

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๑๐๐๕/ก ๑๖๐๑



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว(ล) ๑๕๗๕๓ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. ภาพถ่ายร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนา ภายในประเทศ

๓. ภาพถ่ายร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ...) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ ตามมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดนิทรรศการ งานแสดงสินค้าภายในประเทศ

๔. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ที่ประชุม ได้มีมติเห็นชอบในหลักการของมาตรการด้านการคลังภายใต้มาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชน และภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงาน ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ในการนี้ กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรม การท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งเรื่องดังกล่าวอยู่ในขอบข่าย ที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้ และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันและด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบ ให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

/๑. เรื่องเดิม ...

ลับ

~~ลับ~~

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ เห็นชอบมาตรการเร่งด่วนเพื่อช่วยเหลือประชาชนและภาคธุรกิจจากสถานการณ์ราคาพลังงาน ซึ่งรวมถึงมาตรการด้านการคลัง ได้แก่ (๑) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ และ (๒) มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดนิทรรศการและงานแสดงสินค้าภายในประเทศ ตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ และได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เศรษฐกิจไทยเริ่มได้รับผลกระทบจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด ๑๙) ตั้งแต่ไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๓ ส่งผลให้ในปี ๒๕๖๓ ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศหดตัวถึงร้อยละ ๖.๒ และค่อย ๆ ฟื้นตัวในปี ๒๕๖๔ โดยขยายตัวได้ร้อยละ ๑.๕ และขยายตัวได้ต่อเนื่องที่ร้อยละ ๒.๒ ในไตรมาสที่ ๑ ปี ๒๕๖๕ ซึ่งเป็นผลจากการที่สถานการณ์ความรุนแรงของการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ ในหลายประเทศรวมทั้งประเทศไทยได้คลี่คลายลงตามลำดับ อย่างไรก็ตาม การฟื้นตัวของเศรษฐกิจจากผลกระทบของโรคโควิด ๑๙ ในแต่ละสาขาการผลิต ภูมิภาคและประชากรในกลุ่มต่าง ๆ ยังมีความแตกต่างกันตามโอกาสและศักยภาพของแต่ละสาขาการผลิต พื้นที่และการหารายได้ ประกอบกับปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครนที่มีแนวโน้มยืดเยื้อและส่งผลกระทบต่อระดับราคาพลังงานและสินค้าโภคภัณฑ์ต่าง ๆ ที่ปรับตัวสูงขึ้น ทำให้อัตราเงินเฟ้อภายในประเทศมีทิศทางปรับตัวสูงขึ้นต่อเนื่อง ซึ่งส่งผลกระทบต่อค่าครองชีพและอำนาจซื้อของประชาชนรวมทั้งต้นทุนของผู้ประกอบการ ดังนั้น บทบาทการดำเนินนโยบายของภาคการคลังจึงมีความสำคัญอย่างมากในการสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจให้เป็นไปอย่างทั่วถึง โดยเฉพาะในสาขาที่ยังไม่ฟื้นตัวเต็มที่ อาทิ สาขาการท่องเที่ยวและบริการที่เกี่ยวข้อง เป็นต้น เพื่อให้การฟื้นตัวเป็นไปอย่างยั่งยืน

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอ เรื่อง มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นการกระตุ้นและฟื้นฟูเศรษฐกิจไทยให้สามารถฟื้นตัวได้อย่างต่อเนื่อง โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) ร่างพระราชกฤษฎีกา

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สถานการณ์เศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๖๕ ยังคงไม่ฟื้นตัวเต็มที่และทั่วถึงจากผลกระทบของการแพร่ระบาดของโรคโควิด ๑๙ อีกทั้งยังต้องเผชิญกับผลกระทบจากสถานการณ์ความขัดแย้งระหว่างรัสเซียและยูเครน รวมทั้งการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจการเงินของประเทศต่าง ๆ โดยอุตสาหกรรมท่องเที่ยวเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมที่ได้รับผลกระทบมากที่สุดและยังไม่ฟื้นตัวเท่าที่ควร ดังนั้น เพื่อเป็นการกระตุ้นและฟื้นฟูอุตสาหกรรมท่องเที่ยวให้สามารถฟื้นตัวได้อย่างต่อเนื่อง กระทรวงการคลังจึงเห็นสมควรเสนอมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวและอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง

~~ลับ~~

๔. สารสำคัญ

๔.๑ มาตราการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ

๔.๑.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อกระตุ้นการท่องเที่ยวและเศรษฐกิจภายในประเทศ และสนับสนุนห่วงโซ่อุปทานด้านการท่องเที่ยว อีกทั้งสนับสนุนการบริโภคและส่งเสริมการจ้างงาน

๔.๑.๒ กลุ่มเป้าหมาย บริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

๔.๑.๓ ระยะเวลาดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔.๑.๔ วิธีการดำเนินงาน

๑) สิทธิประโยชน์ทางภาษี

ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายค่าห้องสัมมนา ค่าห้องพัก ค่าขนส่ง หรือรายจ่ายอื่นที่เกี่ยวข้องในการอบรมสัมมนาภายในประเทศที่จัดขึ้นให้แก่ลูกจ้าง หรือค่าบริการของผู้ประกอบธุรกิจนำเที่ยวตามกฎหมายว่าด้วยธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์เพื่อการอบรมสัมมนาดังกล่าว ที่จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้ดังนี้

๑.๑) ๒ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง สำหรับการอบรมสัมมนา ที่จัดในจังหวัดท่องเที่ยวรองหรือในเขตพื้นที่ท่องเที่ยวอื่นที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนดโดยคำแนะนำของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๑.๒) ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง สำหรับการอบรมสัมมนา ที่จัดในท้องที่อื่นนอกจากท้องที่ตามข้อ ๑.๑)

๑.๓) ในกรณีที่การจัดอบรมสัมมนาครั้งหนึ่ง ๆ เกิดขึ้นในท้องที่ตามข้อ ๑.๑) และข้อ ๑.๒) ต่อเนื่องกัน ให้หักรายจ่ายที่สามารถแยกได้ว่าเกิดขึ้นในท้องที่ใดตามข้อ ๑.๑) หรือข้อ ๑.๒) แล้วแต่กรณี และให้หักรายจ่ายที่ไม่สามารถแยกได้ว่าเกิดขึ้นในท้องที่ใดได้ ๑.๕ เท่าของรายจ่ายตามที่จ่ายจริง ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากร ประกาศกำหนด

๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

๒.๑) เป็นไปในทำนองเดียวกันกับประกาศอธิบดีกรมสรรพากรเกี่ยวกับ ภาษีเงินได้ (ฉบับที่ ๔๐๕) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขเพื่อการยกเว้นภาษีเงินได้ของบริษัท หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล สำหรับเงินได้ที่ได้จ่ายเป็นค่าอบรมสัมมนาของลูกจ้างภายในประเทศ

๒.๒) พื้นที่

๒.๒.๑) จังหวัดท่องเที่ยวรอง (อ้างอิงจากราชกฤษฎีกาออกตามความ ในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ๖๕๖) พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศอธิบดีกรมสรรพากร เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่ท่องเที่ยวสำหรับการอบรมสัมมนา และการเดินทางท่องเที่ยวและที่พักเพิ่มเติม จากจังหวัดท่องเที่ยวรอง) โดยแบ่งเป็นพื้นที่ทั้งจังหวัด ๕๕ จังหวัด และพื้นที่บางอำเภอในจังหวัด ๑๕ จังหวัด

๒.๒.๒) เขตพื้นที่ท่องเที่ยวอื่นที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด โดยคำแนะนำของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา

๒.๒.๓) ท้องที่อื่นนอกจากข้อ ๒.๒.๑) และข้อ ๒.๒.๒)

/ทั้งนี้ ...

ลับ

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑.๕ สูญเสียรายได้ ประเมินการสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลจำนวน ๓๓๔ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีจำนวนประมาณ ๑,๗๐๐ ราย เป็นจำนวนเงินประมาณ ๑,๖๗๐ ล้านบาท

๔.๒ มาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดนิทรรศการ งานแสดงสินค้าภายในประเทศ

๔.๒.๑ วัตถุประสงค์ เพื่อเป็นการสนับสนุนการจัดนิทรรศการและงานแสดงสินค้าภายในประเทศ อีกทั้งสนับสนุนการจ้างงาน

๔.๒.๒ กลุ่มเป้าหมาย บริษัทและห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล

๔.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินงาน ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๔.๒.๔ วิธีการดำเนินงาน

๑) สิทธิประโยชน์ทางภาษี

ให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลหักรายจ่ายค่าเช่าพื้นที่หรือค่าบริการในการเข้าร่วมงานออกร้าน งานนิทรรศการ หรืองานแสดงสินค้าภายในประเทศ ที่จ่ายไปตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ได้ ๒ เท่าของรายจ่ายที่จ่ายจริง ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด

๒) หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข

๒.๑) งานออกร้าน งานนิทรรศการ หรืองานแสดงสินค้าภายในประเทศ ต้องเริ่มจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ (เริ่มจัดภายในช่วงเวลาดังกล่าว แต่อาจจัดถึงภายหลังวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕ ก็ได้)

๒.๒) ต้องมีหนังสือรับรองจากผู้จัดงานว่าได้เข้าร่วมจัดงานจริง

๒.๓) ต้องจ่ายค่าเช่าพื้นที่หรือค่าบริการตั้งแต่วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

ทั้งนี้ การดำเนินการดังกล่าวจะต้องตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๔.๒.๕ สูญเสียรายได้ ประเมินการสูญเสียรายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลจำนวน ๑๒๑ ล้านบาท โดยคาดว่าจะมีบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีจำนวนประมาณ ๖,๐๕๐ ราย เป็นจำนวนเงินประมาณ ๖๐๕ ล้านบาท

/อนึ่ง ...

ลับ

~~ลับ~~

อนึ่ง การดำเนินมาตรการในข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากรตามบทบัญญัติในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ) และประกาศ คณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิด ภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยกระทรวงการคลังได้จัดทำรายละเอียด ข้อมูลที่ต้องนำเสนอตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ และ ๓๒ แห่ง พ.ร.บ. วินัยการเงินการคลังฯ เรียบร้อยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๕. ข้อเสนอส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

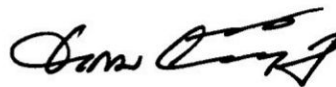
๕.๑ ให้ความเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดอบรมสัมมนาภายในประเทศ และร่างพระราชกฤษฎีกา ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นรัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ ตามข้อ ๔.๑

๕.๒ ให้ความเห็นชอบมาตรการภาษีเพื่อสนับสนุนการจัดนิทรรศการ งานแสดงสินค้า ภายในประเทศ และร่างพระราชกฤษฎีกา ฉบับที่ .. (พ.ศ.) ออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้น รัษฎากร จำนวน ๑ ฉบับ ตามข้อ ๔.๒

ทั้งนี้ เห็นควรให้ยกเลิกชั้นความลับมาตรการในข้อ ๔.๑ และข้อ ๔.๒ เมื่อคณะรัฐมนตรี มีมติเห็นชอบในเรื่องดังกล่าวแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๙๗ และ ๓๕๐๙

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๘๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sornsawans@fpo.go.th

~~ลับ~~