

ด่วนที่สุด

ที่ อว (ปคร) ๐๒๑๓/ ๕๖๕๗



54
21 6 25 65
14.42

สค. (eMail)

ส่ง : กวค.

รับที่ : ๕3978/65

21 เม.ย. 2565 เวลา 16.25 น.



กระทรวงการอุดมศึกษา

วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

ถนนพระรามที่ ๖ เขตราชเทวี กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ขอความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติแห่งประเทศไทย กับคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศทางวิชาการ และความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๒๒ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๐

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติแห่งประเทศไทยกับคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศทางวิชาการ และความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ พร้อมคำแปล
๓. หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๐๘๐๕/๑๐๑ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรมโดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ ขอเสนอเรื่อง ขอความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติแห่งประเทศไทย กับคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศทางวิชาการและ ความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ มาเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอนี้เข้าข่าย ที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้อง/เป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายดอน ปรมดีวินัย) กำกับและบริหารราชการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรี ด้วยแล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

ความตกลงระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติแห่งประเทศไทยกับคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศทางวิชาการและความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ (Arrangement between the Office of Atoms for Peace of Thailand and the United States Nuclear Regulatory Commission for the Exchange of Technical Information and Cooperation in Nuclear Safety Matters) เป็นความตกลงที่มีอายุ ๕ ปี โดยฉบับล่าสุดได้ผ่านความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ (อ้างถึง) และได้มีการลงนามเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๐ ทั้งนี้ ความตกลงฯ มีกำหนด จะหมดอายุในเดือนมีนาคม ๒๕๖๕ โดยภายใต้ความตกลงดังกล่าว ประเทศไทยได้รับประโยชน์จากการแลกเปลี่ยน ข้อมูลเชิงเทคนิคที่เกี่ยวข้องกับกฎและระเบียบด้านความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัย และการพิทักษ์ ความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ตลอดจนการประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์

/และ ...

และการศึกษาวิจัยที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติยังได้รับการสนับสนุนทั้งในด้านการใช้งานโปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่อสนับสนุนการกำกับดูแล และการฝึกอบรมในหัวข้อที่ประเทศไทยขาดความเชี่ยวชาญ

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การเสนอเรื่องขอความเห็นชอบในการจัดทำความตกลงดังกล่าว เข้าข่ายเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เรื่องดังกล่าวเกี่ยวข้องกับความต้องการในการใช้งานโปรแกรมคอมพิวเตอร์เพื่อสนับสนุนการกำกับดูแลทางนิวเคลียร์และรังสี ตลอดจนโครงการฝึกอบรมด้านการประเมินความปลอดภัยของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์แบบเครื่องปฏิกรณ์วิจัยและแบบเครื่องปฏิกรณ์กำลัง เพื่อการอนุญาตและตรวจสอบการก่อสร้าง สำหรับใช้ในการประเมินและตรวจสอบแบบก่อสร้างของโครงการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยรังสีรักษาจากโบรอนจับยึดนิวตรอน (Boron Neutron Capture Therapy: BNCT) และโครงการจัดตั้งสถานประกอบการอื่น ๆ ในอนาคต โดยสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติจะได้รับการสนับสนุนทั้งในรูปแบบการฝึกอบรมในประเทศ และการฝึกอบรมแบบปฏิบัติงานจริง ณ ต่างประเทศ ซึ่งมีกำหนดจัดขึ้นในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๕ จึงจำเป็นต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะรัฐมนตรีด่วนที่สุด ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕

๔. สาระสำคัญข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

ร่างความตกลงระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติแห่งประเทศไทยกับคณะกรรมการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศทางวิชาการและความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ มีสาระสำคัญโดยสรุป ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๔.๑ ร่างความตกลงฯ เป็นเอกสารสัญญาที่กำหนดขอบข่ายและแนวทางการแลกเปลี่ยนข้อมูลเชิงเทคนิคเกี่ยวกับกฎและระเบียบ ตลอดจนมาตรฐานที่เกี่ยวข้อง สำหรับใช้ในการสนับสนุนการกำกับดูแลความปลอดภัย ความมั่นคงปลอดภัย การพิทักษ์ความปลอดภัย การประเมินผลกระทบทางสิ่งแวดล้อมของสถานประกอบการทางนิวเคลียร์ ตลอดจนการจัดการกากกัมมันตรังสี นอกจากนี้ ร่างความตกลงฯ ยังระบุถึงการส่งเสริมความร่วมมือในการฝึกอบรมและการศึกษาวิจัยด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์

๔.๒ ร่างความตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่มุ่งให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๔.๓ ร่างความตกลงฯ ไม่ใช่หนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา เนื่องจากไทยสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีภายใต้ความตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็น ดังนี้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓)

๕.๑.๑ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะโดยรวมของร่างข้อตกลงฯ หากสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสมสอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน ตลอดจนเป็นไปตามพันธกรณีของไทยภายใต้ความตกลงระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

๕.๑.๒ เห็นควรปรับแก้ถ้อยคำในส่วนของชื่อของร่างข้อตกลงฯ และย่อหน้าแรกของวรรคอารัมภบท ในฉบับของฝ่ายไทย โดยขอให้สลับชื่อหน่วยงานไทยขึ้นก่อน รวมทั้งส่วนลงนามในฉบับของฝ่ายไทย ขอให้สลับชื่อและตำแหน่งของผู้ลงนามของฝ่ายไทยไว้ด้านซ้ายมือ

๕.๑.๓ ร่างข้อตกลงฯ มีถ้อยคำและบริบทที่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงเป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและเป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน ทั้งนี้ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ ตามร่างข้อตกลงฯ ได้โดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างข้อตกลงฯ ก็จะไม่เข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญฯ ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

๕.๒ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติได้ประสานคณะกรรมการการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เกี่ยวกับความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศดังกล่าวข้างต้น โดยทั้งสองฝ่ายเห็นพ้องกันในการปรับชื่อและส่วนลงนามของร่างความตกลงฯ ฉบับของฝ่ายไทยให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะของกระทรวงการต่างประเทศ ทั้งนี้ สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ เห็นว่าสามารถปฏิบัติตามพันธกรณีต่าง ๆ ภายใต้ร่างความตกลงฯ ได้ โดยไม่ต้องผลักดันให้มีการออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

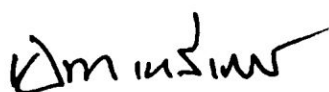
กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๖.๑ เห็นชอบการจัดทำความตกลงระหว่างสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติแห่งประเทศไทย กับคณะกรรมการการกำกับดูแลนิวเคลียร์แห่งสหรัฐอเมริกา เพื่อการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศทางวิชาการและความร่วมมือด้านความปลอดภัยทางนิวเคลียร์ ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุงร่างความตกลงดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทย ให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ดำเนินการได้ โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ มอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติหรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามความตกลงดังกล่าว ในฐานะส่วนราชการเจ้าของเรื่อง ซึ่งเป็นที่ยอมรับกันระหว่างคู่ภาคีว่าไม่จำเป็นต้องแสดงหนังสือมอบอำนาจเต็ม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม

สำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ
กองยุทธศาสตร์และแผนงาน
โทรศัพท์ ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗ (ชลธิธร)
โทรสาร ๐ ๒๕๗๙ ๐๕๔๗