

ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๒๑๓/๓๒๕๖



สลด.
ส่ง : กสค.
รับที่ : ๕6670/65
29 มิ.ย. 2565 เวลา 11.00 น.



กระทรวงพาณิชย์
๕๖๓ ถ. นนทบุรี ต. บางกระสอ
อ. เมือง จ. นนทบุรี ๑๑๐๐๐

๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง หลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล) ๑๒๕๖๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕
สิ่งที่ส่งมาด้วย ข้อเสนอต่อหลักการและสาระสำคัญในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวก
ของกระทรวงพาณิชย์ จำนวน ๑ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ขอให้กระทรวงพาณิชย์เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง หลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. เสนอ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบ ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

กระทรวงพาณิชย์ พิจารณาแล้ว ไม่ขัดข้องต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่สำนักงาน ก.พ.ร. นำเสนอ ซึ่งจะทำให้การพัฒนาการให้บริการของภาครัฐมีความสะดวก รวดเร็ว สามารถเพิ่มช่องทางการให้บริการเพื่ออำนวยความสะดวกในการติดต่อราชการให้แก่ประชาชน และผู้ประกอบการได้ ซึ่งจะเป็นการสนับสนุนและยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้ โดยจะช่วยส่งเสริมให้เกิดการบริการที่รวดเร็วขึ้น (Faster) การบริการที่ง่ายขึ้น (Easier) และการบริการที่ถูกลง (Cheaper) ทั้งนี้ กระทรวงฯ มีข้อสังเกตในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับหลักการและสาระสำคัญในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ดังนี้

๑) การพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกระบวนการในการพิจารณาอนุญาต อายุใบอนุญาต และการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ควรคำนึงถึงลักษณะการประกอบธุรกิจ ผลกระทบในการประกอบธุรกิจและผู้เกี่ยวข้องต่าง ๆ รวมถึงประสิทธิภาพในการกำกับดูแลตามกฎหมาย และความพร้อมของหน่วยงานราชการที่ต้องปฏิบัติตามประกอบด้วย

๒) หลักการในประเด็น ๔.๒.๕ “การทดลองประกอบกิจการเป็นการชั่วคราวก่อนได้รับใบอนุญาต กรณีที่ไม่มีความเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนหรือสิ่งแวดล้อมในวงกว้าง” ควรคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น แม้การทดลองประกอบกิจการชั่วคราวก่อนได้รับใบอนุญาตนั้นจะไม่มี ความเสี่ยงดังกล่าว แต่การกำหนดให้มีการทดลองประกอบกิจการที่ต้องขออนุญาตไปก่อนชั่วคราว ย่อมหมายถึง การดำเนินการโดย...

การดำเนินการโดยไม่ได้รับการพิจารณาอนุญาตจากหน่วยงาน ซึ่งหากกิจการหรือการดำเนินการนั้นเป็นกิจการที่ต้องขออนุญาต แล้วมีการดำเนินการไปก่อนได้รับใบอนุญาต การดำเนินการนั้นอาจมีปัญหาในทางกฎหมาย กรณีมีการโต้แย้งหรือเป็นกรณีที่กระทบต่อสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคล นอกจากนี้การทดลองประกอบกิจการก่อนได้รับอนุญาตย่อมมีต้นทุนในการดำเนินการเกิดขึ้น ซึ่งหากทดลองประกอบกิจการไปแล้ว แต่ในภายหลังกลับไม่ได้รับอนุญาต ย่อมส่งผลกระทบต่อประชาชนและเป็นภาระกับการดำเนินการของหน่วยงานของรัฐด้วย ดังนั้น ทุกกิจการหรือการดำเนินการใด ๆ ที่จำเป็นต้องมีการขออนุญาตควรได้รับใบอนุญาตก่อนเท่านั้น

๓) หลักการในประเด็น ๔.๒.๖ “การยกเลิกอายุใบอนุญาต เพื่อให้เป็นใบอนุญาตถาวร หรือขยายอายุใบอนุญาตที่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นอย่างน้อย ๕ ปี ก็ได้” ควรพิจารณาความจำเป็นในการนำมาตราการอื่นมาใช้แทนการอนุญาต โดยไม่จำเป็นต้องยกเลิกอายุใบอนุญาต แต่หากจะกำหนดให้เป็นใบอนุญาตถาวร ควรมีการกำหนดกลไกในการตรวจสอบการดำเนินการตามใบอนุญาตถาวรนั้นด้วย

๔) หลักการในประเด็น ๔.๒.๗ “การอนุญาตโดยปริยาย แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการพิจารณาอนุญาตที่ครบกำหนดเวลาตามที่ระบุไว้ในคู่มือประชาชน ว่าหากหน่วยงานยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าเป็นการอนุญาตโดยปริยาย” ซึ่งการดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาดังกล่าวอาจเกิดจากเหตุผลวิสัยหรือเหตุผลความจำเป็นที่มีได้เกิดจากความละเอียดหรือล่าช้าของเจ้าหน้าที่ อาทิ หน่วยงานที่ต้องประสานข้อมูลจากต่างประเทศ หรือพิจารณาความสอดคล้องกับมาตรฐานสากล ทำให้ต้องใช้เวลาในการพิจารณามากกว่าปกติ ดังนั้น จึงควรให้เจ้าหน้าที่ได้ทำการพิจารณาอนุญาตให้เสร็จสิ้นตามกระบวนการ โดยมีการขยายเวลาได้ตามความเหมาะสมเพื่อประโยชน์ในการพิจารณา

โดยมีรายละเอียดข้อสังเกตต่อหลักการและสาระสำคัญในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกฯ ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ ลักษณวิศิษฏ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๕๐๗ ๖๖๓๗

โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๒๕๖