

# ด่วนมาก

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๘/๑๔๗



คค. ๑๕  
วันที่ 1 มิ.ย. ๖๕  
เวลา 10.12

สสค. (emvay)  
ส่ง : กวค.  
รับที่ : ๘5567/65  
1 มิ.ย. 2565 เวลา 10.00 น.

กระทรวงคมนาคม  
ถนนราชดำเนินนอก  
กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๔๒๗๔  
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๕๙๙๘  
ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบให้นำเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรี  
๒. สำเนาหนังสือองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ที่ ขสมก. ๔๓๖/๒๕๖๕  
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๖๕  
๓. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
ด่วนมาก ที่ นร ๑๑๒๔/๑๘๙๒ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๕  
๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๙๐๔/๕๒๔๑  
ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๕  
๕. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนมาก ที่ นร ๐๗๒๐/๖๙๘๖  
ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๕  
๖. แบบตรวจสอบเรื่อง (Checklist) เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

ด้วยกระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่องขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายเรื่องที่จะต้องนำเสนอ  
คณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑)  
เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการรัฐมนตรี หรือให้ต้องเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี รวมทั้ง  
สอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม  
ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑  
/ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

**๑. เรื่องเดิม**

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๓ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ รวมจำนวน ๗,๘๙๕.๓๖๘ ล้านบาท (ชำระค่าซื้อเพลิง จำนวน ๓,๒๑๙.๒๒๒ ล้านบาท ชำระค่าเหมาซ่อม จำนวน ๑,๖๔๒.๙๐๐ ล้านบาท และเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๓,๐๓๓.๒๔๖ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๑

๑.๒ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ อนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ กู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมจำนวน ๗,๘๐๓.๗๑๘ ล้านบาท (ชำระค่าซื้อเพลิง จำนวน ๒,๘๖๗.๐๓๓ ล้านบาท ชำระค่าเหมาซ่อม จำนวน ๑,๖๖๗.๐๘๕ ล้านบาท และเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๓,๒๖๙.๖๐๐ ล้านบาท) และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

**๒. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

การกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่กำหนดให้การกู้เงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินคราวละ ๕ ล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน และพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรี

**๓. สารสำคัญและข้อเท็จจริง**

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้เสนอเรื่อง ขออนุมัติกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการบริหารกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๓.๑ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประสบปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน เนื่องจากผลประกอบการที่ขาดทุนและไม่ได้รับเงินชดเชยผลการขาดทุนตามจำนวนที่เกิดขึ้นจริง ดังนั้น คณะรัฐมนตรีจึงมีมติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อชำระหนี้ค่าซื้อเพลิง ค่าเหมาซ่อม และเสริมสภาพคล่อง ตั้งแต่ ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๖๕ ซึ่งกระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และค้ำประกันเงินกู้

๓.๒ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีประมาณการเงินสดรับ-จ่าย ประจำปี ๒๕๖๖ ประกอบด้วย

- |                                 |                            |
|---------------------------------|----------------------------|
| - ประมาณการเงินสดรับ            | จำนวน ๘,๖๙๕.๔๕๗ ล้านบาท    |
| - ประมาณการเงินสดจ่าย           | จำนวน ๕๑,๓๓๖.๑๒๑ ล้านบาท   |
| - ประมาณการเงินสดคงเหลือปลายงวด | จำนวน (๔๒,๖๔๐.๖๖๔) ล้านบาท |

/ซึ่งองค์การ...

ซึ่งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดรับไม่เพียงพอที่จะนำมาเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดังนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจึงมีความจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน จำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท เพื่อใช้เป็นเงินสดหมุนเวียนในการดำเนินงาน และทำให้มีสภาพคล่องทางการเงินเพียงพอในการให้บริการขนส่งสาธารณะ และเป็นการบริหารจัดการทางการเงิน โดยเป็นวงเงินที่จะดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตุลาคม ๒๕๖๕ - กันยายน ๒๕๖๖) ประกอบด้วย

- ชำระค่าซื้อเพลิง	จำนวน	๒,๒๕๐.๐๘๙	ล้านบาท
- ชำระค่าเหมาซ่อม	จำนวน	๑,๔๒๒.๔๒๒	ล้านบาท
- เสริมสภาพคล่องทางการเงิน	จำนวน	๓,๘๔๔.๓๙๘	ล้านบาท
<b>รวม</b>	<b>จำนวน</b>	<b>๗,๕๑๖.๙๐๙</b>	<b>ล้านบาท</b>

ทั้งนี้ หากโครงการจ้างเหมารถโดยสารไม่เป็นไปตามเป้าหมาย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะขอกู้เงินค่าซื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมตามที่เกิดขึ้นจริง

๓.๓ จากการคิดอัตราดอกเบี้ยการผิมนัดชำระค่าซื้อเพลิงตามสัญญาในอัตราดอกเบี้ยเงินกู้สำหรับลูกค้าชั้นดีของธนาคารกรุงไทย MOR ประมาณร้อยละ ๕.๘๒๐ และตามสัญญาค่าเหมาซ่อมในอัตราดอกเบี้ยของธนาคารกรุงไทย MLR ประมาณร้อยละ ๖.๓๕๐ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะต้องจ่ายดอกเบี้ยปีละ ๒๒๑.๒๗๙ ล้านบาท ทั้งนี้ หากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินมาชำระหนี้ จะจ่ายค่าดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๑.๐๙๘ (อัตราดอกเบี้ยเฉลี่ยตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องจ่ายดอกเบี้ยปีละ ๔๐.๓๒๔ ล้านบาท จะทำให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพประหยัดค่าดอกเบี้ยจ่ายลงได้ปีละ ๑๘๐.๙๕๕ ล้านบาท (๒๒๑.๒๗๙ - ๔๐.๓๒๔) หรือร้อยละ ๘๑.๗๘ ต่อปี มีรายละเอียด ดังนี้

รายการ	จำนวนเงิน	ดอกเบี้ยค้างชำระ		ดอกเบี้ยเงินกู้		ประหยัดดอกเบี้ยจ่าย	
		อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	จำนวนดอกเบี้ยปี (ล้านบาท)	อัตราดอกเบี้ย (ร้อยละ)	จำนวนดอกเบี้ยปี (ล้านบาท)	ต่อปี (ล้านบาท)	เฉลี่ยต่อเดือน (ล้านบาท)
๑. ค่าซื้อเพลิง	๒,๒๕๐.๐๘๙	๕.๘๒๐	๑๓๐.๙๕๕	๑.๐๙๘	๒๔.๗๐๖	๑๐๖.๒๔๙	๘.๘๕๔
๒. ค่าเหมาซ่อม	๑,๔๒๒.๔๒๒	๖.๓๕๐	๙๐.๓๒๔	๑.๐๙๘	๑๕.๖๑๘	๗๔.๗๐๖	๖.๒๒๖
<b>รวมทั้งสิ้น</b>	<b>๓,๖๗๒.๕๑๑</b>		<b>๒๒๑.๒๗๙</b>		<b>๔๐.๓๒๔</b>	<b>๑๘๐.๙๕๕</b>	<b>๑๕.๐๘๐</b>

หมายเหตุ กรณีโครงการจ้างเหมารถโดยสารไม่เป็นไปตามเป้าหมาย องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะขอกู้เงินค่าซื้อเพลิงและค่าเหมาซ่อมตามที่เกิดขึ้นจริง

๓.๔ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้บริการแก่ประชาชนที่มีรายได้น้อยจนถึงปานกลางเป็นหลัก มีโครงสร้างอัตราค่าโดยสารที่กำหนดโดยภาครัฐและต่ำกว่าต้นทุนที่แท้จริง มีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินงานสูง ประกอบกับ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้รับเงินสนับสนุนจากภาครัฐไม่เพียงพอต่อการชดเชยผลขาดทุน ดังนั้น จึงส่งผลให้มีผลขาดทุนจากการดำเนินงาน ภาระหนี้สินสะสมและดอกเบี้ยเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ซึ่งปัจจุบันองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพอยู่ระหว่างดำเนินการปรับปรุงแผนฟื้นฟูกิจการ (ฉบับปรับปรุง)

๓.๕ การเปรียบเทียบกรอบวงเงินต้นเงินกู้การไถ่ถอนพันธบัตรและชำระคืนเงินต้นเงินกู้ระหว่างปี ๒๕๖๕ กับ ปี ๒๕๖๖ พบว่า กรอบวงเงินดังกล่าวปรับลดจากเดิม จำนวน ๗,๖๒๑.๙๓๓ ล้านบาท เป็น จำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท ลดลง จำนวน ๑๐๕.๐๒๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๓๘ เนื่องจากในปี ๒๕๖๖ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครมีประมาณการรายได้ค่าโดยสารเงินอุดหนุน PSO และเงินอุดหนุนค่าดอกเบี้ยเพิ่มมากขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๕ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณ เพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้เสนอความเห็นให้กระทรวงคมนาคมแล้ว สรุปสาระสำคัญความเห็นของหน่วยงานได้ ดังนี้

##### ๔.๑ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีความเห็น ดังนี้

๑) เห็นควรให้ความเห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาทตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมีเงินสดเพียงพอต่อการชำระค่าน้ำมันเชื้อเพลิงและค่าเช่าซ่อม รวมทั้ง เสริมสภาพคล่องทางการเงินเพื่อใช้เป็นเงินหมุนเวียนในองค์กรและบริหารจัดการการเดินทางโดยสารบริการขนส่งสาธารณะต่อไปได้ โดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชนและเป็นการปฏิบัติตามนัยของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาตรา ๗ (๗) ที่การกู้เงินขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป รวมทั้ง เรงหรือแนวทางที่ชัดเจนในการปรับปรุงแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจะได้มีกรอบแนวทางในการดำเนินกิจการ และสามารถปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรมต่อไป

๒) สำหรับรายละเอียดการค้าประกัน วิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง และให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพดำเนินการกู้เงินได้เมื่อแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีและได้บรรจุวงเงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เสนอในครั้งนี้อย่างเรียบร้อยแล้ว  
รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

##### ๔.๒ กระทรวงการคลัง มีความเห็น ดังนี้

๑) จากประมาณการเงินสดรับ - จ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงประสบปัญหาขาดทุนและขาดสภาพคล่องทางการเงินอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพยังคงมีความจำเป็นต้องให้บริการเดินรถโดยสารสาธารณะต่อไป เพื่อไม่ให้ส่งผลกระทบต่อการเดินทางของผู้ใช้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ดังนั้น จึงเห็นสมควรอนุมัติให้

/องค์การ...

องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน สำหรับใช้ในการดำเนินงาน (กรณีรายได้ไม่พอสำหรับรายจ่าย) ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ เท่าที่จำเป็น วงเงินรวมไม่เกิน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่าง ๆ ของการกู้เงิน และการค้ำประกันเงินกู้ได้ตามความเหมาะสมและจำเป็น ทั้งนี้ กระทรวงคมนาคมโดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพต้องดำเนินการกู้เงินให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ ว่าด้วยหลักเกณฑ์การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยเคร่งครัดด้วย

๒) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาหนี้สินสะสมและพัฒนาการให้บริการแก่ประชาชนขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ รวมทั้งลดภาระทางการคลังของภาครัฐ เห็นควรให้กระทรวงคมนาคมโดยองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ดังนี้

๒.๑) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งทบทวนแนวทางการปฏิรูปและจัดทำร่างแผนฟื้นฟูกิจการขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับปรับปรุงใหม่) (ร่างแผนฟื้นฟูกิจการฯ) เพื่อให้การแก้ไขปัญหาภาระหนี้สะสมขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยคำนึงถึงพฤติกรรมของผู้บริโภคที่เปลี่ยนแปลงไป ต้นทุนและเทคโนโลยีของรถโดยสารไฟฟ้า (EV) ที่เปลี่ยนแปลงไปจากเดิมที่ได้จัดทำในปี ๒๕๖๓ และบทบาทขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในการช่วยเหลือประชาชนให้มีค่าใช้จ่ายในการเดินทางที่เหมาะสม อย่างไรก็ตาม ในระหว่างการจัดทำร่างแผนฟื้นฟูดังกล่าว ขอให้กระทรวงคมนาคมกำกับให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเร่งดำเนินการต่าง ๆ เพื่อลดรายจ่ายและเพิ่มรายได้ขององค์กร โดยการจัดทำแผนการดำเนินงานในระยะสั้นสำหรับกิจกรรมที่สามารถดำเนินการได้ก่อนในส่วนที่สอดคล้องกับร่างแผนฟื้นฟูกิจการฯ โดยเฉพาะแผนการจัดการโดยสารในส่วนที่มีความจำเป็นเร่งด่วน การนำเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ แผนการศึกษาพัฒนาพื้นที่เชิงธุรกิจ ตลอดจนการปรับโครงสร้างองค์กรให้มีความกระชับ เป็นต้น รวมทั้งให้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการดังกล่าวให้กระทรวงการคลังทราบด้วย

๒.๒) ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้รับความเห็นของคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ เรื่อง แผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ไปพิจารณาดำเนินการ โดยคณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะได้มีความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี สำหรับแนวทางการแก้ไขปัญหาหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้เงินกู้ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพที่เกิดขึ้นก่อนวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ แล้ว จึงเห็นควรให้รัฐบาลรับภาระดอกเบี้ยจ่ายสำหรับหนี้ที่เกิดขึ้นหลังวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๒ ด้วย เพื่อป้องกันไม่ให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพก่อหนี้สะสมเพิ่มขึ้นโดยไม่จำเป็น และเนื่องจากองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพจำเป็นต้องกู้เงินเพื่อให้สามารถดำเนินกิจการขนส่งสาธารณะแก่ประชาชนได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้รัฐบาลชดเชยผลขาดทุนรายปีให้แก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพตามมาตรา ๑๑ แห่งพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ตามจำนวนเท่าที่จำเป็น รวมทั้งดอกเบี้ยที่เกิดจากการกู้เงินที่เป็นผลมาจากการขาดทุนดังกล่าว เมื่อองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถปิดงบการเงินประจำปีและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับรองแล้ว และขอให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

/ดำเนินการ...

ดำเนินการลดสัดส่วนพนักงานต่อคันรถ เพื่อให้การดำเนินงานและการบริหารต้นทุนเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงการเช่ารถโดยสารจากเอกชนโดยให้คำนวณระยะทางในการเข้าเดินรถตั้งแต่ต้นสายจนถึงปลายสายเท่านั้น รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

#### ๔.๓ สำนักงบประมาณ มีความเห็น ดังนี้

๑) เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานครมีสภาพคล่องทางการเงินและมีเงินสดหมุนเวียนอย่างเพียงพอในการดำเนินการให้บริการขนส่งสาธารณะตามภารกิจโดยไม่กระทบต่อคุณภาพการให้บริการแก่ประชาชน ประกอบกับคณะกรรมการบริหารกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพได้มีมติในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท แล้วจึงเห็นควรที่กระทรวงคมนาคมจะนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติในหลักการให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามความจำเป็นที่ต้องจ่าย ภายในวงเงิน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท ตามนัยมาตรา ๗ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ พ.ศ. ๒๕๑๙ ที่บัญญัติว่าการกู้ยืมเงิน ถ้าเป็นจำนวนเกินกว่าคราวละห้าล้านบาท ต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีก่อน โดยให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับภาระเงินต้นดอกเบี้ย และค่าใช้จ่ายในการกู้เงิน และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงินตามความจำเป็นและเหมาะสม ทั้งนี้ การดำเนินการกู้เงินดังกล่าวจะต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย อยู่ภายใต้วัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ โดยต้องกระทำด้วยความรอบคอบ คำนึงถึงความคุ้มค่า ประโยชน์ที่จะได้รับความสามารถในการชำระหนี้ การกระจายภาระการชำระหนี้ที่เหมาะสม ตามนัยพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อย่างเคร่งครัดด้วย

๒) องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพควรเร่งรัดดำเนินการปรับปรุงแผนฟื้นฟูกิจการ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยคำนึงถึงผลประโยชน์และผลกระทบที่จะเกิดขึ้นกับประชาชนเป็นหลัก และรายงานความคืบหน้าถึงแนวทางการดำเนินการตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ที่ได้รับมอบหมายให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพรับความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปพิจารณาดำเนินการดังกล่าวด้วย รวมถึงการพิจารณาปรับปรุงแนวทางการบริหารจัดการในการเพิ่มรายได้ ลดค่าใช้จ่าย และแก้ไขปัญหาภาระหนี้สินอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับการบริหารจัดการหนี้สินในขณะที่รายได้ยังไม่เพียงพอกับค่าใช้จ่ายนั้น องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรเร่งดำเนินการเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรีและหลักเกณฑ์แนวปฏิบัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการได้รับงบประมาณอุดหนุนจากรัฐบาล ในรูปแบบต่างๆ เช่น เงินอุดหนุนบริการสาธารณะ เพื่อนำงบประมาณดังกล่าวมาจ่ายเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นได้ทันที โดยไม่ต้องกู้เงินมาใช้จ่าย ซึ่งเป็นการลดต้นทุนทางการเงินที่จะเกิดขึ้นแก่องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพอีกทางหนึ่งด้วย รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

**๕. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม**

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วเห็นว่าองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเป็นรัฐวิสาหกิจที่ประสบปัญหาการขาดทุนมาอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นสมควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมจำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และมีเงินสดเพียงพอในการให้บริการ ทั้งนี้ ในส่วนของแผนฟื้นฟูกิจการองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ฉบับปรับปรุงใหม่) กระทรวงคมนาคมจะเร่งรัดการพิจารณาโดยเร็วต่อไป

**๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงคมนาคมเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพกู้เงินเพื่อเสริมสภาพคล่องทางการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รวมจำนวน ๗,๕๑๖.๙๐๙ ล้านบาท และให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ กำหนดวิธีการกู้เงิน เงื่อนไข และรายละเอียดต่างๆ ในการกู้เงิน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองยุทธศาสตร์และแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๘๓ ๓๐๕๘ โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๑๙๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : pannaphach.s@outlook.com