



20 มิถุนายน 2565

1

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ที่ ธปท.ฝกม.(02) 478/2565 เรื่อง ความเห็นต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติ
การอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีมีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร 0507/ว(ล) 12569 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2565 ขอให้ธนาคารแห่งประเทศไทย (ธปท.) เสนอความคิดเห็นต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. 2558 ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

ธปท. ขอเรียนว่าไม่ขัดข้องในหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยมีข้อสังเกต ดังนี้

1. การขยายขอบเขตกฎหมายให้ครอบคลุมงานบริการที่สำคัญที่เกี่ยวข้องกับประชาชน เห็นควรกำหนดให้ชัดเจนว่าหมายถึงงานบริการประเภทใด หรือลักษณะใด โดยอาจยกตัวอย่างประกอบเพื่อความชัดเจนในทางปฏิบัติ

2. การกำหนดให้สามารถทดลองประกอบกิจการเป็นการชั่วคราวก่อนได้รับใบอนุญาต ยกเว้นเป็นกิจการที่มีความเสี่ยงจะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อม ในวงกว้าง นั้น เนื่องจากการประกอบธุรกิจทางการเงินอาจมีผลกระทบต่อประชาชน ระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม จึงควรพิจารณาความพร้อมของผู้ประกอบธุรกิจ วิเคราะห์ผลกระทบ และประเมินความเสี่ยงต่าง ๆ ก่อนให้ใบอนุญาต ดังนั้น จึงเห็นควรกำหนดข้อยกเว้นให้รวมถึงกิจการที่มีความเสี่ยงจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวมด้วย

3. การกำหนดให้ผู้อนุญาตทบทวนกฎหมายที่ให้อำนาจในการอนุญาตทุก 5 ปี เป็นหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายอยู่แล้ว ซึ่งกฎหมายทั้งสองฉบับดังกล่าวมีเจตนารมณ์ให้หน่วยงานของรัฐพิจารณาทบทวนความจำเป็นในการกำหนดให้มีระบบการอนุญาต และกำหนดให้มีรอบระยะเวลาในการทบทวนอย่างน้อยทุก 5 ปี เช่นเดียวกัน ดังนั้น การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวไว้ในกฎหมายฉบับเดียวกันน่าจะมีความเหมาะสมและป้องกันมิให้มีการกำหนดรายละเอียดหลักเกณฑ์ที่ขัดแย้งกันได้

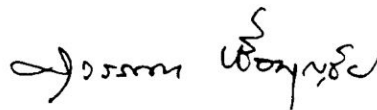
4. การกำหนดระบบการอนุญาตหลัก (Super License) เป็นหลักการที่มีประโยชน์ต่อผู้ประกอบการให้สามารถทำธุรกิจได้รวดเร็วขึ้น ลดค่าใช้จ่าย และลดระยะเวลาการติดต่อกับหลายหน่วยงาน ใด ๆ ก็ดี กิจการที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจทางการเงิน อาจเกี่ยวข้องกับหน่วยงานกำกับดูแลหลายแห่ง ซึ่งมีหน้าที่กำกับดูแลภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของกฎหมายที่แตกต่างกัน หลักเกณฑ์ในการพิจารณาอนุญาตจึงแตกต่างกันไปตามวัตถุประสงค์และสิ่งที่มีคุ้มครอง การกำหนดให้ยื่นคำขอต่อหน่วยงานผู้ให้ใบอนุญาตหลัก และถือว่า

ได้รับใบอนุญาตที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว อาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมายเฉพาะแต่ละฉบับ ในการกำกับดูแลกิจการที่เกี่ยวกับธุรกิจทางการเงินดังกล่าว ดังนั้น ในระยะต่อไปจะมีการตราพระราชกฤษฎีกา กำหนดชื่อพระราชบัญญัติและประเภทของใบอนุญาตที่ดำเนินการตามระบบการอนุญาตหลัก (Super License) ได้ จึงไม่ควรกำหนดรวมถึงกิจการที่เกี่ยวกับธุรกิจทางการเงิน

5. การขยายขอบเขตให้ทุกใบอนุญาตสามารถชำระค่าธรรมเนียมแทนการต่ออายุใบอนุญาตได้ เห็นว่า ในการต่ออายุใบอนุญาตของผู้ประกอบธุรกิจทางการเงิน หน่วยงานกำกับดูแลอาจยังมีความจำเป็นต้องทบทวนความพร้อมและความเหมาะสมของผู้ประกอบธุรกิจเพื่อป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อประชาชน หรือระบบเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้น จึงควรกำหนดยกเว้นให้ธุรกิจทางการเงินซึ่งเป็นกิจการที่มีความเสี่ยง จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและระบบการเงินโดยรวม ไม่อาจชำระค่าธรรมเนียมการต่ออายุใบอนุญาตแทนการยื่นคำขอต่ออายุใบอนุญาตได้ โดยอาจกำหนดให้หน่วยงานดังกล่าวทบทวนวิธีการ เพื่อลดขั้นตอน หรือเพิ่มช่องทางในการขอต่ออายุใบอนุญาต ซึ่งจะทำให้การต่ออายุใบอนุญาตสะดวกและ รวดเร็วขึ้นแทน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นางสุวรรณา เชื้อบุญชัย)

ผู้ช่วยผู้ว่าการ สายกฎหมาย

ผู้ว่าการแทน

ฝ่ายกฎหมาย

โทรศัพท์ 0 2283 5765

โทรสาร 0 2283 5756