



ที่ กค ๑๐๑๐/๘๒๓๘

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/๑๑๘๗๓ ลงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

๒. แถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เรื่องร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Finance Ministers' and Central Bank Governors' Meeting: AFMGM+3) (การประชุมฯ) ครั้งที่ ๒๕ ในรูปแบบการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทย เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายสามารถนำเสนอคณะรัฐมนตรีได้ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๓) เรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี และมาตรา ๔ (๓) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องและเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบในหลักการต่อร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ (ร่างแถลงการณ์ร่วมฯ) และอนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ร่วมรับรองร่างแถลงการณ์ร่วมฯ โดยหากมีความจำเป็นต้องปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงการคลังดำเนินการได้ โดยให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากการปรับแก้ดังกล่าวด้วย

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ แลกเปลี่ยนการร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ (แลกเปลี่ยนการร่วมฯ) เป็นเรื่องที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้เสนอคณะรัฐมนตรี จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒.๒ ผลการประชุมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ผลการประชุมฯ และแลกเปลี่ยนการร่วมฯ มีสาระสำคัญที่เกี่ยวข้องกับพัฒนาการและแนวโน้มเศรษฐกิจของภูมิภาค การรับมือกับการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) และแสดงถึงความคืบหน้าของความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินภายใต้กรอบอาเซียน+๓ จึงเห็นควรนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบในโอกาสแรก

๔. สาระสำคัญของการประชุมฯ

การประชุมฯ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ และผู้แทนจากองค์การระหว่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (ASEAN+3 Macroeconomic Research Office: AMRO) รองประธานธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank: ADB) และรองกรรมการผู้จัดการกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (International Monetary Fund: IMF) ได้ร่วมหารือในประเด็นที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

๔.๑ ผลการประชุมฯ

๔.๑.๑ พัฒนาการและแนวโน้มเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาค ที่ประชุมได้รับทราบรายงานภาวะเศรษฐกิจโลกและภูมิภาคจากผู้แทน AMRO ADB และ IMF ซึ่งต่างเห็นตรงกันว่า เศรษฐกิจโลกและภูมิภาคอาเซียน+๓ ยังคงขยายตัวได้อย่างต่อเนื่องจากการดำเนินมาตรการเพื่อลดผลกระทบทางเศรษฐกิจจากการแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ และนโยบายการสนับสนุนการฟื้นตัวทางเศรษฐกิจ รวมทั้งการเพิ่มของจำนวนผู้ได้รับการฉีดวัคซีนป้องกันโควิด-๑๙ ในภูมิภาค โดย IMF คาดการณ์ว่า ในปี ๒๕๖๕ เศรษฐกิจโลกจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๖ ในขณะที่เศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียจะขยายตัวที่ร้อยละ ๔.๙ และคาดว่าในปี ๒๕๖๖ เศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจของภูมิภาคเอเชียจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๖ และร้อยละ ๕.๑ ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม เศรษฐกิจภูมิภาคอาเซียน+๓ ยังคงเผชิญความท้าทาย โดยเฉพาะจากความขัดแย้งระหว่างสหพันธรัฐรัสเซียและยูเครน การหยุดชะงักของห่วงโซ่อุปทาน และการเพิ่มขึ้นของราคาอาหารและพลังงาน รวมถึงการชะลอตัวทางเศรษฐกิจของสาธารณรัฐประชาชนจีน ด้วยเหตุนี้ อาเซียน+๓ ควรต้องดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจเพื่อส่งเสริมการเจริญเติบโตที่ครอบคลุม และนโยบายการคลังเพื่อสนับสนุนกลุ่มเปราะบาง รวมทั้งสร้างความร่วมมือระหว่างภาครัฐบาลและเอกชนในการระดมทุนสำหรับโครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม

ในโอกาสนี้...

ในโอกาสนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้กล่าวถึงสถานการณ์เศรษฐกิจของประเทศไทยที่มีการฟื้นตัวอย่างต่อเนื่อง สืบเนื่องจากการดำเนินมาตรการทางการเงินและการคลังเพื่อช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบจากโควิด-๑๙ การกระตุ้นภาคการบริโภคภายในประเทศ รวมทั้งการผ่อนคลายมาตรการเปิดรับนักท่องเที่ยวต่างประเทศมากขึ้น โดยคาดว่าในปี ๒๕๖๕ เศรษฐกิจไทยจะขยายตัวที่ร้อยละ ๓.๕

๔.๑.๒ การเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินของภูมิภาค

(๑) สำนักงานวิจัยเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ (AMRO) ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการตามภารกิจหลักของ AMRO ได้แก่ การเฝ้าระวังเศรษฐกิจมหภาคของภูมิภาคอาเซียน+๓ การสนับสนุนการดำเนินการภายใต้มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (Chiang Mai Initiative Multilateralisation: CMIM) และการให้ความช่วยเหลือทางวิชาการกับประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ และมอบหมายให้ AMRO จัดทำทิศทางการเชิงยุทธศาสตร์ฉบับใหม่ เพื่อมุ่งยกระดับการดำเนินงานของ AMRO ในการทำหน้าที่เป็นที่ปรึกษานโยบายที่เชื่อถือได้ และการสนับสนุนกลไก CMIM ในอนาคต รวมทั้งได้รับทราบการแต่งตั้งผู้อำนวยการ AMRO คนใหม่ คือ Dr. Li Kou Qing จากสาธารณรัฐประชาชนจีนที่จะเข้ารับตำแหน่งแทนนาย Toshinori Doi ผู้อำนวยการ AMRO คนปัจจุบันที่กำลังจะหมดวาระการดำรงตำแหน่งในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๕

(๒) มาตรการริเริ่มเชียงใหม่ไปสู่การเป็นพหุภาคี (CMIM) สืบเนื่องจากความไม่แน่นอนของเศรษฐกิจโลกและสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด-๑๙ ที่ประชุมได้เน้นย้ำถึงความสำคัญของการเสริมสร้างความแข็งแกร่งของ CMIM ให้เป็นกลไกการให้ความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาคอาเซียน+๓ ซึ่งที่ประชุมได้รับทราบว่า ขณะนี้ประเทศสมาชิกสามารถหาข้อสรุปร่วมกันถึงอัตราดอกเบี้ยอ้างอิงใหม่สำหรับ CMIM และกระบวนการการนำเงินสกุลท้องถิ่นมาสมทบใน CMIM ทั้งนี้ ที่ประชุมได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่อาวุโสกระทรวงการคลังและธนาคารกลางอาเซียน+๓ พิจารณากำหนดทิศทางการดำเนินการเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพของ CMIM ในอนาคตต่อไป

(๓) มาตรการริเริ่มพัฒนาตลาดพันธบัตรเอเชีย (Asian Bond Markets Initiative: ABMI) ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าของ ABMI ตามแผนการดำเนินงานระยะกลางปี ๒๕๖๒ – ๒๕๖๕ ในการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานทางการเงิน การสร้างระบบนิเวศสำหรับการพัฒนาตลาดตราสารหนี้ และการส่งเสริมการสร้างมาตรฐานและการประสานกฎระเบียบที่เกี่ยวข้องกับตลาดตราสารหนี้ โดยมอบหมายให้คณะทำงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนงานที่กำหนด เพื่อสนับสนุนการออกตราสารหนี้เงินสกุลท้องถิ่นของอาเซียน+๓ โดยเฉพาะการออกตราสารหนี้เพื่อความยั่งยืนและตราสารหนี้สีเขียว เพื่อเป็นกลไกทางการเงินในการสนับสนุนการเติบโตที่ยั่งยืน

(๔) ทิศทางความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอนาคต ที่ประชุมได้รับทราบความคืบหน้าการดำเนินการที่สำคัญของความร่วมมือทางการเงินอาเซียน+๓ ในอนาคต ได้แก่ (๑) การจัดหาเงินทุนสำหรับโครงสร้างพื้นฐาน (๒) การพัฒนาโลกเพื่อแก้ปัญหาด้านมหภาคและปัญหาเชิงโครงสร้าง (๓) การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางการเงินเพื่อรับมือกับภัยธรรมชาติ และ (๔) การส่งเสริมความร่วมมือด้านนโยบายเพื่อความก้าวหน้าทางเทคโนโลยี นอกจากนี้ ที่ประชุมได้เห็นชอบให้เรื่อง “การเงินดิจิทัล (Financial Digitalization)” และ “การเงินเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ความยั่งยืน (Transition Finance)” เป็นหัวข้อความร่วมมือทางการเงินใหม่ของอาเซียน+๓

ในการนี้...

ในการนี้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ใช้โอกาสนี้กล่าวเน้นย้ำถึงความสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจอย่างครอบคลุมและยั่งยืน และกล่าวสนับสนุนการพัฒนาตลาดพันธบัตรของภูมิภาคอาเซียน+๓ โดยการส่งเสริมการออกพันธบัตรเพื่อความยั่งยืน เพื่อเป็นการระดมทุนสำหรับโครงการที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งสนับสนุนความคิดริเริ่มในการหารือเรื่องเทคโนโลยีทางการเงิน และการเงินเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ความยั่งยืน เนื่องจากเห็นว่า อาเซียน+๓ สามารถใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีทางการเงินในการพัฒนาประสิทธิภาพของกลไกความช่วยเหลือทางการเงินของภูมิภาคได้ ในขณะที่การเงินเพื่อการเปลี่ยนผ่านสู่ความยั่งยืนจะสนับสนุนให้สมาชิกบรรลุเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิได้ นอกจากนี้ ทั้ง ๒ ประเด็นดังกล่าวยังสอดคล้องกับประเด็นสำคัญของกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปคประจำปี ๒๕๖๕ ในวาระที่ประเทศไทยดำรงตำแหน่งเจ้าภาพเอเปคด้วย

๔.๒ แลกเปลี่ยนการมีส่วนร่วม

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ได้เห็นชอบเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมฯ ในรูปแบบแถลงการณ์ร่วมฯ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) ซึ่งได้มีการปรับปรุงบางถ้อยคำที่แตกต่างจากฉบับร่างที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสะท้อนข้อเท็จจริงของการประชุมฯ มากขึ้น ทั้งนี้ การปรับปรุงดังกล่าวไม่กระทบสาระสำคัญ ไม่กระทบหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ เช่น การเพิ่มข้อความเพื่อแสดงการสนับสนุนโครงการกองทุนประกันภัยพิบัติของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Southeast Asia Disaster Risk Insurance Facility Platform: SEADRIF) เพื่อสะท้อนจุดยืนร่วมกันในการเสริมสร้างความร่วมมือทางการเงินในการรับมือกับความเสียหายจากภัยพิบัติ การเพิ่มข้อความเน้นย้ำถึงความสำคัญในการเพิ่มศักยภาพในการวิเคราะห์เศรษฐกิจและนำเสนอข้อเสนอแนะเชิงนโยบายให้แก่ประเทศสมาชิกของ AMRO เป็นต้น

๕. ข้อมูลหมายเหตุที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ ผลการประชุมฯ มีเนื้อหาเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือเกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จึงอาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๕.๒ มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบและอนุมัติตามที่กระทรวงการคลังเสนอเรื่อง ร่างแถลงการณ์ร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕ ซึ่งได้มีการปรับเปลี่ยนร่างแถลงการณ์ร่วมฯ ในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ กระทรวงการคลังจึงต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบภายหลังตามมาตรา ๔ (๑๓) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๖. ความเห็นของส่วนราชการ

๖.๑ ผลการประชุมฯ และแถลงการณ์ร่วมฯ เป็นการแสดงถึงความมุ่งมั่นของประเทศสมาชิกอาเซียน+๓ ในการพัฒนาและยกระดับความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการเงินของภูมิภาค และสะท้อนให้เห็นถึงความคืบหน้าของการดำเนินความร่วมมือทางการเงินของอาเซียน+๓ อีกทั้งเป็นโอกาสในการแลกเปลี่ยนวิสัยทัศน์และแนวทางการดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจการเงินของแต่ละประเทศในการรับมือกับโควิด-๑๙ และแนวทางการฟื้นฟูเศรษฐกิจเพื่อให้เกิดเสถียรภาพ และมีการเติบโตที่ครอบคลุมและยั่งยืนของประเทศและของภูมิภาค

๖.๒ แลกเปลี่ยนเรียนรู้ฯ มีการปรับปรุงถ้อยคำให้มีความเหมาะสมและสะท้อนข้อเท็จจริงมากขึ้น ซึ่งแตกต่างจากฉบับร่างที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยไม่กระทบสาระสำคัญ ไม่กระทบหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย และไม่ขัดกับหลักการที่คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไว้ ตามนัยข้อ ๔.๒ และมีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับสถานการณ์เศรษฐกิจและนโยบายการเงินการคลัง ในภูมิภาคอาเซียน+๓ ที่มีความสำคัญต่อประเทศไทย จึงเห็นควรเสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบ

๗. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อรับทราบ ดังนี้

๗.๑ ผลการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

๗.๒ แลกเปลี่ยนร่วมการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังและผู้ว่าการธนาคารกลางอาเซียน+๓ ครั้งที่ ๒๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายเศรษฐกิจระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๐ ต่อ ๓๖๒๒

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๕๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ inthuonw@fpo.go.th