



ที่ นร ๐๔๐๒/๒๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร  
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก  
พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี  
(๒) บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติการจัดทำ  
ประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ....  
(๓) บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวล  
กฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. ....  
(๔) ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้  
โดยสะดวก พ.ศ. ....  
(๕) สรุปผลรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติการจัดทำฐานข้อมูลกฎหมาย  
และประมวลกฎหมายและกฎแบบต่อเนื่อง พ.ศ. .... และรายงานการวิเคราะห์  
ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดทำ  
ประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง  
และการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๒) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)  
กำกับการบริหารราชการสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการ  
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๑) ด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๔๐๓ (กร.๔)/๓๒๗๔  
ลงวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ความว่า ด้วยคณะกรรมการ  
ดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนได้ส่งร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมาย  
แบบต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... รวมทั้งผลการรับฟังความคิดเห็น  
และผลการวิเคราะห์ผลกระทบในการตราพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรี  
(นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณา รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาแล้ว  
ให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอความเห็นและพิจารณาตรวจร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว  
ซึ่งบัดนี้สำนักงานฯ ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างกฎหมายที่คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ในระยะเร่งด่วนเสนอเพื่อให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ประเด็นปฏิรูปที่ ๗ มีกลไกให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายโดยสะดวกและเข้าใจกฎหมายได้ง่าย รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกฎหมาย คำพิพากษา คำวินิจฉัย หรือการตีความกฎหมายให้ประชาชนเข้าถึงได้ โดยสะดวก ข้อ ๒. จัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันไว้ด้วยกัน เพื่อความสะดวกในการใช้งาน ข้อ ๒.๑ จัดทำกฎหมายว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายแบบต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการจัดทำประมวลกฎหมายเพื่อรวบรวมกฎหมายเรื่องเดียวกันและอนุบัญญัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาไว้ในที่เดียวกัน และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและเสนอต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา เพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้ถือเป็นกฎหมายเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ด้วยเหตุนี้ จึงมีความจำเป็นต้องจัดทำร่างกฎหมายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ทั้งนี้ ตามมาตรา ๔ (๒) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างกฎหมายที่คณะกรรมการดำเนินการปฏิรูปกฎหมายในระยะเร่งด่วนเสนอเพื่อให้เป็นไปตามแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย ประเด็นปฏิรูปที่ ๗ มีกลไกให้ประชาชนเข้าถึงกฎหมายโดยสะดวกและเข้าใจกฎหมายได้ง่าย รวมทั้งพัฒนาระบบฐานข้อมูลของกฎหมาย คำพิพากษา คำวินิจฉัย หรือการตีความกฎหมายให้ประชาชนเข้าถึงได้ โดยสะดวก ซึ่งข้อ ๒.๑ กำหนดให้ต้องจัดทำกฎหมายว่าด้วยการจัดทำประมวลกฎหมายแบบต่อเนื่องเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก และเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นชอบและเสนอต่อที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภาเพื่อพิจารณาเป็นเรื่องเร่งด่วนให้แล้วเสร็จโดยเร็ว โดยให้ถือเป็นกฎหมายเพื่อการปฏิรูปตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

## ๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

ร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้ โดยสะดวก พ.ศ. .... ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว มีหลักการเป็นการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และแนวทางในการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อรวบรวมกฎหมายและกฎในเรื่องเดียวกัน เกี่ยวข้อง หรือเกี่ยวเนื่องกันไว้ในแหล่งเดียวกัน โดยมีสาระสำคัญ ดังต่อไปนี้

๔.๑ กำหนดขอบเขตการใช้บังคับกฎหมายและกำหนดบทนิยามที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมาย (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๔.๒ กำหนดหลักการของการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมาย และกฎ ซึ่งเป็นการนำกฎหมายและกฎมารวบรวมไว้โดยต้องไม่มีการเปลี่ยนแปลงหลักการ เนื้อความ สารสำคัญ และลำดับศักดิ์ของกฎหมายและกฎที่นำมาประมวล ซึ่งประมวลกฎหมาย และกฎให้ใช้บังคับได้เมื่อมีพระราชกฤษฎีกาให้ใช้ประมวลกฎหมายและกฎ (ร่างมาตรา ๖ ถึงร่างมาตรา ๘)

๔.๓ กำหนดหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่รับผิดชอบข้อมูลกฎหมาย กฎมติคณะรัฐมนตรี หนังสือเวียน หนังสือสั่งการ แนวปฏิบัติในการดำเนินการของหน่วยงาน การตีความกฎหมาย การตอบข้อหารือ บรรดาที่มีผลต่อการบังคับใช้กฎหมาย คำสั่ง คำพิพากษา คำวินิจฉัย ของศาล คณะกรรมการวินิจฉัยข้อพิพาท หรือคณะกรรมการอื่น รวมทั้งข้อมูลกฎหมายอื่น ในการจัดส่ง

หรือเชื่อมโยงข้อมูลเพื่อการรวบรวมกฎหมายและการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีอำนาจในการเรียกดู เข้าถึง หรือเชื่อมโยงข้อมูลข้างต้นเพื่อประโยชน์ในการรวบรวมกฎหมายหรือการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ (ร่างมาตรา ๙)

๔.๔ กำหนดให้คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และคณะอนุกรรมการ ได้รับเบี้ยประชุมและประโยชน์ตอบแทนอื่น ส่วนบุคคลอื่นที่คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎแต่งตั้งเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติหน้าที่อย่างหนึ่งอย่างใดแทนหรือตามที่มอบหมายให้ได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่น (ร่างมาตรา ๑๐)

๔.๕ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีหน้าที่ปฏิบัติงานธุรการ งานประชุม งานวิชาการ การศึกษาหาข้อมูล การสอบถามความคิดเห็น การประสานงานกับหน่วยงานของรัฐ และกิจการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องให้แก่คณะกรรมการนโยบาย คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และคณะอนุกรรมการ ตามพระราชบัญญัตินี้ นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาอาจจัดตั้งหน่วยงานขึ้นเป็นการเฉพาะเพื่อรับผิดชอบการดำเนินการดังกล่าวได้ (ร่างมาตรา ๑๑)

๔.๖ คณะกรรมการนโยบายการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ และหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ (ร่างมาตรา ๑๒ ถึงร่างมาตรา ๒๐)

๔.๗ คณะกรรมการรวบรวมกฎหมาย หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ และหลักเกณฑ์และวิธีการรวบรวมกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๑ ถึงร่างมาตรา ๒๗)

๔.๘ คณะกรรมการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ และหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎ (ร่างมาตรา ๒๘ ถึงร่างมาตรา ๔๕)

๔.๙ บทเฉพาะกาล (ร่างมาตรา ๔๖ ถึงร่างมาตรา ๔๘)

## ๕. ข้อเสนอ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเห็นควรเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดทำประมวลกฎหมายและกฎเพื่อให้ประชาชนเข้าถึงได้โดยสะดวก พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย (๒) - (๕)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายกระบวนการยุติธรรม

โทร. ๐๖๓ ๒๒๕ ๑๕๕๐ (นางวรรณารีย์)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๗๐๑

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th