



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๗๑๓/ก ๑๕๔๘



กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre))

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
๒. ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน ๑ ฉบับ พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป
๓. รายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

ด้วยกระทรวงการคลังขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre)) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔) รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับการบริหารราชการกระทรวงการคลังได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ กระทรวงการคลังได้เสนอแนวทางการบรรเทาภาระภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการประกอบกิจการให้บริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Data Hosting Service) ของกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre) ต่อนายกรัฐมนตรี ผ่านรองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) เมื่อวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๔ และวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๓ แนวทาง ได้แก่

๑.๑.๑ แนวทางที่ ๑ การตราพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากรกำหนดให้การให้บริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของกิจการ Data Centre เสียภาษีมูลค่าเพิ่มในอัตราร้อยละ ๐

/๑.๑.๒ แนวทาง...

ลค

สิบ
-๒-

๑.๑.๒ แนวทางที่ ๒ การตราพระราชกฤษฎีกายกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ การให้บริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของกิจการ Data Centre

๑.๑.๓ แนวทางที่ ๓ การให้ผู้ประกอบการต่างประเทศที่ใช้บริการพื้นที่ เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตของกิจการ Data Centre ในประเทศไทยเข้ามา จัดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มในประเทศไทย

๑.๒ ทีมปฏิบัติการเชิงรุกในอุตสาหกรรม S-curve ได้รายงานต่อนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ว่า ผู้ลงทุนเห็นว่า แนวทางที่ ๑ และ ๒ เหมาะสม แต่เป็นแนวทางที่ต้องมี การแก้ไขกฎหมาย และหลังจากที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาหารือกับกรมสรรพากรแล้ว พบว่า แนวทางที่ ๒ สามารถดำเนินการได้ในระดับกฎหมายลำดับรอง (พระราชกฤษฎีกา) จึงเสนอให้มอบหมาย กระทรวงการคลังพิจารณาปรับปรุงกฎหมายยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับผู้ประกอบกิจการ Data Centre ที่ให้บริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตตามแนวทางที่ ๒ โดยไม่ควร ส่งผลกระทบหรือเพิ่มภาระภาษีต่อผู้ประกอบการรายเดิม อีกทั้งผู้ประกอบการรายเดิมสามารถเลือก ที่จะอยู่หรือออกจากระบบภาษีมูลค่าเพิ่ม เพื่อให้ไทยสามารถดึงดูดการลงทุน Data Centre ระดับ Hyperscale และส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางดิจิทัลของภูมิภาค (Regional Digital Hub)

๑.๓ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (สกท.) ได้เสนอมาตรการส่งเสริม การลงทุนในกิจการคลาวด์เซอร์วิสต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจจากผลกระทบ ของการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (โควิด-๑๙) ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาแนวทางการสร้างแรงจูงใจด้านภาษี เพื่อให้เกิดการลงทุนและ เพิ่มความสามารถในการแข่งขันด้านราคาค่าบริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่าย อินเทอร์เน็ตของผู้ประกอบการ โดยพิจารณาแนวทางที่เหมาะสมกับลักษณะของธุรกิจดังกล่าวและ ความจำเป็นในการออกพระราชกฤษฎีกาเพิ่มเติมสำหรับผู้ให้บริการ Data Centre ซึ่งที่ประชุม คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจฯ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการมาตรการส่งเสริมการลงทุน ในกิจการคลาวด์เซอร์วิสตามข้อเสนอของ สกท. และมอบหมายให้ สกท. ประสานกระทรวงการคลัง พิจารณามาตรการบรรเทาภาระภาษี เพื่อสนับสนุนศักยภาพของไทยในการเป็นศูนย์กลางดิจิทัลของ ภูมิภาค (Regional Digital Hub) โดยไม่ให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการที่มีอยู่เดิมและเปิดโอกาสให้ ผู้ประกอบการมีทางเลือกในการดำเนินการ นอกจากนั้น นายกรัฐมนตรีได้มีข้อสั่งการให้กระทรวงการคลัง หารือร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณามาตรการ การให้สิทธิประโยชน์ทางภาษีให้เป็นไปอย่างรอบคอบเหมาะสมและกำหนดระยะเวลาของการให้ สิทธิประโยชน์ทางภาษีที่ชัดเจน รวมทั้งศึกษาผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่อผู้ประกอบการในประเทศ

๑.๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ รับทราบสรุปผลการประชุม คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจฯ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ และมอบหมาย ให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องตามมติ คณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจฯ และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีโดยเร็วต่อไป

สิบ

ลับ
- ๓๙ -

๑.๕ สกท. ได้เสนอความคืบหน้าการดำเนินการตามมติที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ ต่อที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ ว่า กระทรวงการคลังกำลังพิจารณามาตรการสนับสนุนในรายละเอียดของพระราชกฤษฎีกา อาทิ ขอบข่ายของธุรกิจ เงื่อนไข และแนวทางปฏิบัติ โดยคาดว่าจะจัดทำข้อเสนอแล้วเสร็จภายในเดือนมกราคม ๒๕๖๕ และที่ประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ ได้มีมติรับทราบความคืบหน้าการดำเนินการ

๑.๖ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ และมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการตามมติคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ และข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องโดยเร็วต่อไป

๑.๗ กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรได้ประสานงานกับ สกท. เพื่อหารือในรายละเอียดหลักการ นิยาม ตลอดจนหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขของการให้สิทธิประโยชน์ทางภาษี จนเป็นที่ยุติเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๖๕

๑.๘ กระทรวงการคลังได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre)) ต่อคณะรัฐมนตรีตามหนังสือ ลับ ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๗๑๓/ล๑๐๓๓ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๕

๑.๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ เห็นชอบให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre)) ไปก่อนตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเสนอในที่ประชุม

๑.๑๐ กระทรวงการคลังเห็นควรเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre)) ต่อคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อสนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางดิจิทัลของภูมิภาค (Regional Digital Hub) ตามนโยบายของรัฐบาล และเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๔ และวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ และมติคณะกรรมการบริหารสถานการณ์เศรษฐกิจ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๔ และครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๖๕ เห็นควรออกมาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre) ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบในระดับนโยบายและต้องมีการตราพระราชกฤษฎีกา จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อให้ความเห็นชอบตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

/๓. ความเร่งด่วน...

ลับ

ลับ

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre)) มีความเร่งด่วนมากตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๖๕ ซึ่งมอบหมายให้หน่วยงานที่รับผิดชอบเร่งดำเนินการ

๔.สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ตามประมวลรัษฎากร การให้บริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ตต้องเสียภาษีมูลค่าเพิ่ม

๔.๒ ร่างพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มาตรการภาษีเพื่อส่งเสริมการลงทุนในกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre)) เป็นการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มให้แก่ผู้ประกอบการกิจการ Data Centre ที่แจ้งความประสงค์ต่ออธิบดีกรมสรรพากรสำหรับการให้บริการพื้นที่เก็บข้อมูลอิเล็กทรอนิกส์ผ่านเครือข่ายอินเทอร์เน็ต โดยมีรายละเอียดตามข้อ ๖

๔.๓ มาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการที่ก่อให้เกิดภาระต้องงบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต ให้หน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบการดำเนินการนั้นจัดทำแผนบริหารจัดการกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ประมาณการรายจ่าย แหล่งเงินที่ใช้ตลอดระยะเวลาดำเนินการ และประโยชน์ที่จะได้รับ โดยต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติกิจกรรม โครงการ หรือมาตรการต่อคณะรัฐมนตรี และในกรณีที่มีการดำเนินการก่อให้เกิดการสูญเสียรายได้ของรัฐหรือของหน่วยงานรัฐ ให้จัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่จะได้รับเสนอในการขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้การยกเว้นหรือการลดภาษีอากรใดจะกระทำได้อีกแต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ให้อำนาจจัดเก็บภาษีอากรนั้น ทั้งนี้ ให้พิจารณาถึงความเป็นธรรม ความเสมอภาค และการไม่เลือกปฏิบัติ รวมทั้งการพัฒนาและสนับสนุนเสถียรภาพและความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคมด้วย ในการเสนอยกเว้นหรือลดภาษีอากร ให้หน่วยงานของรัฐผู้เสนอจัดทำประมาณการการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการยกเว้นหรือลดภาษีอากรด้วย

๕. ผลกระทบ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาการสูญเสียรายได้และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับตามนัยมาตรา ๒๗ และมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ แล้วดังต่อไปนี้

/๕.๑ ประมาณการ...

ลับ

ลับ

๕.๑ ประมาณการการสูญเสียรายได้

กระทรวงการคลังคาดว่า ผู้ใช้สิทธิประโยชน์ทางภาษีตามมาตรการนี้จะเป็นกิจการ Data Centre ที่มีการลงทุนขนาดใหญ่ โดยจะสูญเสียรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่มปีละประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท แต่มีประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับคุ้มค่า

๕.๒ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๕.๒.๑ การลงทุนในกิจการ Data Centre และกิจการเกี่ยวเนื่อง เช่น Cloud Computing ในประเทศไทยเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะระดับ Hyperscale

๕.๒.๒ ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางดิจิทัลของภูมิภาค (Regional Digital Hub)

๕.๒.๓ รายได้ภาษีเงินได้นิติบุคคลจากผลประกอบการของผู้ประกอบกิจการ Data Centre ในประเทศไทยเพิ่มขึ้นตามการเติบโตของกิจการดังกล่าว ซึ่งจะช่วยชดเชยการสูญเสียรายได้ภาษีมูลค่าเพิ่ม

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการคลังเห็นควรตราพระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากร ว่าด้วยการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่ม (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ตามหลักการดังต่อไปนี้

๖.๑ ยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มสำหรับการให้บริการดังต่อไปนี้

๖.๑.๑ การให้บริการพื้นที่ของเซิร์ฟเวอร์และอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดเก็บ ประมวลผล และเชื่อมต่อข้อมูลทางอิเล็กทรอนิกส์ผ่านทางเครือข่ายอินเทอร์เน็ต

๖.๑.๒ การให้บริการสนับสนุนการให้บริการตามข้อ ๖.๑.๑ ดังต่อไปนี้

(๑) การให้บริการสำรองข้อมูลเพื่อป้องกันเหตุขัดข้องอันทำให้ข้อมูลเกิดความเสียหาย (Disaster Recovery Site)

(๒) การให้บริการเชื่อมต่อเครือข่ายกับผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตหรือผู้ให้บริการคลาวด์ หรือ

(๓) การให้บริการบริหารจัดการระบบและการรักษาความปลอดภัยทางสารสนเทศ

๖.๒ ผู้ประกอบการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่มที่จะได้รับสิทธิยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามข้อ ๖.๑ ต้องเป็นผู้ประกอบกิจการศูนย์ข้อมูล (Data Centre) ที่มีคุณสมบัติและได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขครบถ้วนตามที่อธิบดีกรมสรรพากรประกาศกำหนด และได้แจ้งความประสงค์เพื่อขอใช้สิทธิต่ออธิบดีกรมสรรพากรภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้มีผลใช้บังคับ

๖.๓ การยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มข้อ ๖.๑ ให้เริ่มได้รับสิทธิตั้งแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งผลการพิจารณาคุณสมบัติจากกรมสรรพากร

/ทั้งนี้...

ลับ

ลับ

ทั้งนี้ เมื่อพระราชกฤษฎีกาประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว กรมสรรพากรจะได้
ออกประกาศอธิบดีกรมสรรพากรกำหนดคุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมสรรพากร

กองวิชาการแผนภาษี

โทร. ๐ ๒๒๗๒ ๘๐๓๓

โทรสาร ๐๒ ๖๑๗ ๓๖๒๔

e-Mail : taxpolicy@rd.go.th

ลับ