

# ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๖๐๖/ ๓๒๑๓



กวด. .... 62  
วันที่ 5 พ.ค. 65  
เวลา ..... 16.10

สคค.

ส่ง : กวด. ๘ ๗ ๐

รับที่ : ๘4500/65

5 พ.ค. 2565 เวลา 15.30 น.



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขออนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ต่อคณะรัฐมนตรี  
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑ ฉบับ  
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
    ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๐๗/๑๒๑๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕ จำนวน ๙๐ ฉบับ  
๓. แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ จำนวน ๙๐ ฉบับ  
๔. สรุปแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ จำนวน ๙๐ ฉบับ  
๕. QR Code แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ  
    พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ขอเสนอแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) เรื่องที่กฎหมายกำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะรัฐมนตรีหรือให้ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีรวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง (๒) การสร้างรายได้และเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต (๖) ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทย ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้หมดวาระลงซึ่งพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไป หรือแผนดังกล่าวได้ใช้มาครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผนปรับปรุง หรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนโดยเร็ว ดังนั้น กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) จึงได้เริ่มกระบวนการขั้นตอนการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ขึ้น ซึ่งได้ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมจากทุกภาคส่วน และได้นำความคิดเห็นข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์มาปรับปรุงให้แผนเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทุกภาคส่วน

### ๑.๒ มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่เกี่ยวข้อง

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘ เรื่อง แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. อนุมัติแผน ...

๑. อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๒. มอบหมายให้กระทรวง กรม องค์การและหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่นๆ ปฏิบัติการให้เป็นไปตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. มอบหมายให้สำนักงบประมาณ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการป้องกันและลดผลกระทบการเตรียมความพร้อมการเผชิญเหตุและการจัดการในภาวะฉุกเฉิน รวมถึงการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

๔. มอบหมายให้หน่วยงานแต่ละระดับจัดทำแผนปฏิบัติการรองรับยุทธศาสตร์และบรรจุแผนงานและโครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ในแผนปฏิบัติการประจำปีด้วย

### ๑.๓ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้ดำเนินการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ โดยมีกระบวนการ ดังนี้

๑.๓.๑ จัดประชุมเชิงปฏิบัติการปรับปรุง ทบทวน และจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... จำนวน ๒ ครั้ง เมื่อวันที่ ๓๐ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๑ เพื่อวิเคราะห์และบ่งชี้ข้อเท็จจริง ปัญหา อุปสรรค จุดอ่อน และจุดแข็งในการนำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไปสู่การปฏิบัติ และพัฒนาทักษะในการวิเคราะห์ภาพอนาคตเชิงยุทธศาสตร์ไปสู่การกำหนดกรอบเค้าโครงในการจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ....

๑.๓.๒ จัดทำแผนที่นำทาง (Roadmap) การขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๑, ๑๑ และ ๑๓ ที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุข โดยสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (Thailand Development Research Institute: TDRI) ดำเนินการระหว่างเดือนกันยายน ๒๕๖๑ - มีนาคม ๒๕๖๒ สำหรับแสดงเป้าหมายและทิศทางการดำเนินงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแบบบูรณาการและยั่งยืนของประเทศไทย เพื่อสนับสนุนและสื่อสารสร้างความเข้าใจถึงวิถีปฏิบัติให้เกิดความสอดคล้องกันระหว่างผู้มีส่วนได้เสียทุกกลุ่มเป็นไปในทิศทางและแนวทางเดียวกัน เกิดความเป็นเอกภาพ และบรรลุตามเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนของสหประชาชาติ

๑.๓.๓ โครงการศึกษาวิจัย ประเมินผลการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ดำเนินการระหว่างเดือนธันวาคม ๒๕๖๑ - พฤษภาคม ๒๕๖๒ เพื่อประเมินผลการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยการถอดบทเรียนการจัดการสาธารณสุขและวิเคราะห์การบรรลุถึงเป้าหมายการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณสุข การติดตามและประเมินผลการขับเคลื่อนที่สำคัญระดับยุทธศาสตร์และภาพรวมปัจจัยความสำเร็จ ปัญหา อุปสรรค ช่องว่างของการดำเนินงาน เพื่อนำไปสู่การทบทวน และข้อเสนอแนวทางในการปรับปรุง และจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติฉบับต่อไป

๑.๓.๔ โครงการจ้างที่ปรึกษา เพื่อปรับปรุง ทบทวน และจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ โดยมหาวิทยาลัยมหิดล ดำเนินการระหว่างเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๒ - มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อศึกษาทบทวนนโยบาย ยุทธศาสตร์ และแผนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานด้านสาธารณสุขทั้งในและต่างประเทศ เพื่อจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และเสนอแนะกลไกและแนวทางการขับเคลื่อนแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติกับแผนสนับสนุนอื่นๆ แบบองค์รวม

๑.๓.๕ จัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ “รับฟังความคิดเห็นต่อร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ” จำนวน ๒ ครั้ง ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๖๓ และครั้งที่ ๒ เมื่อวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๓ เพื่อรับฟังความคิดเห็นเชิงวิชาการจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่มีต่อร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ และนำมาศึกษาและวิเคราะห์เพื่อนำไปปรับปรุง ทบทวน และจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติให้มีความสมบูรณ์ และมีเนื้อหาครอบคลุมการจัดการสาธารณภัยของประเทศแบบองค์รวมจากการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๑.๓.๖ จัดประชุมคณะกรรมการจัดทำร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. .... จำนวน ๓ ครั้ง และการประชุมคณะอนุกรรมการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ จำนวน ๔ ครั้ง เพื่อพิจารณาให้ข้อเสนอแนะ และให้ความเห็นชอบต่อร่างแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ก่อนเสนอคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.)

๑.๓.๗ จัดประชุมคณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๔ โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบนโยบายและแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ พร้อมทั้งมอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรับข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของกรรมการไปพิจารณาก่อนนำแผนดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติต่อไป

๑.๓.๘ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๗/๑๒๑๖ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๖๕ แจ้งว่า สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เห็นชอบในหลักการของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติไปพิจารณาเพิ่มเติมในรายละเอียดของแผน และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

เป็นการเสนอเรื่องตามข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรี ดังนี้

๒.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๗ (๒) ให้คณะกรรมการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ (กปภ.ช.) มีอำนาจหน้าที่พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๑ (๑) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติ เมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ส่วนราชการที่จะเสนอแผนระดับที่ ๓ ต้องมีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เป็นเครื่องมือในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นระบบ เพื่อสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน กอปรกับสาธารณภัยมีแนวโน้มการเกิดสูงขึ้น อันเนื่องมาจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และการเติบโตทางเศรษฐกิจสังคมที่เป็นตัวเร่งสำคัญ จากข้อเท็จจริงดังกล่าว ผนวกกับพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๔๔ กำหนดให้ในกรณีที่ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับสาธารณภัยหรือการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยที่ได้กำหนดไว้ในแผนต่างๆ ตามพระราชบัญญัตินี้เปลี่ยนแปลงไปหรือแผนดังกล่าวได้ใช้มาครบห้าปีแล้ว ให้เป็นหน้าที่ของผู้รับผิดชอบในการจัดทำแผน ปรับปรุง หรือทบทวนแผนที่อยู่ในความรับผิดชอบของตนโดยเร็ว จึงขอให้นำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วน

#### **๔. สาระสำคัญ และข้อเท็จจริง**

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ โดยมีรายละเอียดดังนี้

##### **๔.๑ นโยบายการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ**

๔.๑.๑ มุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยด้วยการสร้างความตระหนักรู้ให้ทุกภาคส่วนของสังคมไทยเข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อนำไปประเมินความเสี่ยงและการใช้ข้อมูลความเสี่ยงประกอบการวางแผน การลงทุน และการตัดสินใจอย่างรู้เท่าทันภัย

๔.๑.๒ ส่งเสริมการวิจัยและประยุกต์ใช้นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา โดยการยกระดับศักยภาพการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ

๔.๑.๓ เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยร่วมกับหน่วยงานเครือข่ายทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศให้ครอบคลุมทุกมิติ

๔.๑.๔ เสริมสร้างความเข้มแข็งการบูรณาการกับทุกภาคส่วนให้ยกระดับมาตรฐานระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินของประเทศให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดการสาธารณภัยทุกระดับ พร้อมทั้งการบรรเทาทุกข์และช่วยเหลือสงเคราะห์ผู้ประสบภัยได้อย่างรวดเร็วทั่วถึง และทันต่อเหตุการณ์

๔.๑.๕ พัฒนาระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนโดยจัดให้มีการซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่สภาวะปกติโดยเร็วหรือให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม เพื่อลดความเสี่ยงเดิมและป้องกันความเสี่ยงใหม่

##### **๔.๒ วัตถุประสงค์ของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ**

๔.๒.๑ เพื่อเป็นกรอบแนวคิดในการปฏิบัติ (Concept of Operations : CONOPs) ให้แก่หน่วยงานทุกภาคส่วน ได้แก่ องค์กรภาครัฐ ภาคธุรกิจ และภาคประชาสังคม ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นถึงระดับประเทศในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอย่างบูรณาการ เป็นระบบ และมีทิศทางเดียวกัน

๔.๒.๒ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติและทิศทางการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยซึ่งเป็นที่ยอมรับมาประยุกต์ใช้ในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้สอดคล้องกับบริบทของประเทศไทย และสามารถนำไปปรับใช้ในการจัดทำแผนทุกระดับ เพื่อให้การจัดการมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และเกิดผลสัมฤทธิ์ เช่น แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจังหวัด/กรุงเทพมหานคร แผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยอำเภอ แผนปฏิบัติการในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แผนปฏิบัติการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และแผนสนับสนุนการปฏิบัติงานในภาวะฉุกเฉินด้านต่าง ๆ เป็นต้น

๔.๒.๓ เพื่อพัฒนาขีดความสามารถการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย ประกอบด้วย การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย (Disaster Risk Reduction) การจัดการในภาวะฉุกเฉิน (Emergency Management) และการฟื้นฟูให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม (Build Back Better and Safer) ตั้งแต่ระดับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อำเภอ จังหวัด ถึงระดับประเทศ และระดับนานาชาติ เพื่อนำไปสู่เป้าหมายสูงสุด คือ “การรู้รับ - ปรับตัว - ฟื้นเร็วทั่ว - อย่างยั่งยืน (Resilience)”

### ๔.๓ วิสัยทัศน์

สังคมไทยสามารถลดความเสี่ยงเดิม ป้องกันความเสี่ยงใหม่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคง อย่างปลอดภัยและยั่งยืน

### ๔.๔ พันธกิจ

๔.๔.๑ มุ่งสร้างความตระหนักรู้ เข้าใจความเสี่ยงจากสาธารณภัย และจัดการความเสี่ยงได้อย่างปลอดภัย

๔.๔.๒ บูรณาการด้านข้อมูล องค์ความรู้ ภูมิปัญญา เทคโนโลยี การลงทุน บุคลากร และองค์กรที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา วิจัย และนวัตกรรมด้านสาธารณภัย

๔.๔.๓ เสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วนโดยการมีส่วนร่วมในการพัฒนาด้านการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัยทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ

๔.๔.๔ ยกระดับระบบมาตรฐานการจัดการในภาวะฉุกเฉินอย่างบูรณาการ

๔.๔.๕ เพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูสภาพ การซ่อมสร้างและฟื้นฟูให้กลับคืนสู่ สภาวะปกติโดยเร็ว รวมทั้งพัฒนาให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

### ๔.๕ เป้าหมาย

๔.๕.๑ การลดความเสี่ยงที่มีอยู่เดิมและป้องกันไม่ให้เกิดความเสี่ยงใหม่

๔.๕.๒ การประยุกต์ใช้งานวิจัย นวัตกรรม เทคโนโลยี และภูมิปัญญา เพื่อให้ทุกภาคส่วน รู้เท่าทันการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๔.๕.๓ การเป็นหุ้นส่วนทั้งภายในประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อเพิ่มศักยภาพ ด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยอย่างเข้มแข็งและต่อเนื่อง

๔.๕.๔ ระบบการจัดการในภาวะฉุกเฉินที่มีมาตรฐาน ยืดหยุ่น และมีเอกภาพอย่างบูรณาการ

๔.๕.๕ ระบบการฟื้นฟูอย่างยั่งยืนในทุกระดับให้ดีกว่าและปลอดภัยกว่าเดิม

### ๔.๖ ตัวชี้วัดความสำเร็จในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัยของประเทศ

๔.๖.๑ การลดความสูญเสียชีวิตและความเสียหาย

๔.๖.๒ การเพิ่มศักยภาพในการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

### ๔.๗ ยุทธศาสตร์การจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ๕ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ส่วนที่ ๑ การลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยให้มีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

๓ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การมุ่งเน้นการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพระบบบริหารจัดการและประยุกต์ใช้ นวัตกรรมด้านสาธารณภัย

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การส่งเสริมความเป็นหุ้นส่วนระหว่างประเทศในการจัดการ ความเสี่ยงจากสาธารณภัย

ส่วนที่ ๒ การจัดการสาธารณภัยให้มีมาตรฐาน ประกอบด้วย ๒ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การจัดการในภาวะฉุกเฉินแบบบูรณาการ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเพิ่มประสิทธิภาพการฟื้นฟูอย่างยั่งยืน

## **๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

สภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีมติเห็นชอบในหลักการของแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ โดยให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นไปพิจารณาเพิ่มเติมในรายละเอียดของแผนและนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามขั้นตอนต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

## **๖. ข้อกำหนดและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง**

### **๖.๑ พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐**

มาตรา ๗ ให้ กปภ.ช. มีอำนาจหน้าที่

(๑) กำหนดนโยบายในการจัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

(๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ

ตามมาตรา ๑๑ (๑) ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๑ ให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นหน่วยงานกลางของรัฐ

ในการดำเนินการเกี่ยวกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยของประเทศ โดยมีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) จัดทำแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติเสนอ กปภ.ช. เพื่อขออนุมัติ

ต่อคณะรัฐมนตรี

### **๖.๒ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ส่วนราชการที่จะเสนอ**

แผนระดับที่ ๓ ต้องมีความเห็นของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

## **๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงมหาดไทย โดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยจึงขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐ ดังนี้

๗.๑ อนุมัติแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

๗.๒ มอบหมายให้กระทรวง กรม องค์การและหน่วยงานภาครัฐ รัฐวิสาหกิจ จังหวัด อำเภอ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคเอกชน และภาคส่วนอื่น ๆ ถือปฏิบัติตามแผนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๗๐

๗.๓ มอบหมายให้สำนักงบประมาณ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการลดความเสี่ยงจากสาธารณภัยและผลักดันให้มีงบประมาณเชิงบูรณาการด้านการจัดการความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๗.๔ มอบหมายให้หน่วยงานแต่ละระดับ จัดทำแผนปฏิบัติการรองรับยุทธศาสตร์และบรรจุแผนงานและโครงการที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยไว้ในแผนปฏิบัติราชการประจำปีด้วย

๗.๕ มอบหมายให้สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติสนับสนุนที่ปรึกษาและผู้เชี่ยวชาญในการประเมินมูลค่าความเสียหายในเชิงเศรษฐศาสตร์ที่เกิดจากผลกระทบทางตรงและทางอ้อมจากสาธารณภัยในภาคส่วนที่เกี่ยวข้องกับด้านสาธารณสุข การผลิต การเกษตร การศึกษา ที่อยู่อาศัย สาธารณูปโภคที่สำคัญ การให้บริการขั้นพื้นฐาน โบราณสถาน และการท่องเที่ยว

๗.๖ มอบหมาย ...

๗.๖ มอบหมายให้กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม สนับสนุนที่ปรึกษา และผู้เชี่ยวชาญในการประเมินความคุ้มค่า (cost effective analysis) ในการลงทุนเพื่อลดความเสี่ยงจากสาธารณภัย

๗.๗ มอบหมายให้หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ ประกอบด้วย การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การประปานครหลวง และการประปาส่วนภูมิภาค รวบรวมข้อมูลผลกระทบที่เกิดจากสาธารณภัย ส่งให้คลังข้อมูลสาธารณภัยแห่งชาติ เพื่อการประเมินมูลค่าความเสียหายเพื่อการลงทุนด้านสาธารณภัยในอนาคต

๗.๘ มอบหมายให้คณะกรรมการกำกับ และส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) ส่งเสริมการจัดทำประกันภัยสำหรับสาธารณภัยในราคาที่เหมาะสมกับประชาชน เพื่อลดมูลค่าการจ่ายค่าชดเชยความเสียหายจากรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

กองนโยบายป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๓๐๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๒๑๗๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun\_center@disaster.go.th



ปก.ก้าวสู่ทศวรรษที่ ๓

"เป็นหน่วยงานกลางในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย  
ทั้งภัยธรรมชาติและอุบัติภัยพิบัติ"

