



พ.ศ. 110  
วันที่ 24 มิ.ย. 65  
เวลา 15.05



# ด่วนที่สุด

ที่ พน ๐๓๐๖/๑๑๐๓

กระทรวงพลังงาน

ศูนย์เอนเนอร์ยี คอมเพล็กซ์ อาคารบี

ถนนวิภาวดีรังสิต กรุงเทพฯ ๑๐๙๐๐

๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ขอความเห็นชอบการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 และพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 โดยการออกสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๑๘๘ ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๐  
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๓๕๙๙ ลงวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๕๙  
๓. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๒๘๓๘๕ ลงวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๖๓

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/BL/22/072 ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕  
๒. สำเนาหนังสือองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย ที่ MTJA/BL/22/114 ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕  
๓. ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 (Draft of Supplementary Contract No. 3) พร้อมคำแปล  
๔. สรุปความเป็นมาและเหตุผลประกอบแนวทางการบริหารจัดการสัญญาแบ่งปันผลผลิตที่จะสิ้นสุดอายุในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ด้วยวิธีการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต  
๕. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ด่วนที่สุด ที่ อส ๐๐๐๖/๗๘๖๓ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงพลังงานขอเสนอเรื่อง องค์กรร่วมไทย-มาเลเซียขอความเห็นชอบการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 และพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 โดยการออกสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศและความมั่นคง รวมทั้งเป็นไปตามความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓) ข้อ ๗ (๒) (จ) และข้อ ๘ (๔) และตามพระราชบัญญัติ องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๑๗ วรรคสี่ ที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ต่อคณะกรรมการพิจารณา ให้ความเห็นชอบเพื่อให้องค์กรร่วมฯ ไปลงนามสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 กับผู้ได้รับสัญญาต่อไป

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

๑.๑ องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย (องค์กรร่วมฯ) เป็นองค์กรที่จัดตั้งขึ้นโดยรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ภายใต้บันทึกความเข้าใจระหว่างราชอาณาจักรไทยและมาเลเซีย ลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ (บันทึกความเข้าใจ พ.ศ. ๒๕๒๒) ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ (ธรรมนูญ

/การจัดตั้ง...

การจัดตั้งองค์กรร่วมาฯ พ.ศ. ๒๕๓๓) และพระราชบัญญัติองค์กรร่วมาฯ ไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ โดยมีสถานะเป็นนิติบุคคลในทั้งสองประเทศ เพื่อสรวมสิทธิและรับผิดชอบแทนรัฐบาลทั้งสองในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซีย (พื้นที่พัฒนาร่วมฯ) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม โดยบรรดาค่าใช้จ่ายและผลประโยชน์ขององค์กรร่วมาฯ ที่เกิดจากกิจกรรมการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ รัฐบาลทั้งสองจะรับผิดชอบและแบ่งปันโดยเท่าเทียมกัน

๑.๒ องค์กรร่วมาฯ โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสองได้ลงนามในสัญญาแบ่งปันผลผลิตเพื่อการสำรวจและผลิตปิโตรเลียมแปลง B-17&C-19 และแปลง B-17-01 ในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ กับบริษัท PETRONAS Carigali (JDA) Sdn. Bhd. (PC JDA) และบริษัท ปตท.สผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด (ปตท.สผ. อินเตอร์) โดยสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 ได้มีการลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๓๗ และสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 ได้มีการลงนามในสัญญาเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๗ โดยจะครบกำหนดระยะเวลา ๓๕ ปี ในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๗๒ และวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๘๒ ตามลำดับ และผู้ได้รับสัญญาได้ร่วมกันจัดตั้งบริษัท Carigali-PTTEPI Operating Company Sdn. Bhd. (CPOC) เพื่อเป็นผู้ดำเนินงาน (Operator) ของทั้งสองแปลง โดยแปลง B-17&C-19 และแปลง B-17-01 เริ่มทำการผลิตก๊าซธรรมชาติครั้งแรกเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๕๒ และเดือนมีนาคม ๒๕๕๙ ตามลำดับ ปัจจุบันมีการผลิตและส่งขายก๊าซธรรมชาติในอัตราเฉลี่ยวันละ ๒๕๐ ล้านลูกบาศก์ฟุต และมีการผลิตก๊าซธรรมชาติเหลวในอัตราเฉลี่ยวันละ ๗,๔๒๘ บาร์เรล ทั้งนี้ ตั้งแต่เริ่มผลิตปิโตรเลียมจนถึงสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ รัฐบาลทั้งสองประเทศได้รับรายได้จากทั้งสองแปลงในรูปของค่าภาคหลวง ส่วนแบ่งกำไรปิโตรเลียมและรายได้อื่น ๆ รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๓.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐ โดยแบ่งให้รัฐบาลทั้งสองประเทศประเทศละเท่า ๆ กัน ซึ่งคิดเป็นรายได้นำส่งให้กับรัฐบาลไทยประมาณ ๖๐,๒๗๙.๗๒ ล้านบาท

๑.๓ โดยที่บันทึกความเข้าใจฯ พ.ศ. ๒๕๒๒ จะครบกำหนดระยะเวลา ๕๐ ปี ในวันที่ ๒๓ ตุลาคม ๒๕๗๒ ในขณะที่สัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 และแปลง B-17-01 จะครบกำหนดระยะเวลาสัญญาในวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๗๒ และวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๘๒ ตามลำดับ ดังนั้นรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย (อ้างถึง ๑) และรัฐบาลแห่งมาเลเซียจึงได้มีมติให้คำรับรองและรับทราบการยืนยันการมีผลบังคับใช้ต่อไปของบันทึกความเข้าใจฯ พ.ศ. ๒๕๒๒ หลังครบกำหนดระยะเวลา ๕๐ ปี

๑.๔ ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมาฯ ได้ทำการศึกษาแนวทางที่เป็นไปได้สำหรับการบริหารจัดการสัญญาแบ่งปันผลผลิตที่จะสิ้นอายุในปี ๒๕๗๒ แล้ว มีความเห็นว่าแนวทางที่เหมาะสมและจะทำให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งสองประเทศคือ การผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Annexation) ของสัญญาแปลง B-17&C-19 ที่กำลังจะสิ้นอายุและพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 ที่ยังเหลือระยะเวลาของสัญญาจนถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๘๒ เนื่องจากสัญญาแบ่งปันผลผลิตของแปลง B-17&C-19 และแปลง B-17-01 มีผู้ได้รับสัญญารายเดียวกันและการผลิตปิโตรเลียมจากทั้งสองแปลงมีการใช้อุปกรณ์การผลิตและแท่นผลิตร่วมกัน อีกทั้งใช้สัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติฉบับเดียวกัน ดังนั้น หากสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 สิ้นอายุก่อนสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 หรือต้องมีการออกสัญญาแบ่งปันผลผลิตฉบับใหม่ให้กับแปลง B-17&C-19 อาจจะทำให้เกิดความซับซ้อนในเรื่องสัญญาต่าง ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกันอยู่และเกิดความไม่ต่อเนื่องในการผลิตปิโตรเลียมได้ นอกจากนี้ ผู้ได้รับสัญญาปัจจุบันได้แสดงความประสงค์ที่จะได้รับสิทธิในการดำเนินงานต่อด้วยวิธีการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Annexation) ของแปลง B-17&C-19 เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 เช่นกัน

๑.๕ อนึ่ง ผู้ได้รับสัญญาได้มีหนังสือถึงองค์กรร่วมาฯ เพื่อขอความเห็นชอบให้มีการเปลี่ยนแปลงอัตรการหักค่าใช้จ่ายจากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ หรือ ๖๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๗๕ สำหรับค่าใช้จ่ายของน้ำมันดิบ (Cost Oil) และก๊าซธรรมชาติ (Cost Gas) และขอให้สามารถหักคืนค่าใช้จ่ายร่วมกันระหว่างน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติได้ (Cross Flow) รวมถึงให้สามารถนำค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถหักคืนได้ทันที (Unrecovered Cost) ภายใต้สัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 มาหักต่อได้ในสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 เนื่องจากผู้ได้รับสัญญา

ต้องมีการลงทุนสำรวจและพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมในแปลง B-17&C-19 และแปลง B-17-01 เพิ่มมากขึ้น เพราะผลการเจาะหลุมปิโตรเลียมของโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๔ ไม่เป็นไปตามแผนที่วางไว้ ซึ่งมีสาเหตุมาจากสภาพทางธรณีวิทยาที่มีความซับซ้อนไม่ต่อเนื่อง มีลักษณะของหินกักเก็บปิโตรเลียมที่ถูกแบ่งเป็นส่วน ๆ (Compartmentalized Reservoirs) ทำให้มีความยุ่งยากและต้องใช้เงินลงทุนในการพัฒนาสูง โดยถึงแม้จะมีการลงทุนโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๕ แต่ก็ยังมีปริมาณก๊าซธรรมชาติไม่เพียงพอตามปริมาณที่ต้องส่งมอบภายใต้ร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ (Supplementary Gas Sale Agreement No. 3) จึงจำเป็นต้องเพิ่มโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๖ เพื่อให้สามารถผลิตก๊าซธรรมชาติได้อย่างต่อเนื่องและรักษาระดับการผลิตได้ตามแผนที่ตกลงไว้กับกลุ่มผู้ซื้อ

ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ ได้พิจารณาโดยคำนึงถึงประโยชน์ในภาพรวมของประเทศที่จะได้รับจากการดำเนินงานที่ต่อเนื่องของผู้ได้รับสัญญา มิได้พิจารณาเพียงผลการวิเคราะห์ทางเศรษฐศาสตร์เท่านั้น จึงเห็นว่าการปรับปรุงข้อกำหนดให้ผู้ได้รับสัญญาสามารถหักคืนค่าใช้จ่ายได้สูงขึ้น จะช่วยให้ผู้ได้รับสัญญามีค่าใช้จ่ายที่ไม่สามารถหักคืนได้ทันที (Unrecovered Cost) เมื่อสิ้นสุดสัญญาลดน้อยลง ซึ่งเป็นการช่วยเหลือผ่อนปรนและกระตุ้นให้ผู้ได้รับสัญญามีเงินหมุนเวียนเพื่อนำกลับมาใช้ในการลงทุนพัฒนาแหล่งก๊าซธรรมชาติได้อย่างต่อเนื่อง และเป็นการสร้างความมั่นใจให้กับผู้ได้รับสัญญาว่าจะสามารถได้รับผลตอบแทนการลงทุนที่คุ้มค่า จึงเห็นด้วยกับข้อเสนอของผู้ได้รับสัญญา ทั้งนี้ ที่ผ่านมารัฐบาลไทยและมาเลเซียเคยให้ความเห็นชอบการขอเปลี่ยนแปลงอัตราหักค่าใช้จ่ายจากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๖๐ สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เป็นทุนสำหรับก๊าซธรรมชาติ (Cost Gas) ในโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๔ (แหล่งแอนดาลัส แอนดาลัสตะวันออก และตันจุง) ของแปลง B-17-01 และการขอเปลี่ยนแปลงอัตราหักค่าใช้จ่ายจากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๖๐ สำหรับค่าใช้จ่ายส่วนที่เป็นทุนสำหรับน้ำมันดิบ (Cost Oil) และก๊าซธรรมชาติ (Cost Gas) สำหรับโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๕ (แหล่งตาดิเตวันตกเฉียงใต้และแหล่งมูด้าส่วนกลางตะวันออกเฉียงใต้) ของแปลง B-17&C-19 ซึ่งรัฐบาลไทยได้เห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๕๙ (อ้างถึง ๒) และวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓ (อ้างถึง ๓) ตามลำดับ

๒.๖ ในการประชุมคณะกรรมการองค์กรร่วมฯ วาระพิเศษ (Special MTJA Meeting) เมื่อวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ ได้นำเสนอรายละเอียดของการเจรจาเงื่อนไขและข้อกำหนดสำคัญของสัญญาแบ่งปันผลผลิตภายหลังจากการผนวกสัญญา (Annexation) รวมทั้งประโยชน์ที่ประเทศจะได้รับจากการที่ผู้ได้รับสัญญารายเดิมได้สิทธิในดำเนินงานต่อไป ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Annexation) ตามที่ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ เสนอ และให้ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ จัดทำร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 เพื่อขอรับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองประเทศต่อไป

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ตามข้อ ๗ (๒) (จ) และข้อ ๘ (๔) ของธรรมนูญการจัดตั้งองค์กรร่วมฯ พ.ศ. ๒๕๓๓ ประกอบกับมาตรา ๑๗ วรรคสี่ ของพระราชบัญญัติองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓ กำหนดว่า หากองค์กรร่วมฯ มีการอนุมัติการดำเนินกิจการและทำนิติกรรมหรือสัญญาที่เกี่ยวข้องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ หรือหากมีการเปลี่ยนแปลงอัตราหักค่าใช้จ่ายในสัญญาที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ จะต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐบาลทั้งสองประเทศ เพื่อที่จะได้มีการลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 ระหว่างองค์กรร่วมฯ กับผู้ได้รับสัญญา (บริษัท PETRONAS Carigali (JDA) Sdn. Bhd. และบริษัท ปตท.สผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด) ต่อไป

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Annexation) ของแปลง B-17&C-19 และพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อให้ผู้ได้รับสัญญารายเดิม

มีความมั่นใจและสามารถตัดสินใจดำเนินการลงทุนโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๖ ซึ่งต้องใช้เงินลงทุนตลอดระยะเวลาโครงการประมาณ ๒,๙๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ และต้องตัดสินใจลงทุนภายในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๕ เพื่อให้สามารถพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมเพื่อผลิตก๊าซธรรมชาติให้ได้ตามร่างสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ ๓ (Supplementary Gas Sale Agreement No. 3) ซึ่งจะช่วยให้มีก๊าซธรรมชาติส่งเข้าประเทศไทยเพิ่มขึ้นด้วย ดังนั้น หากการตัดสินใจลงทุนโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๖ ล่าช้าออกไป จะทำให้ส่งผลกระทบต่อการจัดหาก๊าซธรรมชาติให้กับทั้งสองประเทศ

#### ๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

##### ๔.๑ สารระสำคัญและข้อเท็จจริง

๔.๑.๑ องค์การร่วมฯ ได้มีหนังสือที่ MTJA/BL/22/072 ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๕ ถึงกรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ ขอให้เสนอเรื่องการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต (Annexation) แปลง B-17&C-19 และพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 ผ่านการทำสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐบาลไทย (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑) โดยให้เริ่มมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ จนถึงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๘๒ และการขอเปลี่ยนแปลงอัตราการใช้จ่ายจากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ หรือ ๖๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๗๕ สำหรับค่าใช้จ่ายของน้ำมันดิบ (Cost Oil) และก๊าซธรรมชาติ (Cost Gas) ซึ่งคณะกรรมการองค์การร่วมฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว พร้อมทั้งหนังสือที่ MTJA/BL/22/114 ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ข้อมูลและคำอธิบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ทั้งนี้ ได้แนบคำแปลร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) และสรุปความเป็นมาและเหตุผลประกอบแนวทางการบริหารจัดการสัญญาแบ่งปันผลผลิตที่จะสิ้นอายุในปี พ.ศ. ๒๕๗๒ ด้วยวิธีการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิต (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๔.๑.๒ สารระสำคัญของร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 สรุปได้ดังนี้

ข้อกำหนดที่สำคัญ	รายละเอียด
คู่สัญญา (Parties)	- องค์การร่วมฯ - บริษัท PETRONAS Carigali (JDA) Sdn. Bhd. - บริษัท ปตท.สผ. อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด
วันที่เริ่มมีผลใช้บังคับ (Effective Date)	๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕
พื้นที่ (Contract Area)	รวมพื้นที่แปลง B-17&C-19 และแปลง B-17-02 (พื้นที่ว่าง) เข้ากับแปลง B-17-01
ระยะเวลาของสัญญา (Contract Term)	สิ้นสุดในปี ๒๕๘๒ พร้อมกับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01
ค่าภาคหลวง (Royalty)	ร้อยละ ๑๐ ของผลผลิตน้ำมันดิบและก๊าซธรรมชาติ
กองทุนรื้อถอน (Decommissioning Fund)	๑. คงเดิมตามข้อกำหนดที่มีอยู่เกี่ยวกับ A&D (Acquisitions and Divestitures) หากยังสอดคล้องกับแนวปฏิบัติและระเบียบข้อบังคับขององค์การร่วมฯ ๒. อนุญาตให้ออนเงินกองทุนรื้อถอนมารวมในสัญญาแบ่งปันผลผลิตฉบับใหม่
ส่วนแบ่งกำไร (Profit Split)	คงเดิมที่ร้อยละ ๕๐ สำหรับสัดส่วนการแบ่งกำไร
การหักค่าใช้จ่าย (Cost Recovery)	สามารถหักคืนค่าใช้จ่ายที่ได้สูงสุดไม่เกินร้อยละ ๗๕ และสามารถหักค่าใช้จ่ายร่วมกันระหว่างก๊าซธรรมชาติกับน้ำมันดิบได้ (Cross Flow)
ข้อผูกพันขั้นต่ำด้านการสำรวจ (Minimum	๑. ระยะเวลาสำรวจ ๕ ปี สำหรับพื้นที่ว่าง

ข้อกำหนดที่สำคัญ	รายละเอียด
Exploration Commitment)	๒. ลงทุนไม่น้อยกว่า ๑๒ ล้านเหรียญสหรัฐ สำหรับการดำเนินงาน ดังนี้ <ul style="list-style-type: none"> <li>• เจาะหลุมพัฒนาหรือหลุมประเมินผล จำนวน ๑ หลุม ในพื้นที่ตามสัญญา (ซึ่งรวมถึงพื้นที่ว่าง)</li> <li>• ศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับโครงสร้างใต้พื้นผิวและการพัฒนาแหล่งน้ำมันภายในพื้นที่แปลง B-17-01</li> </ul> โดยหากไม่สามารถดำเนินการได้ตามที่กำหนด ผู้ได้รับสัญญาต้องจ่ายเงินส่วนที่ยังไม่ได้ใช้จ่ายไปตามข้อผูกพันให้กับองค์กรร่วมฯ
ข้อผูกพันขั้นต่ำด้านการพัฒนา (Minimum Development Commitment)	ผู้ได้รับสัญญาต้องดำเนินการโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๖ ตามแผนการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียม (FDP) ที่ได้รับความเห็นชอบ ซึ่งประมาณการค่าใช้จ่ายส่วนที่เป็นทุน (CAPEX) สำหรับโครงการนี้เท่ากับ ๘๔๘ ล้านเหรียญสหรัฐ โดยหากไม่สามารถดำเนินโครงการดังกล่าวได้ ผู้ได้รับสัญญาจะต้องดำเนินกิจกรรมการพัฒนาอื่นที่เทียบเท่าและต้องได้รับอนุมัติจากองค์กรร่วมฯ และหากผู้ได้รับสัญญาไม่สามารถหากิจกรรมการพัฒนาอื่นที่เทียบเท่าได้ องค์กรร่วมฯ มีสิทธิที่จะยุติสัญญา
ข้อผูกพันขั้นต่ำด้านการศึกษา (Minimum Study Commitment)	ลงทุนไม่น้อยกว่า ๒ ล้านเหรียญสหรัฐ สำหรับการศึกษาเกี่ยวกับการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก (GHG)
โบนัสที่เรียกเก็บเป็นเงินสด (Cash Bonuses)	๑. จำนวน ๓ ล้านเหรียญสหรัฐ เมื่อมีการลงนามในสัญญา ๒. จำนวน ๒ ล้านเหรียญสหรัฐ เมื่อเริ่มมีการผลิตก๊าซธรรมชาติครั้งแรกจากโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๖
ภาษีเงินได้ปิโตรเลียม (Tax)	จัดเก็บภาษีเงินได้ปิโตรเลียมในอัตราร้อยละ ๑๐ - ๒๐
เงินที่เรียกเก็บเพิ่มเติม (Supplementary Payment)	ชำระเงินเพิ่มเติมในอัตราร้อยละ ๕๐ ของมูลค่าน้ำมันส่วนที่เป็นกำไรหากราคาขายเกินกว่าราคารฐานที่กำหนดไว้ที่ ๗๕ เหรียญสหรัฐต่อบาร์เรล ณ วันที่สัญญาแบ่งปันผลผลิตฉบับใหม่นี้มีผลใช้บังคับ และมีการเพิ่มขึ้นของราคารฐานในอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี
สิ่งติดตั้งที่มีอยู่ (Existing Infrastructure)	อนุญาตให้ใช้สินทรัพย์ที่มีอยู่
การรวมค่าใช้จ่าย (Cost Pool)	อนุญาตให้นำค่าใช้จ่ายที่ยังไม่สามารถหักคืนได้ทันที (Unrecovered Cost) มารวมในสัญญาแบ่งปันผลผลิตฉบับใหม่นี้

๔.๒ ข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง

๔.๒.๑ ความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งมาเลเซีย ว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่น ๆ ที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดตั้งองค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓

ข้อ ๗ (๒) โดยไม่กระทบกระเทือนต่อลักษณะทั่วไปของสิ่งที่กล่าวมาแล้ว ให้อำนาจและหน้าที่ขององค์กรร่วมรวมถึงเรื่องต่อไปนี้ด้วย

(จ) อนุมัติการดำเนินกิจการ และทำนิติกรรมหรือสัญญาต่าง ๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง

(ฎ) การทำการอื่นใดอันเป็นผลจากหรือที่จำเป็นสำหรับการปฏิบัติหน้าที่ใด ๆ ขององค์กรร่วม

ข้อ ๘ (๔) องค์การร่วมมีสิทธิเปลี่ยนแปลงอัตราที่กล่าวถึงใน (๒) (ค) (ง) และ (ข) ได้สำหรับสัญญาใด ๆ ก็ตาม โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง แต่ทั้งนี้ จะไม่มีการเปลี่ยนแปลงอัตราใด ๆ ดังกล่าวในสัญญาที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ โดยปราศจากความตกลงของผู้ได้รับสัญญา

ทั้งนี้ อัตราที่กล่าวถึงใน (๒) (ค) เป็นการกล่าวถึงอัตรากำหักค่าใช้จ่าย โดยระบุว่า “ให้ผู้ได้รับสัญญาใช้อัตราร้อยละห้าสิบของผลผลิตปิโตรเลียมทั้งหมด เพื่อวัตถุประสงค์ประสงค์ในการหักค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปิโตรเลียม”

๔.๒.๒ พระราชบัญญัติองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓

มาตรา ๑๗ วรรคสี่ ให้องค์การร่วมเปลี่ยนแปลงอัตราตาม (๒) (๓) และ (๗) ของวรรคสามสำหรับสัญญาใด ๆ ได้โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง ทั้งนี้ การเปลี่ยนแปลงใด ๆ ดังกล่าวในสัญญาที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่จะกระทำมิได้ เว้นแต่ผู้ได้รับสัญญาจะตกลงยินยอมด้วย

ทั้งนี้ อัตราตาม (๒) ของวรรคสาม เป็นการกล่าวถึงอัตรากำหักค่าใช้จ่าย โดยระบุว่า “ให้ผู้ได้รับสัญญาใช้อัตราร้อยละห้าสิบของผลผลิตรวมของปิโตรเลียม เพื่อวัตถุประสงค์ในการหักค่าใช้จ่ายสำหรับการประกอบกิจการปิโตรเลียม”

อนึ่ง ร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 ได้ผ่านการตรวจพิจารณาจากสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว เมื่อวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๕ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕)

#### ๕. ความเห็นของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน พิจารณาแล้วเห็นว่า การผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 และพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 โดยการออกสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 โดยเร็ว และการเปลี่ยนแปลงอัตรากำหักค่าใช้จ่ายจากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ หรือ ๖๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๗๕ สำหรับค่าใช้จ่ายของน้ำมันดิบ (Cost Oil) และก๊าซธรรมชาติ (Cost Gas) เพื่อให้ผู้ได้รับสัญญาเร่งตัดสินใจลงทุนดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งปิโตรเลียมระยะที่ ๒ ภายในไตรมาสที่ ๓ ของปี ๒๕๖๕ จะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยและมาเลเซีย ซึ่งเป็นการส่งเสริมให้เกิดการสำรวจและพัฒนาเพื่อผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ให้มีความต่อเนื่อง สามารถจัดหาก๊าซธรรมชาติที่มีราคาเหมาะสมสามารถตอบสนองต่อความต้องการใช้พลังงานและเป็นการเสริมสร้างความมั่นคงทางด้านพลังงานไปอีกอย่างน้อยเป็นเวลา ๑๗ ปี และคาดว่าจะสร้างรายได้จากการผลิตปิโตรเลียมในพื้นที่พัฒนาร่วมฯ ให้กับรัฐบาลทั้งสองประเทศประมาณ ๕.๔๕ พันล้านเหรียญสหรัฐ อีกทั้งจะเกิดการสร้างงานและธุรกิจต่อเนื่องด้วย จึงมีเหตุผลอันสมควรสนับสนุนได้ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวคณะกรรมการองค์การร่วมฯ ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนระดับสูงจากรัฐบาลของทั้งสองประเทศได้พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในการผนวกสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17&C-19 และพื้นที่ว่าง (แปลง B-17-02) เข้ากับสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 โดยการออกสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01

๖.๒ ให้ความเห็นชอบในการเปลี่ยนแปลงอัตรากำหักค่าใช้จ่ายจากเดิมสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๕๐ หรือ ๖๐ เป็นสูงสุดไม่เกินร้อยละ ๗๕ สำหรับค่าใช้จ่ายของน้ำมันดิบ (Cost Oil) และก๊าซธรรมชาติ (Cost Gas) ในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01

๖.๓ ให้ความเห็นชอบในร่างสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 ระหว่างองค์การร่วมไทย-มาเลเซียกับบริษัทผู้ได้รับสัญญา ได้แก่ บริษัท PETRONAS Carigali (JDA) Sdn. Bhd. และบริษัท ปตท.สผ. อินเตอร์เนชันแนล จำกัด

๖.๔ ให้ความเห็นชอบให้องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย โดยหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ เป็นผู้ลงนามในสัญญาแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๓) ของสัญญาแบ่งปันผลผลิตแปลง B-17-01 กับบริษัทผู้ได้รับสัญญา และให้รองหัวหน้าเจ้าหน้าที่ฝ่ายบริหารองค์กรร่วมฯ ลงนามในฐานะพยาน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

กองบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐๘๗ ๘๓๑ ๗๗๒๒ และ ๐๘๕ ๘๑๓ ๘๒๕๖

โทรสาร ๐ ๒๗๙๔ ๓๔๒๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ : chanida@dmf.go.th