

ด่วนที่สุด

ที่ สทช ๒๑๐๓/๒๙๙๖



สำนักงาน กสทช.
๘๗ ถนนพหลโยธิน ซอย ๘
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและคำใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของ
ประธานกรรมการและกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและคำใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่
ของประธานกรรมการและกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการ
โทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. พร้อมบันทึกหลักการและเหตุผล

๒. แผ่นบันทึกข้อมูล จำนวน ๒ แผ่น

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม
แห่งชาติ (สำนักงาน กสทช.) ขอเสนอเรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและคำใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการ
เดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการและกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. มาเพื่อคณะกรรมการพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอ
คณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๔)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ พระราชกฤษฎีกาคำตอบแทนและคำใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่
ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้บัญญัติให้ประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (ประธาน กสทช.) รองประธานกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (รองประธาน กสทช.) และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ได้รับคำตอบแทนهماจ่ายเป็นรายเดือนตามอัตราในบัญชีท้าย
พระราชกฤษฎีกาตั้งแต่วันที่พระบรมราชโองการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง โดยประธาน กสทช. ได้รับในอัตรา
เดือนละ ๓๓๕,๘๕๐ บาท รองประธาน กสทช. และ กสทช. ได้รับในอัตราเดือนละ ๒๖๙,๐๐๐ บาท

๑.๒ สำนักเลขาธิการคณะกรรมการได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๖๐ ลงวันที่ ๑๖
พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่า สำนักเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการ
ประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อ
สำนักงาน กสทช. พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมในประเด็นการทบทวนอัตราค่าตอบแทนสำหรับ
กรรมการ กสทช. ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่และความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ เนื่องจากการกำหนดอัตรา
ค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องกำหนดให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ตลอดจน

สภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลง โดยในส่วนของข้าราชการนั้นมีคณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในการพิจารณาความเหมาะสมของอัตราเงินเดือนในทุก ๆ ปี ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมต่อสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงในแต่ละปี สำหรับการกำหนดอัตราค่าตอบแทนของ กสทช. นั้น กฎหมายว่าด้วยองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของ กสทช. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาในอัตราเหมาจ่าย โดยมีได้มีองค์กรหรือหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เฉพาะในการที่จะพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของอัตราค่าตอบแทนดังกล่าว ประกอบกับวาระการดำรงตำแหน่งของ กสทช. มีระยะเวลา ๖ ปี และต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

๑.๓ สำนักงาน กสทช. ได้พิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่เห็นควรปรับปรุงค่าตอบแทนเหมาจ่ายรายเดือนของ กสทช. โดยใช้อัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายจากพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งได้รวมค่าใช้จ่ายประเภทค่ารักษาพยาบาล ค่าประกันสุขภาพ เบี้ยประชุม และบำเหน็จตอบแทนไว้ในค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเป็นฐานในการคำนวณ และปรับเพิ่มค่าตอบแทนตามอัตราเงินเฟ้อตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงปัจจุบัน เพื่อให้สอดคล้องและเหมาะสมกับสภาวการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป รวมทั้งเพียงพอสำหรับการดำรงชีพในช่วงระยะเวลาต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งในกิจการที่ประกอบธุรกิจในด้านที่กำหนด โดยไม่มีสิทธิได้รับสิทธิและประโยชน์ตอบแทนใด ๆ ได้อีก

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ตามพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. และ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา วรรคสองบัญญัติให้ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. และ กสทช. ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และวรรคสามบัญญัติให้ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. และ กสทช. อาจได้รับค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ บังคับใช้มาเป็นเวลานาน สมควรดำเนินการเพื่อปรับปรุงแก้ไขค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามอัตราในบัญชีท้ายพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสภาวการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีความเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้

๓. สำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

การพิจารณาปรับปรุงค่าตอบแทนของประธานกรรมการและกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พิจารณาจากองค์ประกอบ ดังต่อไปนี้

๓.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๖๖๐ ลงวันที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๐ แจ้งว่า สำนักเลขาธิการวุฒิสภาปฏิบัติหน้าที่สำนักเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เสนอข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มาเพื่อสำนักงาน กสทช. พิจารณาศึกษาแนวทางและความเหมาะสมในประเด็นการทบทวนอัตราค่าตอบแทนสำหรับกรรมการ กสทช. ให้สอดคล้องกับภาระหน้าที่และความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ เนื่องจากการกำหนดอัตราค่าตอบแทนของเจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องกำหนดให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ตลอดจนสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลง โดยในส่วนของข้าราชการนั้นมีคณะกรรมการเงินเดือนแห่งชาติ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ในการเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ในการพิจารณาความเหมาะสมของอัตราเงินเดือนในทุก ๆ ปี ทั้งนี้ เพื่อให้เหมาะสมต่อสถานการณ์ทางเศรษฐกิจที่มีการเปลี่ยนแปลงในแต่ละปี สำหรับการกำหนดอัตราค่าตอบแทนของ กสทช. นั้น กฎหมายว่าด้วยองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ได้กำหนดหลักเกณฑ์การกำหนดค่าตอบแทนของ กสทช. ให้เป็นไปตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาในอัตราเหมาจ่าย โดยมีได้มีองค์กรหรือหน่วยงานใดมีอำนาจหน้าที่เฉพาะในการที่จะพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของอัตราค่าตอบแทนดังกล่าว ประกอบกับวาระการดำรงตำแหน่งของ กสทช. มีระยะเวลา ๖ ปี และต้องปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา

๓.๒ ค่าตอบแทนเหมาจ่ายตามร่างพระราชกฤษฎีกานี้ มีความจำเป็นต้องให้สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป

โดยที่มาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ บัญญัติให้ กสทช. ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือน ซึ่งแตกต่างจากพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่บัญญัติให้ กทช. ได้รับค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอื่น ดังนั้น พระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ จึงต้องรวมค่าใช้จ่ายประเภทค่ารักษาพยาบาล ค่าประกันสุขภาพ เบี้ยประชุม และบำเหน็จตอบแทนไว้ในค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนเพื่อให้ กสทช. สามารถเบิกค่าใช้จ่ายในส่วนนี้ได้ ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการและกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ที่เสนอเพื่อพิจารณานี้ใช้หลักการเช่นเดียวกัน จึงอาจมองได้ว่าค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนที่เสนอมามีจำนวนสูง ทั้ง ๆ ที่แท้จริงแล้วมีความจำเป็นต้องรวมค่าใช้จ่ายอื่นไว้ในค่าตอบแทนเหมาจ่ายโดยไม่มีสิทธิได้รับสิทธิและประโยชน์ตอบแทนใด ๆ ได้อีก

๓.๓ ค่าตอบแทนเหมาจ่ายรายเดือน

ค่าตอบแทนเหมาจ่ายรายเดือนตามร่างพระราชกฤษฎีกานี้ได้ปรับปรุงแก้ไขโดยใช้อัตราค่าตอบแทนเหมาจ่ายจากพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของประธานกรรมการ รองประธานกรรมการ และกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นฐานในการคำนวณและปรับเพิ่มค่าตอบแทนตามอัตราเงินเฟ้อตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึงปัจจุบัน ปรับเพิ่มค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นในอัตราที่สอดคล้องและเหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน รวมทั้งเพียงพอสำหรับการดำรงชีพในช่วงระยะเวลาต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งในกิจการที่ประกอบธุรกิจในด้านที่กำหนดตามมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร

คลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเห็นควรกำหนดอัตราค่าตอบแทน ดังนี้

๑) ประธานกรรมการ

๑.๑) ค่าตอบแทนเหมาจ่ายรายเดือน ๓๖๑,๑๖๗ บาท ประกอบด้วย

- เงินเดือน ๒๖๙,๐๐๐ บาทต่อเดือน
- ผลประโยชน์อื่น (๒๕% ของเงินเดือน) ๖๗,๒๕๐ บาท
- ค่ารักษาพยาบาลในลักษณะการประกันสุขภาพ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี
(๓๐,๐๐๐/๑๒ = ๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน)
- บำเหน็จตอบแทนเท่ากับเงินเดือนคูณระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง
ซึ่งกำหนดจ่ายเป็นรายเดือนในอัตราเดือนละ ๒๒,๔๑๗ บาท (๒๖๙,๐๐๐/๑๒
= ๒๒,๔๑๗ บาท

๑.๒) ค่าเสียโอกาส เท่ากับเงินเดือนคูณระยะเวลาหลังดำรงตำแหน่งสองปีหาร
ระยะเวลาดำรงตำแหน่งหกปี กำหนดจ่ายเป็นรายเดือนในอัตราเดือนละ
๘๙,๖๖๗ บาท (๒๖๙,๐๐๐x๒๔/๗๒ = ๘๙,๖๖๗ บาท)

๒) กรรมการ

๒.๑) ค่าตอบแทนเหมาจ่ายรายเดือน ๒๘๙,๑๖๗ บาท ประกอบด้วย

- เงินเดือน ๒๑๕,๐๐๐ บาทต่อเดือน
- ผลประโยชน์อื่น (๒๕% ของเงินเดือน) ๕๓,๗๕๐ บาท
- ค่ารักษาพยาบาลในลักษณะการประกันสุขภาพ ๓๐,๐๐๐ บาทต่อปี
(๓๐,๐๐๐/๑๒ = ๒,๕๐๐ บาทต่อเดือน)
- บำเหน็จตอบแทนเท่ากับเงินเดือนคูณระยะเวลาในการดำรงตำแหน่ง
ซึ่งกำหนดจ่ายเป็นรายเดือนในอัตราเดือนละ ๑๗,๙๑๗ บาท (๒๑๕,๐๐๐/๑๒
= ๑๗,๙๑๗ บาท

๒.๒) ค่าเสียโอกาส เท่ากับเงินเดือนคูณระยะเวลาหลังดำรงตำแหน่งสองปีหาร
ระยะเวลาดำรงตำแหน่งหกปี กำหนดจ่ายเป็นรายเดือนในอัตราเดือนละ
๗๑,๖๖๗ บาท (๒๑๕,๐๐๐x๒๔/๗๒ = ๗๑,๖๖๗ บาท)

๓.๔ การกิจในความรับผิดชอบมีจำนวนมาก รวมทั้งมีการกิจใหม่และยากในการปฏิบัติ

ภารกิจ กสทช. ในปัจจุบัน ประกอบด้วยภารกิจเดิมที่ต้องปฏิบัติในด้านกิจการโทรคมนาคม รวมทั้งด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ซึ่งทั้งสองภารกิจจะต้องดำเนินการตั้งแต่การกำหนดนโยบายและแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ แผนแม่บทกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ แผนแม่บทกิจการโทรคมนาคม แผนความถี่วิทยุ และแผนเลขหมายโทรคมนาคม การจัดสรรคลื่นความถี่ การกำหนดลักษณะประเภทของกิจการ การพิจารณาอนุญาตและกำกับดูแล การใช้คลื่นความถี่ การประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม การพิจารณาและกำกับดูแลการใช้เลขหมายโทรคมนาคม การกำหนดหลักเกณฑ์การใช้และเชื่อมต่อโครงข่าย การกำหนดค่าธรรมเนียม การคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชนมิได้ถูกเอาเปรียบจากผู้ประกอบกิจการอื่น ๆ

ภารกิจเพิ่มเติมอันเป็นภารกิจสำคัญของ กสทช./ตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุโทรทัศน วิทยุกระจายเสียง และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒/ได้กำหนดให้ กสทช. มีอำนาจหน้าที่ประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ทั้งในประเทศและระหว่างประเทศ โดยเป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รัฐบาล และหน่วยงานต่างประเทศด้านการบริหารคลื่นความถี่ รวมทั้งสนับสนุนกิจการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม และได้กำหนดในเรื่องการจัดการประมูลคลื่นความถี่ก่อนใบอนุญาตสิ้นอายุ โดยให้ กสทช. พิจารณาจัดให้มีแผนการประมูลคลื่นความถี่ในแต่ละย่าน (Spectrum Roadmap) และกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการ ระยะเวลา และเงื่อนไข รวมทั้งจัดให้มีการประมูลคลื่นความถี่เป็นการล่วงหน้าก่อนใบอนุญาตเดิมสิ้นอายุตามเวลาอันสมควรเพื่อประโยชน์ต่อการวางแผนทางธุรกิจของผู้ประกอบกิจการ และมีให้ประชาชนผู้ใช้บริการได้รับผลกระทบจากการสิ้นสุดระยะเวลาการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ นอกจากนี้ยังกำหนดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ใช้บังคับกับกิจการสื่อสารของประเทศไทย ได้แก่ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งถูกบัญญัติขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการกำกับการประกอบกิจการที่แยกออกจากกันและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน โดยให้นำกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับ มาประมวลรวมกันเป็นกฎหมายฉบับใหม่ให้สอดคล้องกับยุคแห่งการหลอมรวม (Convergence Era) ทางด้านเทคโนโลยี การอนุญาตและการกำกับการประกอบกิจการเพื่อให้เกิดความชัดเจนในทางปฏิบัติและเป็นประโยชน์ในการใช้ทรัพยากรด้านการสื่อสารให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ภารกิจของ กสทช. จึงเป็นภารกิจที่มีความหลากหลายและบางภารกิจโดยเฉพาะด้านกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศนมีความยากสลับซับซ้อนหลายมิติและส่งผลกระทบต่อสังคมโดยตรง (นอกจากนั้นภารกิจด้านประสานงานเกี่ยวกับการบริหารคลื่นความถี่ การเป็นหน่วยงานอำนวยการของรัฐในกิจการสื่อสารระหว่างประเทศกับองค์การระหว่างประเทศ รวมทั้งการสนับสนุนกิจการของรัฐเพื่อให้มีดาวเทียมหรือให้ได้มาซึ่งสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม ล้วนแต่เป็นภารกิจที่มีความสำคัญระดับประเทศทั้งสิ้น และภารกิจที่รับผิดชอบยังมีมูลค่าทางเศรษฐกิจและทางธุรกิจสูงมาก ดังนั้น ค่าตอบแทนในลักษณะเหมาจ่ายของ กสทช. จึงควรกำหนดในอัตราที่เหมาะสมเพื่อให้ประธาน กสทช. และ กสทช. สามารถครองตนได้อย่างมีศักดิ์ศรีสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างอิสระเต็มความสามารถโดยไม่ต้องกังวลในการครองชีพโดยวิธีการอื่น

๓.๕ การปฏิบัติงานเต็มเวลาและต้องไม่ประกอบอาชีพอื่น

กสทช. มีอำนาจหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ พระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน พ.ศ. ๒๕๕๑ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องอื่น ๆ จึงเป็นเหตุให้ต้องปฏิบัติงานเต็มเวลาแตกต่างจากกรรมการประเภทอื่น นอกจากนี้ ยังไม่อาจประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอิสระอื่นใดได้ โดยเฉพาะกิจการที่มีส่วนได้ส่วนเสีย หรือมีผลประโยชน์ขัดแย้งไม่ว่าจะโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ กสทช. ตลอดจนไม่อาจเป็นกรรมการหรือที่ปรึกษาของรัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานของรัฐได้

๓.๖ ระยะเวลาการดำรงตำแหน่งสั้นและดำรงตำแหน่งได้ครั้งเดียว

การเป็นกรรมการ กสทช. กฎหมายกำหนดให้เป็นได้ครั้งเดียวและมีวาระในการดำรงตำแหน่งได้เพียง ๖ ปีเท่านั้น และเมื่อพ้นจากตำแหน่ง กสทช. แล้วภายใน ๒ ปี ไม่สามารถจะไปประกอบอาชีพหรือดำเนินกิจการที่มีลักษณะที่มีส่วนได้เสียหรือมีผลประโยชน์ขัดหรือแย้งไม่ว่าโดยตรงหรือโดยอ้อมกับการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. และยังเป็นผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูงตามกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา หากฝ่าฝืนต้องระวางโทษปรับ ไม่เกินหนึ่งล้านบาท

๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

แหล่งเงินที่นำมาใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางของ กสทช. มาจากรายได้จากการปฏิบัติหน้าที่ของ กสทช. ในการกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม อันได้แก่ ค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตการประกอบกิจการฯ ซึ่งมีได้ขอรับการสนับสนุนจากงบประมาณแผ่นดิน โดยรายได้เมื่อหักรายจ่ายสำหรับการดำเนินงานของ กสทช. สำนักงาน กสทช. คณะกรรมการติดตามและประเมินผลการปฏิบัติงาน ค่าภาระต่าง ๆ ที่จำเป็น และเงินที่จัดสรรเพื่อสมทบกองทุนวิจัยและพัฒนากิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เพื่อประโยชน์สาธารณะ กองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา รวมทั้งกองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมซึ่งเป็นกองทุนระดับชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้วต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน ในอดีตที่ผ่านมาสำนักงาน กสทช. มีรายได้เพียงพอกับรายจ่ายและมีเงินเหลือจ่ายนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินมาตลอดทุกปี ประกอบกับการจ่ายเงินค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของ กสทช. ตามภารกิจสำคัญดังกล่าวข้างต้นจึงไม่มีผลกระทบและเป็นภาระต่อการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินแต่อย่างใด

๕. ขอบกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง บัญญัติให้ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. และ กสทช. ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลา วรรคสอง บัญญัติให้ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. และ กสทช. ได้รับค่าตอบแทนเหมาจ่ายเป็นรายเดือนตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และวรรคสาม บัญญัติให้ประธาน กสทช. รองประธาน กสทช. และ กสทช. อาจได้รับค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ได้ไม่เกินอัตราที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ดังนั้น เมื่อมีการกำหนดค่าตอบแทนเหมาจ่ายและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่จึงต้องเสนอเป็นร่างพระราชกฤษฎีกา

๕.๒ มาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๖๔ บัญญัติให้ประธานวุฒิสภานำรายชื่อผู้ได้รับการคัดเลือกเป็นประธาน กสทช. และได้รับการเลือกเป็น กสทช. แจ้งให้นายกรัฐมนตรีทราบและนำความกราบบังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งต่อไป ซึ่งจากบทบัญญัติของกฎหมายฉบับที่แก้ไขดังกล่าวทำให้ปัจจุบันไม่มีตำแหน่งรองประธาน กสทช. แล้ว ในการเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้จึงไม่มีตำแหน่งรองประธาน กสทช.

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงาน กสทช. พิจารณาแล้ว เห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ หลักการร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับการเดินทางไปปฏิบัติหน้าที่ต่างท้องที่ของ ประธานกรรมการและกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ที่เสนอมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ รักษาการแทน

เลขาธิการ กสทช.

สำนักบริหารคดีและนิติการ

โทร. ๐ ๒๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๓๒๔๒

โทรสาร. ๐ ๒๒๙๐ ๕๒๓๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban_2103@nbt.go.th