

ด่วนมาก
ที่ พม ๐๕๐๔/ ๖๖๖ ๙



กวก. 70
วันที่ 11 พ.ค. 65
เวลา 10.30

สลด. (eMail)
ส่ง : กวก.
รับที่ : ๕4743/65
11 พ.ค. 2565 เวลา 10.20 น.



กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงคลองมอหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี ครั้งที่ ๔ (Joint Statement of the Fourth ASEAN Ministerial Meeting on Women)
 ๓. ตารางกระบวนการดำเนินงานการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง
 ๔. สำเนาไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์จากสำนักเลขาธิการอาเซียน
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๙๔๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

ด้วยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอเสนอเรื่อง การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อร่างถ้อยแถลงร่วมของการประชุมดังกล่าวฯ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ โดยกรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว เข้าร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ระหว่างวันที่ ๑๑ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ โดยการประชุมทางไกลออนไลน์ (zoom meeting) ภายใต้หัวข้อหลัก “เศรษฐกิจดิจิทัลและการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างครอบคลุม เพื่อเสริมสร้างการแข่งขันของผู้หญิงในอาเซียน” (Digital Economy and Financial Inclusion for Improving ASEAN Women's Competitiveness)

/๒. เหตุผล ...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เรื่องดังกล่าวเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. สารสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ขอสรุปสาระสำคัญของการประชุมฯ ดังนี้

๓.๑ การประชุมฯ มีวัตถุประสงค์เพื่อติดตามความก้าวหน้าในการส่งเสริมความก้าวหน้าของสตรี และความเสมอภาคระหว่างเพศในอาเซียน ผู้เข้าร่วมประชุมประกอบด้วย คณะผู้แทนจากประเทศสมาชิกอาเซียน ๑๐ ประเทศ ได้แก่ บรูไน กัมพูชา อินโดนีเซีย ลาว มาเลเซีย เมียนมา ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ ไทย เวียดนาม และผู้แทนสำนักเลขาธิการอาเซียน รวมทั้งประเทศภาคีคู่เจรจา และองค์การระหว่างประเทศ

๓.๒ การรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนงานคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี พ.ศ. ๒๕๕๙ - ๒๕๖๓/สมาชิกอาเซียนได้ดำเนินกิจกรรมเพื่อเสริมพลังสตรีและส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ จำนวน ๒๑ กิจกรรม ตาม ๕ เป้าหมายของแผนงานฯ คือ ๑) การส่งเสริมการเป็นผู้นำของสตรี ๒) การเปลี่ยนแปลงบรรทัดฐานทางสังคมและการเหมารวมทางเพศ ๓) การบูรณาการมิติเพศภาวะข้ามสามเสาหลักของอาเซียน ๔) การขจัดความรุนแรงต่อสตรี ๕) การเสริมพลังสตรีด้านเศรษฐกิจซึ่งประเทศไทยได้ดำเนินโครงการการจัดทำแนวปฏิบัติที่ดีในการขจัดอคติทางเพศในระบบการศึกษาในอาเซียนเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๒ ผลที่ได้คือ ตัวอย่างที่ดีในการขจัดอคติทางเพศในระบบการศึกษาระดับประถมศึกษาและมัธยมศึกษาในอาเซียน ซึ่งได้เผยแพร่แก่ประเทศสมาชิกเรียบร้อยแล้ว

๓.๓ การรับรองแผนงานของคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Committee on Women - ACW) โดยที่ประชุมได้รับรองแผนงานของ ACW เพื่อเป็นกรอบแนวทางในการส่งเสริมความก้าวหน้าของสตรีและความเสมอภาคระหว่างเพศในภูมิภาคอาเซียน โดยประเทศไทยได้เสนอโครงการต่อเนื่อง ๒ โครงการภายใต้แผนงานฯ ภายใต้ยุทธศาสตร์ในการบูรณาการมิติเพศภาวะ (gender mainstreaming) ดังนี้

โครงการที่ ๑ การพัฒนาคู่มือการเรียนการสอนเพื่อขจัดอคติทางเพศและการใช้ภาษาเชิงลบในกระบวนการการศึกษา (The Development of Sourcebook for the Elimination of Gender Stereotypes and Prejudices in Education Materials in Primary and Secondary Levels)

โครงการที่ ๒ การพัฒนาแนวทางในการขจัดอคติทางเพศและการใช้ภาษาเชิงลบในระบบการศึกษา (The Development of Guideline on the Elimination of Gender Stereotypes and Prejudices in Education System)

๓.๔ การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยการขจัดความรุนแรงต่อผู้หญิง (Regional Plan of Action on Elimination of Violence Against Women – RPA EVAW) ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกันระหว่าง ACW และนางสาวรัชดา ไชยคุปต์ ผู้แทนไทยด้านสิทธิสตรี ในคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC ด้านสตรี) ในการทบทวนแผนฯ โดยได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณจาก UN Women และสำนักเลขาธิการอาเซียน ทั้งนี้รายงานการประเมินผลครั้งแผนฯ ได้จัดทำเรียบร้อยแล้ว และเปิดตัวรายงานเมื่อวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๖๔

๓.๕ การกล่าวถ้อยแถลง ของหัวหน้าคณะผู้แทนประเทศสมาชิกในหัวข้อ “เศรษฐกิจดิจิทัลและการเข้าถึงบริการทางการเงินอย่างครอบคลุมเพื่อเสริมสร้างการแข่งขันของผู้หญิงในอาเซียน” และแลกเปลี่ยนมุมมองต่อแนวโน้มและข้อท้าทายสำหรับสตรีในประเด็นที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๑) การบูรณาการมิติเพศภาวะเป็นเครื่องมือสำคัญในการส่งเสริมสตรีให้มีส่วนร่วมในด้านดิจิทัลและการใช้เทคโนโลยี วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิศวกรรม และคณิตศาสตร์ (STEM) ซึ่งจำเป็นต้องส่งเสริมให้สตรีมีความรู้ด้านการเงินและเข้าถึงแหล่งทุน นอกจากนี้ การให้ความรู้ด้านการเงินและการเข้าถึงแหล่งทุนจำเป็นต้องขยายไปยังสาขาอื่น ๆ เช่น สุขภาพ การคุ้มครองทางสังคม แรงงาน และค่าจ้างงานดูแลที่ไม่ได้รับค่าจ้างและงานบ้าน รวมทั้งการศึกษาและการพัฒนาขีดความสามารถ

๒) บูรณาการมาตรการการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศในแผนพัฒนาของประเทศทั้งในแผนระยะกลางและระยะยาว รวมทั้งให้ความสำคัญกับสตรีในการกำหนดนโยบายและโครงการต่าง ๆ มาตรการต่าง ๆ จะสำเร็จได้โดยการสนับสนุนความรู้ด้านการเงินและการเข้าถึงบริการในการพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลาง ขนาดเล็ก และขนาดย่อม (MSMEs) และส่งเสริมการอบรมระดับอาชีวศึกษา โดยแผนการพัฒนาอาจจะครอบคลุมโครงการลงทุน เพื่อเพิ่มศักยภาพสำหรับเศรษฐกิจดิจิทัล เพิ่มการเข้าถึงตลาดที่เพิ่มขึ้น การเข้าถึงแหล่งทุน และสร้างความเข้มแข็งความเชื่อมโยงของห่วงโซ่คุณค่าและห่วงโซ่อุปทาน

๓) การนำเทคโนโลยีมาประยุกต์ใช้ในองค์กรเพื่อเปลี่ยนแปลงรูปแบบการทำธุรกิจ (digitalization) เป็นตัวแปรสำคัญในการขับเคลื่อนการพัฒนา การเปลี่ยนแปลงกระบวนการผลิตในโลกอุตสาหกรรมยุคใหม่ จาก 4IR และการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ทำให้การใช้เทคโนโลยีและความก้าวหน้าทางเทคโนโลยีเป็นข้อท้าทายและมีบทบาทสำคัญต่ออนาคตการทำงาน สถานที่ทำงานและการหมุนเวียนกำลังแรงงานเป็นสิ่งสำคัญ เพื่อให้แน่ใจว่าสามารถเข้าถึงเทคโนโลยีดิจิทัลได้ในราคาประหยัด การพัฒนาศักยภาพด้านดิจิทัลช่วยให้สตรีผู้ประกอบการ MSMEs และสตรีเจ้าของกิจการให้สามารถปรับใช้ อี - คอมเมิร์ซ และปรับตัวกับสิ่งแวดล้อมในการทำธุรกิจแบบ new normal และปรับเปลี่ยนธุรกิจผ่านระบบ อี - คอมเมิร์ซ

๔) การมีส่วนร่วมของสตรีในการเสริมศักยภาพให้กับสตรีโดยการพัฒนาทุนมนุษย์และการประยุกต์ใช้เทคโนโลยี โดยเฉพาะในกลุ่มสตรีรุ่นใหม่ การส่งเสริมสตรีให้ประกอบธุรกิจออนไลน์ และระบบอี - คอมเมิร์ซ ซึ่งสามารถพัฒนาไปได้โดยการสนับสนุนจากภาคเอกชน และเครือข่ายผู้ประกอบการสตรี และพันธมิตรทางธุรกิจ

๕) การมีส่วนร่วม การเข้าถึง และการใช้บริการทางการเงินที่เท่าเทียมกัน เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของสตรีเป็นสิ่งสำคัญ และในการตัดสินใจทุกระดับ การดำเนินการนี้จำเป็นต้องสร้างพื้นที่ปลอดภัยและเครือข่ายอินเทอร์เน็ตสำหรับสตรี เพื่อให้บรรลุสิ่งนี้ จำเป็นต้องทำให้แน่ใจว่าบรรทัดฐานทางสังคมจะเปลี่ยนแปลงในโลกหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 และจัดการกับวัฒนธรรมการเลือกปฏิบัติในสถาบันทางการเมือง

๓.๖ เอกสารผลลัพธ์การประชุม คือ ร่างถ้อยแถลงร่วม (Joint Statement of the Fourth ASEAN Ministerial Meeting on Women) ซึ่งมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๑) ยืนยันความมุ่งมั่นในการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและการเสริมพลังสตรีและเด็กหญิงในภูมิภาคอาเซียนตามวิสัยทัศน์ประชาคมอาเซียน ๒๕๖๘ แผนงานประชาสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน ๒๕๖๘ และพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง

๒) ให้ความสำคัญกับโอกาสซึ่งสามารถเข้าถึงได้ของสตรีผ่านการปฏิวัติทางดิจิทัล เช่น การเข้าถึงเศรษฐกิจดิจิทัล การส่งเสริมผู้ประกอบการสตรีดิจิทัล และการสร้างความเข้มแข็งในการแข่งขันทางดิจิทัลเพื่อให้สตรีของอาเซียนปรับตัวและพัฒนาอย่างประสบความสำเร็จในภายหลังการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 ในภูมิภาคอาเซียน

๓) เน้นการดำเนินการส่งเสริมประเทศสมาชิกในการทบทวนและเปลี่ยนแปลงนโยบายและแผนงานที่เกี่ยวข้องเพื่อมุ่งไปสู่การริเริ่มในการเปลี่ยนแปลงด้านเพศภาวะ รวมถึงการบูรณาการมิติเพศภาวะผ่านแผนงานฟื้นฟูและการดำเนินงานในระดับประเทศและการดำเนินงานตามกรอบการฟื้นฟูที่ครอบคลุมของอาเซียน ส่งเสริมสตรีในเศรษฐกิจดิจิทัลผ่านการปรับปรุงการเข้าถึงการสนับสนุนและข้อมูลด้านการเงิน การฝึกอบรมเสริมสร้างศักยภาพ โอกาสด้านการตลาดและความเชื่อมโยงนโยบายอื่น ๆ และการสนับสนุนแผนงาน การสร้างการมีส่วนร่วมของสตรีในกระบวนการตัดสินใจและการกำหนดนโยบาย รับฟังเสียงและความต้องการของสตรี เพื่อประกันว่าการออกแบบและการดำเนินการของนโยบายและแผนงานมีมุมมองมิติเพศภาวะ รวมทั้งดำเนินงานอย่างเต็มที่ตามแผนงานคณะกรรมการอาเซียนด้านสตรี พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๘ และกรอบยุทธศาสตร์การบูรณาการมิติเพศภาวะ และเพิ่มความพยายามเป็นสองเท่าในการส่งเสริมให้องค์กรรายสาขาของอาเซียน องค์กรอาเซียนและหน่วยงานอื่นๆ ภาคีอาเซียน และผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศและเสริมพลังสตรีและเด็กหญิง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

อนึ่ง สำนักเลขาธิการอาเซียนได้แจ้งเวียนเอกสารประกอบการประชุม AMMW และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมถึงร่างถ้อยแถลงร่วมทางไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ให้แก่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ เวลา ๑๗.๐๐ น. โดยกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ยังมิได้แจ้งรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมในการประชุม AMMW และการประชุมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อวันที่ ๑๑ - ๑๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ และได้จัดทำหนังสือถึงกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อขอรับความเห็นต่อร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าว ซึ่งเมื่อคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาร่างถ้อยแถลงร่วมดังกล่าวแล้วจะได้มีหนังสือเพื่อแจ้งรับรองร่างถ้อยแถลงร่วมแก่สำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓ และ ๔

๓.๗ กำหนดการประชุม AMMW ครั้งต่อไปในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ โดยสาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมาเป็นเจ้าภาพ และการประชุม ACW ครั้งที่ ๒๑ และการประชุมที่เกี่ยวข้อง ปี ๒๕๖๕ ประมาณช่วงเดือนตุลาคม หรือเดือนพฤศจิกายน โดยสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาวเป็นเจ้าภาพ

๔. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศให้ความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของร่างถ้อยแถลงร่วม หากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์พิจารณาแล้ว เห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งให้ความเห็นในประเด็นข้อกฎหมายว่าร่างถ้อยแถลงร่วมมีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนาธรรมทางการเมืองในระดับรัฐมนตรี มีวัตถุประสงค์

/เพื่อ ...

เพื่อส่งเสริมความเสมอภาคทางเพศและการเสริมพลังสตรีและเด็กหญิง โดยส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกอาเซียน ทบทวนและปรับปรุงนโยบายและแผนงานในการส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศภาวะ ตลอดจนให้ความสำคัญ ต่อการเข้าถึงและโอกาสในการแข่งขันด้านเศรษฐกิจดิจิทัลของสตรี โดยไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทที่มุ่ง จะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้ข้อบังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๒๐๕/๙๔๔ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

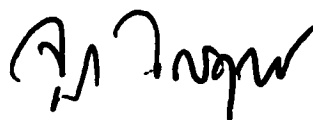
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ พิจารณาแล้วเห็นควรเสนอ ต่อคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๕.๑ เพื่อโปรดทราบผลการประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านสตรี (ASEAN Ministerial Meeting on Women - AMMW) และการประชุมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

๕.๒ เพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างถ้อยแถลงร่วมการประชุมรัฐมนตรีอาเซียน ด้านสตรี ครั้งที่ ๔ (Joint Statement of the Fourth ASEAN Ministerial Meeting on Women) เพื่อกระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้แจ้งรับรองไปยังสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป โดยหากมีความ จำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้กระทรวง การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิติ ไกรฤกษ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว

กองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ

โทร. ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๕๒ โทรสาร ๐ ๒๖๕๙ ๖๗๕๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ mm4gender@dwf.go.th