร ๐ ๒๕๘๐ ๙๗๒๙ - ๓๑ ต่อ ๗๐๖

โทรสาร ๐ ๒๕๘๐ ๙๗๓๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanitda.j@nvi.go.th