

# ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๐๖.๔/ ๐๓๓๕๖



วค 52

12 เม.ย ๖5

11.15 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3718 กค
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 12 เม.ย. 2565 9.30 น.

คณะกรรมการนโยบายการบริหาร  
ทุนหมุนเวียน  
กระทรวงการคลัง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๑๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ  
ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๖) การบริหารราชการแผ่นดิน การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลัง ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียดดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน เพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๑ (๒) บัญญัติให้คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน มีอำนาจหน้าที่พิจารณากลับกรองการขอจัดตั้งทุนหมุนเวียน และมาตรา ๑๔ บัญญัติให้หน่วยงานของรัฐที่ประสงค์จะขอจัดตั้งทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลเสนอเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี

## ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

## ๔. สำระสำคัญ ข้อเท็จจริง

### ๔.๑ ความเป็นมาและสภาพปัญหา

๔.๑.๑ กระทรวงพาณิชย์โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้เสนอเรื่องขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า พ.ศ. .... ซึ่งในคราวประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบในหลักการการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือ

เพื่อ ...

เพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า และให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศพิจารณาศึกษาข้อมูลเพิ่มเติมตามข้อเสนอของฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน และความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน แล้วนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนในครั้งถัดไปดังนี้

(๑) การจัดหารายรับให้มากขึ้น เพื่อมิให้เป็นภาระเงินงบประมาณ โดยพิจารณาจากการจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากผู้ที่ได้รับประโยชน์จากการเปิดเสรีทางการค้า

(๒) การวางแผนรายจ่ายที่เกิดขึ้นจะต้องครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า โดยกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการจ่ายเงินช่วยเหลือ เยียวยา ให้เหมาะสมกับกลุ่มเป้าหมายอย่างแท้จริง

(๓) ควรมีการบูรณาการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อมิให้การใช้เงินมีความซ้ำซ้อน และผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าจะได้รับการช่วยเหลือเยียวยาและเสริมสร้างความเข้มแข็งได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ควรมีการศึกษาผลกระทบจากการดำเนินงานที่ผ่านมา รูปแบบการดำเนินงาน ผลการดำเนินงานของโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

(๕) การพิจารณาความเหมาะสมของการกำหนดเงินทุนประเดิมจำนวนสูง เนื่องจากหากได้รับเงินงบประมาณจำนวนมาก แล้วนำไปฝากเพื่อหาผลประโยชน์อย่างอื่น จะไม่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า

๔.๑.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้นำความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนมาพิจารณาปรับปรุงข้อมูลการจัดตั้งทุนหมุนเวียน โดยมีความเห็นดังนี้

(๑) กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าจำเป็นต้องได้รับงบประมาณที่เพียงพอจากรัฐเป็นหลัก เพื่อให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบอันเกิดจากนโยบายการจัดทำความตกลงการค้าเสรีของรัฐ ในขั้นแรกจำเป็นต้องขอรับเงินทุนประเดิม จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท และเงินอุดหนุนจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี จำนวน ๑๒๐ - ๑๕๐ ล้านบาทต่อปี เพื่อให้มีจำนวนเงินที่เหมาะสมต่อการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบได้อย่างครอบคลุม ต่อเนื่อง เพียงพอ และสามารถช่วยลดผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการจัดทำความตกลงการค้าเสรี โดยเงินทุนประเดิม จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท จะขอเสนอรับจัดสรรเงินงบประมาณภายในระยะเวลา ๓ ปี ปีที่ ๑ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปีที่ ๒ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และปีที่ ๓ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการประมาณการจากวงเงินการให้ความช่วยเหลือผู้ที่ได้รับผลกระทบในภาคการผลิตและภาคบริการที่เกิดจากนโยบายการจัดทำความตกลงการค้าเสรีของกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรเพื่อเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันของประเทศ (กระทรวงเกษตรและสหกรณ์) และโครงการช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าของกรมการค้าต่างประเทศ

(๒) การวางแผนรายรับในอนาคตให้เพิ่มขึ้น อาจพิจารณาจัดเก็บค่าธรรมเนียมจากกลุ่มอื่นที่ได้รับประโยชน์จากการจัดทำความตกลงการค้าเสรี ได้แก่ ผู้นำเข้า และผู้ประกอบการในภาคการผลิตและภาคบริการ โดยรูปแบบและวิธีการหารายรับต้องกำหนดอย่างรอบคอบ มีความเหมาะสม และเป็นธรรม

(๓) การวางแผนรายจ่าย เป็นการให้ความช่วยเหลือทั้งในรูปแบบเงินยืมและเงินทุนหมุนเวียนที่ให้กับโครงการที่ขอความช่วยเหลือต่าง ๆ จากผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าที่เสนอผ่านหน่วยงานกลไกกลาง ซึ่งมีลักษณะเป็น Demand - Driven สำหรับการพิจารณาให้ความช่วยเหลือ คณะกรรมการบริหารกองทุนฯ จะกำหนดหลักเกณฑ์ แนวทางและเงื่อนไขในการพิจารณาอนุมัติโครงการที่ขอความช่วยเหลือ ไม่ให้มีความซ้ำซ้อนกับกองทุนอื่นไว้ด้วย

(๔) การนำเงินทุนเพิ่มเติมไปฝากประจำกับสถาบันการเงิน เพื่อเป็นเงินทุนสำรอง ที่มีสภาพคล่องเพียงพอในการใช้จ่ายในกรณีที่มีความต้องการขอความช่วยเหลือเพิ่มมากขึ้นกว่าที่ได้ประมาณการไว้

#### ๔.๒ ความเห็นของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ มีมติเห็นชอบ ในหลักการการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบ จากการเปิดเสรีทางการค้า ตามที่กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้กรมเจรจา การค้าระหว่างประเทศรับข้อสังเกตของที่ประชุมคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนไปดำเนินการ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนจัดทำความเห็น เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาตามมาตรา ๑๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการบริหาร ทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

๔.๒.๑ การดำเนินการในระยะแรกของกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัว ของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า รัฐบาลควรสนับสนุนงบประมาณ เป็นทุนประเดิมครั้งแรก จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นการช่วยเหลือ เยียวยา และบรรเทาผู้ที่ได้รับผลกระทบ จากการเปิดเสรีทางการค้าในทุกภาคส่วนทั้งภาคการผลิต เกษตร อุตสาหกรรม และบริการ ตลอดจนพัฒนา ศักยภาพการแข่งขันของทุกภาคส่วนให้สามารถปรับตัวและใช้ประโยชน์จากการเปิดเสรีทางการค้าได้


๔.๒.๒ กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับ ผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า (โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ) ต้องจัดทำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงิน ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดให้ชัดเจน เพื่อแสดงถึงความสามารถของกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัว ของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ในการดำเนินการที่ยั่งยืนในอนาคต โดยจัดทำแผนงาน/โครงการแต่ละรายการให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายที่ได้รับผลกระทบทั้งในปัจจุบัน และอนาคตตามนโยบายการเปิดเสรีทางการค้าของรัฐบาลต่อไป

#### ๕. ข้อเสนอของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนขอเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบ ผลการพิจารณาการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับ ผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ตามร่างพระราชบัญญัติกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิต และภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า พ.ศ. ....

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

กรมบัญชีกลาง

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๙๓๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๔๓๕

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ nonbuddg@cgd.go.th