

# ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๒๐๘/๑๐๕๕



สกลศ.

ส่ง : กสค.

รับที่ : ๕6071/65

15 มิ.ย. 2565 เวลา 14.30 น.



กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยีคอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ความเห็นต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๗/ว(ล)๑๒๕๖๙ ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงพลังงานเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) เสนอความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่าไม่มีข้อขัดข้องต่อหลักการในการปรับปรุงพระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๕๘ อย่างไรก็ตาม กระทรวงพลังงานมีข้อกังวลในประเด็นการอนุญาตโดยปริยาย แก้ไขเพิ่มเติมเรื่องการพิจารณาอนุญาตที่ครบกำหนดเวลาตามที่กำหนดไว้ในคู่มือสำหรับประชาชน ว่าหากหน่วยงานยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ ให้ถือว่าเป็นการอนุญาตโดยปริยาย ซึ่งกระทรวงพลังงานมีภารกิจกำกับดูแลด้านความปลอดภัยของสถานประกอบกิจการ น้ำมันเชื้อเพลิง ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนโดยตรง การยื่นขออนุญาตประกอบกิจการน้ำมันเชื้อเพลิงจึงต้องมีการพิจารณาอย่างรอบคอบก่อนการอนุญาต ไม่ควรให้อนุญาตโดยปริยายในขณะที่ยังพิจารณาไม่แล้วเสร็จ นอกจากนี้ ในส่วนของการดำเนินงานในบางเรื่องต้องใช้เวลาในการปรับปรุงกระบวนการ จึงควรเมื่อเวลาการบังคับใช้พระราชบัญญัติฯ ให้ส่วนราชการสามารถดำเนินการปรับปรุงกระบวนการที่เกี่ยวข้องตามประเด็นการปรับปรุงได้ทันก่อนการบังคับใช้ ทั้งนี้ กระทรวงพลังงานมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๑) ประเด็นการปรับเปลี่ยนการพิจารณาอนุญาตโดยคณะกรรมการเป็นหัวหน้าหน่วยงาน เห็นควรให้คณะกรรมการที่มีผู้เชี่ยวชาญในด้านที่เกี่ยวข้องพิจารณาอนุญาตในเรื่องที่ต้องใช้ความรู้เฉพาะด้านจากหลายสาขาวิชาชีพ เพื่อให้เกิดความรอบคอบ รัดกุม และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชบัญญัติฯ ดังกล่าว

๒) ประเด็นการกำหนดระบบการอนุญาตหลัก (Super License) กรณีที่เรื่องใดต้องขออนุญาตจากผู้อนุญาตมากกว่าหนึ่งราย ให้มีการรวมศูนย์อำนาจในการอนุญาตตามกฎหมายหลายฉบับ เห็นควรศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการร่วมกันของหลายหน่วยงาน โดยศึกษาแยกตามประเภทของกิจการ ซึ่งอาจส่งผลต่อการบูรณาการโครงสร้างกฎหมายการอนุญาตของประเทศ

/๓) ประเด็น...

๓) ประเด็นการยกเลิกใบอนุญาตเพื่อให้เป็นใบอนุญาตถาวร หรือขยายใบอนุญาตที่น้อยกว่า ๕ ปี เป็นอย่างน้อย ๕ ปี ก็ได้ มีข้อสังเกตว่าการอนุมัติ อนุญาตในบางกระบวนการควรต้องมีการต่ออายุใบอนุญาตทุกปี เนื่องจากจำเป็นต้องมีการทบทวนข้อมูลให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน เพราะอาจมีผลกระทบต่อประชาชนโดยตรง หรือเป็นกระบวนการในภาคธุรกิจที่มีการปรับเปลี่ยนตามสถานการณ์ เศรษฐกิจและสังคมของโลกอยู่เสมอ

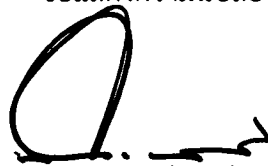
๔) ประเด็นการดำเนินการกรณีใบอนุญาตชำรุดเสียหาย กำหนดให้กรณีที่ใบอนุญาตหรือหลักฐานการต่ออายุใบอนุญาตชำรุดในสาระสำคัญ สูญหาย หรือถูกทำลาย ไม่ต้องยื่นหลักฐานที่แสดงการแจ้งความต่อพนักงานตำรวจ มีความเห็นว่าผู้ยื่นคำขอรับใบแทนใบอนุญาตจะต้องแจ้งต่อพนักงานเจ้าหน้าที่พร้อมหลักฐานประกอบการขอรับใบแทนเพื่อประกอบการพิจารณาออกใบอนุญาตฉบับใหม่แทน

๕) ประเด็นการจัดให้มีช่องทางพิเศษแบบเร่งด่วน (Fast track) มีความเห็นว่าควรเริ่มทดลองในกระบวนการที่ไม่มี ความซับซ้อนในการอนุญาต เช่น การออกใบแทนใบอนุญาต การโอนใบอนุญาต เป็นต้น เนื่องจากหากมีผู้ประสงค์ยื่นในช่องทางพิเศษจำนวนมากและอยู่ในช่วงระยะเวลาที่มีปริมาณงานมาก เช่น ช่วงเวลาการต่ออายุใบอนุญาต จะส่งผลกระทบต่อภาระงานของเจ้าหน้าที่ และกระทรวงพลังงานจะต้องแจ้งให้หน่วยงานที่ได้รับมอบอำนาจในการอนุญาตทราบและถือปฏิบัติให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ทั้งนี้ การเปิดช่องทางพิเศษแบบเร่งด่วน (Fast track) อาจส่งผลกระทบต่อมุมมองด้านการให้บริการอย่างเท่าเทียม จึงควรศึกษาเพิ่มเติมอย่างรอบคอบและนำมาใช้กับบางกิจการเท่านั้น

๖) ประเด็นการจัดตั้งศูนย์รับคำขอลากลางศูนย์รับคำขออนุญาต ทำหน้าที่รับคำขอทางอิเล็กทรอนิกส์เท่านั้น เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน โดยกำหนดให้สามารถมอบหมายให้เอกชนเป็นผู้ดำเนินการศูนย์ดังกล่าวได้ มีความเห็นว่าควรมีการศึกษาเพิ่มเติมเพื่อให้ศูนย์รับคำขอลากลางเชื่อมโยงกับระบบสารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ของแต่ละหน่วยงาน และกำหนดหัวเรื่องที่เกี่ยวข้องกับแต่ละหน่วยงานให้ชัดเจน เพื่อป้องกันการส่งต่อเรื่องผิดหน่วยงาน และเนื่องจากข้อมูลบางส่วนเป็นข้อมูลที่เป็นความลับทางธุรกิจ จึงควรศึกษาแนวทางการรับเรื่องที่เป็นชั้นความลับดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

กลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

โทร. ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๘๗, ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๙๒

โทรสาร ๐ ๒๑๔๐ ๖๓๙๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pdg@energy.go.th