



ด่วนที่สุด

ที่ รง ๐๒๐๑.๒/๑๙๙๕



กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง

กรุงเทพมหานคร ๑๐๕๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง หลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๕๖๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงแรงงานพิจารณาเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง เรื่อง หลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเสนอ เนื่องจากหลักการการปรับปรุงพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว เป็นการพัฒนาการบริการของภาครัฐให้มีความสะดวก รวดเร็ว และประหยัดค่าใช้จ่าย เพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชนมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะมีส่วนสนับสนุนและยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศด้วย อย่างไรก็ตาม กระทรวงแรงงานมีข้อสังเกตในสาระสำคัญของการปรับปรุง ดังนี้

๑. เห็นควรมีการกำหนดขอบเขตของคำว่า “การอำนวยความสะดวกในการติดต่อราชการแก่ประชาชน” ตามพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว ให้ชัดเจน มีมาตรฐานการปฏิบัติงานที่ถูกต้องและมีความเข้าใจที่ตรงกันของส่วนราชการ

๒. หลักการการขยายขอบเขตให้ทุกใบอนุญาตสามารถชำระค่าธรรมเนียมแทนการต่ออายุใบอนุญาตได้ และหลักการการยกเลิกอายุใบอนุญาตหรือมีใบอนุญาตถาวร หรือขยายอายุใบอนุญาตที่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นอย่างน้อย ๕ ปี อาจส่งผลกระทบต่อใบอนุญาตตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงแรงงาน ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานทางทะเล (หมวด ๓ การจัดหางานให้คนหางานเพื่อไปทำงานเป็นคนประจำเรือ) และกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ซึ่งเป็นกฎหมายที่เกี่ยวกับความสงบเรียบร้อยของประชาชน และมีเจตนารมณ์ในการควบคุมการประกอบธุรกิจการจัดหางานให้คนหางานทั้งในประเทศและต่างประเทศ ควบคุมการนำเข้าและการทำงานของคนต่างด้าว เนื่องจากในระหว่างที่ได้รับใบอนุญาตอาจไม่สามารถทราบได้ว่าผู้รับใบอนุญาตมีคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามที่กฎหมายกำหนดหรือไม่และหากขาดคุณสมบัติข้อหนึ่งข้อใดหรือมีพฤติกรรมหลอกลวงคนหางานหรือนายจ้าง อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนโดยรวมและความมั่นคงของชาติได้ รวมทั้งการอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรต้องคำนึงถึงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นสำคัญ โดยมีการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามให้เป็นปัจจุบันด้วย

๓. หลักการ...

๓. หลักการการทดลองประกอบกิจการเป็นการชั่วคราวก่อนได้รับใบอนุญาตกรณีที่ไม่มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมในวงกว้าง หากนำหลักการฯ ดังกล่าวมาใช้ อาจก่อให้เกิดปัญหาในการตีความได้ว่าใบอนุญาตประเภทใดจะเป็นใบอนุญาตที่ไม่มีความเสี่ยงฯ

๔. หลักการการอนุญาตโดยปริยาย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการพิจารณาอนุญาตที่ครบกำหนดเวลาตามที่ระบุไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ว่าหากหน่วยงานยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้ถือว่าเป็นการอนุญาตโดยปริยาย การกำหนดเช่นนี้อาจส่งผลให้ผู้ยื่นคำขอได้รับอนุญาตโดยไม่มีการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายอย่างละเอียดรอบคอบว่าสมควรได้รับใบอนุญาตหรือไม่ อาจส่งผลกระทบต่อประชาชนในวงกว้าง ประกอบกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยได้กำหนดหลักการอนุญาตโดยปริยายไว้แล้ว จึงไม่ควรนำหลักการดังกล่าวมากำหนดไว้ในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุชาติ ชมกลิ่น)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกลาง

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๕๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban.mol@mol.mail.go.th