



ที่ มท ๐๗๐๖/ ๕๙๒๗

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ มีนาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติม
กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติม
กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓) จำนวน ๘๐ ชุด

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓) มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงมหาดไทยได้รับรายงานจากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๗ ตอนที่ ๔๓ ก วันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ มีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ กรกฎาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้มีการถ่ายโอนภารกิจการวางแผนผังเมืองรวมดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๓ และกรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับแจ้งจากจังหวัดอุดรธานีว่าภายหลังการประกาศใช้บังคับกฎกระทรวงฯ สภาพการณ์ของเมืองอุดรธานีในปัจจุบันมีการเปลี่ยนแปลงไป ทำให้การใช้บังคับกฎกระทรวงฯ ไม่สอดคล้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินในปัจจุบัน โดยไม่สามารถรองรับการขยายตัวทางเศรษฐกิจ สังคม และการอยู่อาศัยของจังหวัดอุดรธานี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตวางผังจึงได้ขอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓ เฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใด ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๙/๒๕๖๑ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๑ มีมติเห็นชอบให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงดังกล่าว โดยนำไปปิดประกาศเป็นเวลาสามสิบวัน เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๖๒ ถึงวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ เมื่อครบกำหนดปิดประกาศปรากฏว่าไม่มีผู้มีส่วนได้เสียยื่นข้อคิดเห็น และได้นำเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๒

๑.๒ พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๖๒ และมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๒ โดยพระราชบัญญัติดังกล่าว มีผลให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ทั้งฉบับ ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับผังเมืองรวมสรุปได้ดังนี้

๑.๒.๑ รูปแบบการประกาศใช้บังคับกฎหมายในส่วนของผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้ประกาศใช้บังคับเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น (มาตรา ๓๓) ซึ่งเดิมประกาศใช้บังคับเป็นกฎกระทรวง

๑.๒.๒ กรณีผังเมืองรวมที่ได้ดำเนินการวางและจัดทำตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ใช้บังคับ ตามบทเฉพาะกาลบัญญัติให้คณะกรรมการผังเมืองกำหนดการดำเนินการต่อไปสำหรับผังเมืองรวมนั้น (มาตรา ๑๑๐) ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองได้ประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ และที่ประชุมมีมติให้ผังเมืองรวมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้วางและจัดทำผัง และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งคณะกรรมการผังเมือง (ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘) ได้ให้ความเห็นชอบแล้วและอยู่ในขั้นตอนการร่างกฎหมายให้ดำเนินการออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยเพื่อใช้บังคับต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้การออกประกาศกระทรวงมหาดไทยแก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓ ดำเนินการต่อไปได้ ประกอบกับร่างประกาศดังกล่าวเป็นเรื่องที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๕) กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเสนอร่างประกาศดังกล่าวมาเพื่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อให้การออกประกาศดังกล่าวดำเนินการได้โดยรวดเร็ว และเพื่อให้มาตรการทางผังเมืองมีผลใช้บังคับในท้องที่ตามเขตผังเมืองรวมอันจะเป็นประโยชน์ต่อสาธารณะโดยรวมต่อไป

๔. สาระสำคัญ/ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓) เป็นการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือเฉพาะส่วนหนึ่งส่วนใดตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติเห็นชอบให้แก้ไขกฎกระทรวงดังกล่าวแล้ว และคณะกรรมการผังเมืองได้มีมติให้ดำเนินการในเรื่องนี้ต่อไป โดยออกเป็นประกาศกระทรวงมหาดไทยตามบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๑๐ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

๔.๒ ร่างประกาศฉบับนี้มีหลักการสำคัญเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมการใช้ประโยชน์ที่ดินตามกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยแก้ไขเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทชนบทและเกษตรกรรม ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการใช้ประโยชน์ที่ดินเพื่อกิจการอื่น บริเวณหมายเลข ๗.๑ หมายเลข ๗.๒ หมายเลข ๗.๓ หมายเลข ๗.๕ หมายเลข ๗.๖ หมายเลข ๗.๗ หมายเลข ๗.๘ หมายเลข ๗.๙ หมายเลข ๗.๑๐ และหมายเลข ๗.๑๓ ให้ใช้ได้ไม่เกินร้อยละสิบของที่ดินประเภทนี้ในแต่ละบริเวณ

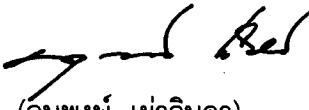
๔.๓ ในกระบวนการวางและจัดทำผังเมืองรวมก่อนที่จะจัดทำเป็นร่างประกาศกระทรวงมหาดไทยนี้ได้ผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการผังเมือง ซึ่งคณะกรรมการผังเมืองดังกล่าวประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมากหลายหน่วยงาน เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงอุตสาหกรรม สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในด้านโครงสร้างพื้นฐาน และด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยจึงขอเสนอร่างประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. (แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมเมืองอุดรธานี พ.ศ. ๒๕๕๓) มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 
(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมโยธาธิการและผังเมือง
กองนิติการ
โทร. ๐ ๒๒๕๙ ๔๒๔๖
โทรสาร ๐ ๒๖๑๙ ๖๘๑๘