

ด่วนที่สุด
ที่ ศค ๐๑๐๐.๘/๑๑๓๒๑



กวด. ๓๓
วันที่ ๒๕ มิ-๖๕
เวลา ๑๖-๓๐

สค. (eMail)
ส่ง : กวด.
รับที่ : ๘6492/65
24 มิ.ย. 2565 เวลา 16.15 น.



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงการไปรษณีย์และโทรคมนาคมแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือด้านการปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid Scam

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. ร่างบันทึกความเข้าใจฯ พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๑๓๐๓/๘๔๑ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการไปรษณีย์และโทรคมนาคมแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือด้านการปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid Scam มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ ในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ นายชก กรัตตะยา ที่ปรึกษาส่วนตัวของสมเด็จพระเจ้าอัครมหาเสนาบดี เดโช ฮุนเซน นายกรัฐมนตรีแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา และรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว กัมพูชา และคณะ ได้เข้าเยี่ยมคารวะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมเมื่อวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยได้มีการหารือในเรื่องความร่วมมือด้านดิจิทัลระหว่างไทยและกัมพูชา และการปราบปรามแก๊ง Call Center/ Hybrid Scam/ หลอกลงทุน รวมทั้งการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างกันในเรื่องดังกล่าว

๑.๒ ต่อมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้หารือทวิภาคีผ่านระบบการประชุมทางไกลกับนายเจีย วันเดค รัฐมนตรีว่าการกระทรวงไปรษณีย์และโทรคมนาคมแห่งราชอาณาจักรกัมพูชาเมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๖๕ โดยได้มีการหารือร่วมกันในเรื่องการจัดตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องของทั้งฝ่ายไทยและกัมพูชา และการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยและกัมพูชาว่าด้วยความร่วมมือด้านการปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid Scam

/(Memorandum ...

(Memorandum of Understanding between the Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Ministry of Post and Telecommunications of Cambodia on Cooperation for Suppressing Call Center Gang and Hybrid Scam) และเห็นพ้องให้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจ ร่วมกันในโอกาสแรก

๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีกำหนดจะเดินทางเยือนราชอาณาจักรกัมพูชาในช่วงต้นเดือนกรกฎาคม ๒๕๖๕ เพื่อติดตามเรื่องการปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid scam ซึ่งถือเป็นประเด็นเร่งด่วน เนื่องจากมีประชาชนชาวไทยจำนวนมากได้รับผลกระทบและความเสียหายจากการก่ออาชญากรรมทางไซเบอร์ดังกล่าว และจะมีการร่วมลงนาม MoU ว่าด้วยความร่วมมือด้านการปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid Scam ในช่วงการเยือนดังกล่าวด้วย ในการนี้ กระทรวงฯ เห็นควรนำร่าง MoU ดังกล่าว เสนอแก่คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบภายในวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๖๕

๓.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๓.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจ มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดกรอบความร่วมมือเพื่อให้ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายได้ใช้มาตรการที่เหมาะสมและมีความสอดคล้องกับกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศเพื่อส่งเสริมความร่วมมืออันใกล้ชิดและแลกเปลี่ยนข้อมูลสำหรับการปราบปรามแก๊ง Call center และ Hybrid Scam รวมถึงการแต่งตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องของไทยและกัมพูชาเพื่อผลักดันมาตรการต่าง ๆ ร่วมกัน

๓.๒ ขอบเขตการดำเนินงานของร่างบันทึกความเข้าใจ ได้แก่

(๑) ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายจะให้ความร่วมมือเพื่อป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมทางไซเบอร์ภายใต้บันทึกฉบับนี้

(๒) โดยคำนึงถึงกฎหมาย กฎระเบียบ ข้อบังคับ และนโยบายภายในประเทศ รวมถึงความพร้อมของเงินทุนและทรัพยากรของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย บันทึกฉบับนี้กำหนดกิจกรรมความร่วมมือโดยผ่านการตัดสินใจร่วมกันของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย ดังนี้

(เอ) แลกเปลี่ยนองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญเชิงเทคนิค และแนวปฏิบัติที่เป็นเลิศในการปราบปรามแก๊ง Call center และ Hybrid Scam ภายใต้ระบบและกรอบการทำงานที่ดำเนินงานร่วมกันได้ อาทิ กลไกสนับสนุนที่ส่งเสริมการส่งผ่านข้อมูลข้ามพรมแดน

(บี) การแต่งตั้งผู้ประสานงานเพื่ออำนวยความสะดวกแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการสืบหาหลักฐานในประเทศไทยและกัมพูชา และขยายการสืบสวนเพื่อให้ได้ตัวผู้กระทำความผิด โดยหลักฐานดังกล่าวอาจรวมถึงข้อมูลผู้ใช้บริการ VoIP IP address และบันทึกการใช้โทรศัพท์ของผู้กระทำผิดที่ได้กระทำระหว่างก่ออาชญากรรมภายในทั้งสองประเทศ

(ซี) การประสานงานและอำนวยความสะดวกในกระบวนการส่งผู้ร้ายข้ามแดนตามสนธิสัญญาระหว่างราชอาณาจักรไทยและราชอาณาจักรกัมพูชาว่าด้วยการส่งตัวผู้ร้ายข้ามแดนและกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย

(ดี) ตั้งคณะทำงานร่วมระหว่างเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องของทั้งฝ่ายไทยและฝ่ายกัมพูชา

(อี) ความร่วมมืออื่น ๆ ตามที่ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายตกลงร่วมกัน

๓.๓ ร่างบันทึกฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ในวันที่มีการลงนาม และจะมีการบังคับใช้เป็นระยะเวลาสามสิบหก (๓๖) เดือน อย่างไรก็ตาม ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายอาจขยายระยะเวลาบังคับใช้ของบันทึกฉบับนี้ออกไปอีกสาม (๓) ปี โดยการจัดทำความตกลงที่เป็นลายลักษณ์อักษร

๓.๔ บันทึกฉบับนี้ไม่ได้เป็นส่วนประกอบหรือก่อให้เกิด และไม่ได้มีเจตนาจะเป็นส่วนประกอบหรือก่อให้เกิดพันธะทางกฎหมายใด ๆ ภายใต้กฎหมายภายในประเทศหรือกฎหมายระหว่างประเทศ และจะไม่ส่งเสริมกระบวนการทางกฎหมายใด ๆ และจะไม่ถือว่าเป็นส่วนประกอบหรือสร้างสิทธิใด ๆ ที่บังคับใช้ตามกฎหมาย หรือสร้างภาระผูกพัน ไม่ว่าจะโดยการแสดงออกอย่างชัดแจ้งหรือโดยนัยโดยผู้เข้าร่วมฝ่ายใดฝ่ายหนึ่ง

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือถึงกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมายฯ ได้มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

๔.๑ ประเด็นภาพรวม

๔.๑.๑ สนับสนุนการจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เพื่อเป็นกรอบความร่วมมือระหว่างไทยกับกัมพูชาในการปราบปรามแก๊ง Call center และ Hybrid Scam อันเป็นปัญหาสำคัญและเร่งด่วนของไทยซึ่งต้องอาศัยความร่วมมือกับฝ่ายกัมพูชาอย่างใกล้ชิด นอกจากนี้ การจัดทำบันทึกความเข้าใจดังกล่าวยังสอดคล้องกับผลการหารือระหว่างรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่ายในการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือทวิภาคี (JC) ไทย - กัมพูชา ครั้งที่ ๑๑ ที่กรุงเทพมหานคร เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๖๔ ด้วย

๔.๑.๒ ไม่มีข้อขัดข้องต่อสาระและถ้อยคำของร่างบันทึกความเข้าใจ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของประเทศไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๔.๑.๓ มีการปรับแก้ถ้อยคำ เพื่อให้ร่าง MoU มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับรูปแบบของเอกสารที่มีใช้สนธิสัญญา

๔.๒ ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

ร่างบันทึกความเข้าใจ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดกรอบความร่วมมือระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมกับกระทรวงไปรษณีย์และโทรคมนาคมของกัมพูชาในการแลกเปลี่ยนข้อมูลเพื่อปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid Scam โดยไม่มีถ้อยคำหรือบริบทที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นิติสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทยและกระทรวงการไปรษณีย์และโทรคมนาคมแห่งราชอาณาจักรกัมพูชา ว่าด้วยความร่วมมือด้านการปราบปรามแก๊ง Call Center และ Hybrid Scam ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงด้วยคำที่มีสาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฉบับดังกล่าว ตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐-๒๑๔๑-๖๘๙๑ / ๐๖๔-๙๙๘-๘๗๗๖

โทรสาร ๐-๒๑๔๓-๘๐๒๙

Email: samatchaya.t@mdes.go.th