



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๙๐๘/ ๑๓๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๒ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๙๘๐๙
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีผลการดำเนินการ
ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔๐๐๐ (One Map) ของพื้นที่กลุ่มที่ ๒
จำนวน ๑๑ จังหวัด ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า ในเรื่องนี้ คณะกรรมการนโยบายที่ดิน
แห่งชาติ (คทช.) โดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ (สคทช.) เสนอเรื่องต่อ
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาและให้ความเห็นชอบ รวม ๓ ประเด็น และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
มีความเห็นในแต่ละประเด็น ดังนี้

(๑) การพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ
(One Map) และรับรองเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐ พื้นที่กลุ่มที่ ๒ จำนวน ๑๑ จังหวัด และให้หน่วยงาน
ที่มีที่ดินอยู่ในความรับผิดชอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้สอดคล้องกับผลการดำเนินการ
ปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐดังกล่าว โดยใช้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐดังกล่าวที่คณะรัฐมนตรี
ให้ความเห็นชอบแล้วแทนแผนที่แนบท้ายกฎหมาย และใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐตามกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้อง โดยให้หน่วยงานที่มีที่ดินอยู่ในความรับผิดชอบปรับปรุงแก้ไขกฎหมายให้แล้วเสร็จภายใน
เวลาที่กำหนด นั้น เห็นว่า เป็นกรณี คทช. เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดแนวทางการแก้ไขปัญหา
แนวเขตที่ดินของรัฐ ตามมาตรา ๑๐ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ
พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนำผลการดำเนินการปรับปรุงแนวเขตที่ดินของรัฐของคณะอนุกรรมการปรับปรุงแผนที่
แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) และแก้ไขปัญหาแนวเขตที่ดิน
ของรัฐ ที่ได้ดำเนินการตรวจสอบเส้นแนวเขตที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีและกฎหมาย
ที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติในกรณีแนวเขตที่ดินของรัฐที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงาน
ทับซ้อนกัน โดยมีความถูกต้องตรงกันและเห็นชอบร่วมกัน ซึ่ง คทช. ได้มีมติเห็นชอบกับการดำเนินการ
ดังกล่าวแล้วในคราวประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๖๕ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ใน
อำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร ส่วนการรับรองเส้นแนวเขต
ที่ดินของรัฐ พื้นที่กลุ่มที่ ๒ ตามผลการดำเนินการ และใช้แผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐดังกล่าว
ที่คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้วแทนแผนที่แนบท้ายกฎหมาย และให้ใช้เป็นแนวเขตที่ดินของรัฐ
ตามกฎหมาย นั้น เห็นว่า โดยที่การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐจะมีผลกระทบต่อแนวเขตที่ดิน
ตามกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงานต่าง ๆ ประกอบกับแผนที่แนบท้ายกฎหมายถือเป็น

ส่วนหนึ่งของกฎหมาย การจะแก้ไขแผนที่แนบท้ายกฎหมายจึงต้องแก้ไขโดยกฎหมาย และอยู่ในหน้าที่ความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐนั้นที่จะได้พิจารณาดำเนินการให้สอดคล้องกับบริบทและเป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด จึงสมควรที่จะได้พิจารณาความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องประกอบด้วย สำหรับการกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบให้แล้วเสร็จนั้น เป็นเรื่องการบริหารจัดการการทำงานภายในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งคณะกรรมการสามารถพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๒) การพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการดำเนินการ กรณีพื้นที่กันออกจากรูปแบบแห่งชาติ เขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ที่ทับซ้อนกับป่าไม้ถาวร โดยให้หมายเหตุผลในแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) เพื่อใช้เป็นข้อมูลสำหรับการดำเนินการในภายหลัง และมอบหมายให้ คทช. รับไปพิจารณาข้อกฎหมาย สภาพข้อเท็จจริงของพื้นที่ และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในมิติต่าง ๆ อย่างรอบด้าน แล้วรายงานให้คณะกรรมการทราบต่อไป นั้น เห็นว่า เป็นกรณีที่ คทช. แจ้งให้คณะกรรมการทราบถึงสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นกรณีการทับซ้อนของที่ดินของรัฐที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของแต่ละหน่วยงานของรัฐและมอบหมายให้ คทช. ได้พิจารณาดำเนินการเพื่อที่จะได้มีข้อเสนอแนะต่อคณะกรรมการในการกำหนดแนวทางที่เหมาะสมเพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดังกล่าว และกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ที่อาจได้รับผลกระทบจากการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐในกรณีนี้ต่อไป กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะกรรมการที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบได้ตามที่เห็นสมควร

(๓) การรับทราบผลการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการ มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ (One Map) ของ คทช. เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะกรรมการ เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๖๑ และเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๒ นั้น เห็นว่า โดยที่การปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐแบบบูรณาการดังกล่าวเป็นการแก้ไขความในข้อ ๑๒ และข้อ ๑๓ ในส่วนที่เกี่ยวกับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่จะเป็นผู้พิจารณาในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่สามารถหาข้อยุติในการกำหนดแนวเขตที่ดินของรัฐร่วมกันได้ ทั้งนี้ เพื่อให้สอดคล้องกับคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการที่มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการในปัจจุบันภายใต้พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายที่ดินแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งไม่มีผลกระทบต่อแนวเขตที่ดินของรัฐตามผลการดำเนินการปรับปรุงแผนที่แนวเขตที่ดินของรัฐฯ (One Map) ของ คทช. คณะรัฐมนตรีจึงสามารถรับทราบผลการดำเนินการดังกล่าวได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ฝ่ายกฎหมายที่ดิน สิ่งก่อสร้าง และการเกษตร
โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๒๓๑๔ (นางสาวจันทร์เพ็ญ)
โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
www.krisdika.go.th
www.lawreform.go.th
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th