

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๗๑๗/๕๐๑

ทวค. ๕๒.๕
วันที่ 3 พค ๖5
เวลา 15:00

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 1428
รับที่(อีเมล) -
วันที่ 3 พค 2565 9:45

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๗๘๗
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน
เสนอเรื่อง การเสนอความเห็นการขอจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการ
ที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้าของคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียน ตามร่างพระราชบัญญัติ
กองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิตและภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า
พ.ศ. ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า การจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือเพื่อการปรับตัวของภาคการผลิต
และภาคบริการที่ได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนสำหรับช่วยเหลือ
เยียวยา และบรรเทาผู้ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับผลกระทบจากการเปิดเสรีทางการค้า ภาคการผลิตทั้งเกษตร
และอุตสาหกรรม และภาคบริการ ตลอดจนพัฒนาศักยภาพการแข่งขันให้สามารถปรับตัวและใช้ประโยชน์
จากการเปิดเสรีทางการค้าได้ ซึ่งคณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนได้พิจารณาให้ความเห็นชอบการจัดตั้ง
กองทุนดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติการบริหารทุนหมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยมีข้อเสนอแนะ
ให้กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศไปจัดทำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินตามวัตถุประสงค์
ที่กำหนดให้ชัดเจน เพื่อแสดงถึงความสามารถของกองทุนในการดำเนินการที่ยั่งยืนในอนาคต จึงเห็นสมควร
ที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการการจัดตั้งกองทุนฯ ดังกล่าว และมอบหมายให้หน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้สอดคล้องกับข้อเสนอแนะ ตามที่คณะกรรมการนโยบายการบริหารทุนหมุนเวียนเสนอ

อย่างไรก็ดี เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายเงินของกองทุนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย
มีแหล่งเงินที่เหมาะสมและเพียงพอ เห็นสมควรให้กระทรวงพาณิชย์กำหนดที่มาของเงินรายได้นอกเหนือจาก
การขอรับจัดสรรงบประมาณเพียงแหล่งเดียว เพื่อมิให้เป็นภาระงบประมาณ รวมทั้งกำหนดรายละเอียด รูปแบบ
เงื่อนไขและวิธีการ กลุ่มเป้าหมายให้มีความชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนกับการดำเนินงานของหน่วยงานของรัฐ

/และทุน...

และทุนหมุนเวียนอื่น ตลอดจนการเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่รับผิดชอบ และจัดทำระบบการติดตาม ประเมินผลที่เหมาะสม และทันต่อเหตุการณ์ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า ความเหมาะสม ความโปร่งใส สามารถ ตรวจสอบได้ในทุกขั้นตอน รวมทั้งคำนึงถึงภาระและข้อจำกัดด้านงบประมาณ เนื่องจากปัจจุบันรัฐบาลมีภาระ งบประมาณรายจ่ายสำหรับระบบบริการสุขภาพซึ่งมีแนวโน้มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ รวมถึงการที่ประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ การเผชิญโรคอุบัติใหม่ และสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ซึ่งสิ่งเหล่านี้ส่งผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจ สังคม และความเป็นอยู่ ของประชาชนในประเทศไทยเป็นอย่างมาก จึงจำเป็นต้องจัดเตรียมงบประมาณไว้สำหรับการฟื้นฟูความเสียหาย ที่เกิดขึ้นในด้านต่าง ๆ ในอนาคตด้วย

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในส่วนของเงินทุนประเดิมที่ขอให้รัฐบาลสนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๕,๐๐๐ ล้านบาท ภายในระยะเวลา ๓ ปี โดยปีที่ ๑ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปีที่ ๒ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท และปีที่ ๓ จำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท นั้น เนื่องจากเป็นวงเงินที่สูงและเป็นการกำหนด ที่ไม่สอดคล้องกับหลักการและวิธีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี และวินัยการเงินการคลังของประเทศ ซึ่งการจัดทำงบประมาณจะต้องพิจารณาถึงเป้าหมาย ประโยชน์ที่ได้รับ ผลสัมฤทธิ์และประสิทธิภาพการดำเนินงาน ของกองทุน ตลอดจนฐานะทางการคลังของประเทศ โดยต้องผ่านกระบวนการของฝ่ายนิติบัญญัติในแต่ละปีงบประมาณ จึงเห็นสมควรที่จะมีการทบทวนสัดส่วนของวงเงินทุนประเดิมตามหลักการดังกล่าวข้างต้น รวมทั้งพิจารณาถึง ความพร้อม ความสามารถในการใช้จ่าย ความคุ้มค่า ความไม่ซ้ำซ้อน ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ และความเสีย ยหรือความเสียหายที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบคอบ โดยให้จัดทำแผนการปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณ เพื่อเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีตามความจำเป็นและเหมาะสมตามขั้นตอนต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๒๐๖๖๐ ๖๖๖๖๖

(นายเฉลิมพล เพ็ญสุตร)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

กองจัดทำงบประมาณด้านเศรษฐกิจ ๑

โทร. ๐ ๒๒๖๕ ๑๓๕๐

โทรสาร ๐ ๒๒๗๓ ๙๔๕๐