

ด่วนที่สุด

ที่ ทส ๑๐๐๖.๕/๑๑๙๓



กวค. 67
วันที่ 10 พ.ค. 65
เวลา 16.30

สลด. (eMail)

ส่ง : กวค. ✓

รับที่ : ธ4727/65

10 พ.ค. 2565 เวลา 16.15 น.



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงพญาไท เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด่วนที่สุด ที่ No. 0204.2/3014

ลงวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑

๓. สำเนาหนังสือกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ลงวันที่ ๑๓ เมษายน ๒๕๖๔

๔. สำเนาหนังสือโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ ที่ Ref. UNEP/GEF-CCM-Thailand/2021-1

ลงวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔

๕. เอกสารโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส

๖. (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส พร้อมคำแปล

๗. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๘๐๒/๒ ลงวันที่ ๖ มกราคม ๒๕๖๕

๘. สำเนาหนังสือสำนักงานอัยการสูงสุด ที่ อส ๐๐๐๖/๒๘๐ ลงวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๕

๙. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอเรื่อง (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้จะต้องนำเสนอคณะกรรมการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการ พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๓) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้าน (๕) การพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้...

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ข้อตัดสินใจที่ ๑ วรค ๘๔ และวรรค ๘๖ ของการประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ (The United Nations Framework Convention on Climate Change: UNFCCC) สมัยที่ ๒๑ (Decision 1/CP.21) ได้ตัดสินใจจัดตั้งโครงการเสริมสร้างศักยภาพเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใส (The Capacity Building Initiative for Transparency: CBIT) ทั้งช่วงก่อนและหลังปี ค.ศ. ๒๐๒๐ เพื่อเป็นการสนับสนุนประเทศกำลังพัฒนาในการปฏิบัติตามข้อกำหนดด้านความโปร่งใสของความตกลงปารีส โดยร้องขอให้กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (Global Environment Facility: GEF) จัดเตรียมกลไกทางการเงินเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งและการดำเนินงานของ CBIT

๑.๒ โครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ (United Nations Environment Programme: UNEP) ร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะหน่วยงานกลางของประเทศภายใต้กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ พัฒนาเอกสารโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส (Strengthening Thailand's institutional and technical capacities to comply with the Enhanced Transparency Framework of the Paris Agreement) ภายใต้โครงการ CBIT เพื่อขอรับการสนับสนุนงบประมาณจาก GEF ซึ่งโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ได้รับการรับรองจากปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะ GEF Operational Focal Point เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๖๑ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๑.๓ UNEP ได้จัดส่งข้อเสนอโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ฉบับเต็ม ไปยัง GEF เมื่อเดือนมกราคม ๒๕๖๔ เพื่อขอความเห็นชอบเรื่องงบประมาณสำหรับดำเนินโครงการฯ โดยประธานบริหารกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (GEF Chief Executive Officer) มีมติเห็นชอบต่อข้อเสนอโครงการฯ เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๔ ในวงเงิน ๑,๙๙๑,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๔ เมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๖๔ UNEP จัดส่ง (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ในรูปแบบการดำเนินงาน ๓ ฝ่าย ให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง โดยหน่วยงานรับผิดชอบ ประกอบด้วย สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานดำเนินการ (Executing agency) UNEP ในฐานะหน่วยบริหารโครงการ (GEF Agency) และศูนย์สารสนเทศภูมิศาสตร์เพื่อการเกษตรและการจัดการทรัพยากร (Geographic Information Systems for Agriculture and Natural Resource Management Center: GISANRM) ในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินการ (Co-executing agency) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ต้องลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิค เพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ในรูปแบบการดำเนินงาน ๓ ฝ่าย โดยได้รับการสนับสนุนทางการเงินจาก GEF ซึ่งเป็นองค์การระหว่างประเทศ รวมถึงข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว เป็นสัญญาที่มีการระบุให้ใช้สัญญาโตตุลาการ ซึ่งเป็นข้อเรียกร้องของคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งที่มีอาจหลีกเลี่ยงได้ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

โครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ภายใต้โครงการ CBIT มีระยะเวลาดำเนินโครงการ ๓ ปี เริ่มตั้งแต่กลางปี พ.ศ. ๒๕๖๕ - ๒๕๖๘ เพื่อนำผลลัพธ์มาประกอบการจัดทำรายงานความโปร่งใสรายสองปี ฉบับแรก ตามข้อตัดสินใจที่ ๑๘ ของการประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส สมัยที่ ๑ (Decision 18/CMA.1) จึงมีความจำเป็นเร่งด่วนในการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ก่อนการดำเนินโครงการฯ

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ โครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ประกอบด้วย ๔ องค์ประกอบหลัก รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕ ดังนี้

๔.๑.๑ การเสริมสร้างศักยภาพการจัดเก็บข้อมูลกิจกรรมและคุณภาพของข้อมูล เพื่อการจัดทำบัญชีก๊าซเรือนกระจก มีกิจกรรมและหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ ดังนี้

(๑) การศึกษาวิธีการที่เหมาะสมสำหรับการแปลภาพถ่ายดาวเทียม เพื่อจัดทำข้อมูลกิจกรรมสำหรับประเมินบัญชีก๊าซเรือนกระจกภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยมีสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) เป็นหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ

(๒) การจัดทำข้อมูลค่าการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ในส่วนของเชื้อเพลิงฟอสซิล สำหรับภาคพลังงาน โดยมีกรมพัฒนาพลังงานทดแทนและอนุรักษ์พลังงานเป็นหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ

(๓) การจัดทำข้อมูลค่าการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ในส่วนของการศึกษาอัตราการขบถ่ายไนโตรเจนของสัตว์และสัดส่วนไนโตรเจนตามระบบจัดการมูลสัตว์ สำหรับภาคเกษตร โดยมีกรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ

(๔) การจัดทำข้อมูลค่าการปล่อยก๊าซเรือนกระจกของประเทศ ในส่วนของแผนที่คาร์บอนของดิน สำหรับภาคเกษตร และภาคป่าไม้และการใช้ประโยชน์ที่ดิน โดยมีกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ

๔.๑.๒ การเสริมสร้าง...

๔.๑.๒ การเสริมสร้างศักยภาพในการติดตามและตรวจสอบผลจากการดำเนินงาน การลดก๊าซเรือนกระจก เป็นการพัฒนารูปแบบวิธีการการติดตามและรายงานผลการลดก๊าซเรือนกระจก ในภาคเกษตร เพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับเป้าหมายการมีส่วนร่วมที่ประเทศกำหนด (Nationally Determined Contribution: NDC) ในอนาคต โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร และกรมพัฒนาที่ดินเป็นหน่วยงานร่วม ดำเนินโครงการ

๔.๑.๓ การยกระดับการติดตามการสนับสนุนทางการเงินที่ได้รับจากการดำเนินงาน ตามเป้าหมายที่ประเทศกำหนด (NDC) เป็นการจัดทำข้อมูลรูปแบบการรายงานการติดตามการสนับสนุน ทางการเงินด้านการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่ได้รับการสนับสนุนระหว่างประเทศ โดยมีสำนักงานนโยบาย และแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นหน่วยงานดำเนินกิจกรรม

๔.๑.๔ การเสริมสร้างกรอบความโปร่งใสสำหรับมาตรการด้านการปรับตัว และการเสริมสร้างภูมิคุ้มกัน เป็นการพัฒนา/ปรับปรุง Metrics, indicators and methodologies ในภาคเกษตร และความมั่นคงทางอาหาร เพื่อใช้ในการติดตามเป้าหมายการปรับตัวที่กำหนดไว้ รวมถึงการพัฒนาฐานข้อมูล และระบบการรายงานการติดตามและประเมินผลของกิจกรรมการปรับตัวในภาคเกษตรของประเทศ โดยมีสำนักงานเศรษฐกิจการเกษตรเป็นหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ

๔.๒ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิค เพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส โดยมีสรุปสาระสำคัญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖ ดังนี้

๔.๒.๑ หน้าที่ความรับผิดชอบและความร่วมมือของหน่วยงาน มีดังนี้

(๑) UNEP ในฐานะหน่วยบริหารโครงการ เป็นผู้ประสานงานระหว่างหน่วยงาน เจ้าของโครงการและสำนักเลขาธิการกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ตลอดจนสนับสนุนการบริการที่จะเสริมสมรรถนะ การดำเนินโครงการของหน่วยงานเจ้าของโครงการ และดูแลการเบิกจ่ายงบประมาณสำหรับที่ปรึกษาโครงการ

(๒) สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะ หน่วยงานดำเนินการ เป็นผู้ประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานร่วมดำเนินโครงการ (Partner agency) ตลอดจน ดูแลและประสานการดำเนินงานให้บรรลุตามวัตถุประสงค์โครงการ และจัดตั้งคณะกรรมการกำกับโครงการ เสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใส ภายใต้ความตกลงปารีส เพื่อกำกับการดำเนินงานของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ รวมถึง ให้คำแนะนำในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการที่เกี่ยวข้อง

(๓) GISANRM ในฐานะหน่วยงานร่วมดำเนินการ เป็นผู้ดำเนินโครงการ ตามแผนการดำเนินงาน และจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานและรายงานการเงินตามระยะเวลาที่กำหนด

๔.๒.๒ มูลค่าของโครงการ รวมทั้งสิ้น ๔,๐๑๘,๒๕๓ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ โดยเป็น งบประมาณที่ได้รับการสนับสนุนจาก GEF จำนวน ๑,๙๕๑,๐๐๐ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ และงบประมาณสมทบ ในรูปแบบ In-kind จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คิดเป็นมูลค่า ๒,๐๖๗,๒๕๓ เหรียญดอลลาร์สหรัฐ

๔.๒.๓ ระยะเวลาดำเนินโครงการ โดยข้อตกลงความร่วมมือ ๓ ฝ่าย จะมีผลบังคับใช้นับจากวันที่มีการลงนามไปจนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เว้นแต่โครงการจะสิ้นสุดลงก่อนตามข้อระเบียบและการยกเลิกด้วยเหตุผลรวมถึงเหตุสุดวิสัย

๔.๒.๔ การระงับข้อพิพาท ในกรณีที่เกิดข้อพิพาทโต้แย้งหรือการเรียกร้องใด ๆ ที่เกี่ยวกับข้อตกลง รวมถึงการฝ่าฝืนข้อตกลง หน่วยงานทั้ง ๓ ฝ่าย กล่าวคือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม UNEP และหน่วยงานร่วมดำเนินการ ต้องเจรจาหารือและระงับข้อพิพาทร่วมกัน หากการเจรจาดังกล่าวล้มเหลว ให้มีการระงับข้อพิพาทโดยให้อนุญาตตุลาการตามข้อบังคับอนุญาตตุลาการของคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) เป็นผู้ชี้ขาด

๔.๒.๕ เอกสารโครงการ (Project Document) และข้อมูลที่เกี่ยวข้องเป็นเอกสารภาคผนวกแนบท้าย ประกอบด้วย รายละเอียดความสำคัญของโครงการ เป้าหมาย ผลลัพธ์ของแต่ละองค์ประกอบ ตลอดจนโครงสร้างการบริหารโครงการ แผนการดำเนินงาน แผนการติดตามประเมินผล งบประมาณสำหรับดำเนินงานในแต่ละองค์ประกอบ

๕. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ กระทรวงการต่างประเทศ โดยกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย ไม่มีข้อขัดข้องต่อสารัตถะและถ้อยคำโดยรวมของ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส หากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเห็นว่ามีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติตามหน้าที่และความรับผิดชอบที่ระบุได้ภายใต้อำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ระเบียบและข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ดี ในประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยที่ GISANRM เป็นองค์กรเอกชนที่ไม่แสวงหาผลกำไร ซึ่งจดทะเบียนจัดตั้งในรูปแบบมูลนิธิตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงไม่มีสถานะเป็นบุคคลตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่สามารถทำสนธิสัญญาระหว่างประเทศได้ ดังนั้น (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ที่มีการลงนาม ๓ ฝ่ายดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ แต่อาจเข้าข่ายเป็นสัญญาที่มีส่วนราชการเป็นคู่สัญญาที่สำนักงานอัยการสูงสุดมีอำนาจและหน้าที่ให้คำปรึกษาและตรวจร่างตามมาตรา ๒๓ (๒) ของพระราชบัญญัติองค์กรอัยการและพนักงานอัยการ พ.ศ. ๒๕๕๓ และหากสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะหน่วยงานเจ้าของเรื่อง พิจารณาแล้วเห็นว่า (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์กรระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย จะต้องเสนอ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ อีกทั้ง (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ อาจเข้าข่ายเป็นสัญญาหรือเอกสารทางกฎหมายที่คู่สัญญามุ่งประสงค์จะให้ผลผูกพันตามกฎหมายภายใน จึงไม่เข้าข่ายตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๘ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๕.๒ สำนักงานอัยการสูงสุด ไม่มีข้อขัดข้องต่อ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ในรูปแบบการดำเนินงาน ๓ ฝ่าย มีข้อสังเกตว่าควรหามาตรการรองรับเพื่อกำกับการดำเนินงานของ The Co-Executing Agency ให้ถูกต้องตาม (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ และเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ เพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาในการดำเนินโครงการ รวมถึงให้คำแนะนำที่เหมาะสมแก่บุคลากรทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการเพื่อป้องกันปัญหาและความรับผิดชอบที่อาจเกิดขึ้น อีกทั้ง เนื่องจากอาจมีทรัพย์สินทางปัญญาที่เป็นของสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการในครั้งนี้ จึงควรเจรจากำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้มีส่วนร่วมในการตกลงในประเด็นเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาและสิทธิต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ระบุให้มีการระงับข้อพิพาทโดยให้อนุญาตตุลาการตามข้อบังคับอนุญาโตตุลาการของคณะกรรมการแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการค้าระหว่างประเทศ (UNCITRAL) เป็นผู้ชี้ขาด จึงควรตรวจสอบว่า (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ เป็นสัญญาที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และสัญญามีข้อระบุให้ให้อนุญาตตุลาการโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้หรือไม่ ซึ่งหากเป็นกรณีดังกล่าวต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๘

๕.๓ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประสาน UNEP พิจารณาดำเนินการปรับ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องตามข้อเสนอแนะของกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานอัยการสูงสุดเรียบร้อยแล้ว โดยกำหนดให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นผู้มีส่วนร่วมในการตกลงในประเด็นเรื่องทรัพย์สินทางปัญญาและสิทธิต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ สำหรับประเด็นการระงับข้อพิพาทโดยให้อนุญาตตุลาการ ซึ่งเป็นส่วนสำคัญของสัญญาภายใต้สำนักเลขาธิการสหประชาชาติทั้งหมด ที่กำหนดโดยโครงการสิ่งแวดล้อมแห่งสหประชาชาติ สำนักงานใหญ่ ดังนั้น UNEP จึงขอให้คงประเด็นดังกล่าวไว้ ซึ่งสำนักงานอัยการสูงสุดรับทราบแล้ว นอกจากนี้ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เตรียมการจัดตั้งคณะกรรมการกำกับโครงการ (Project Steering Committee: PSC) ซึ่งมีองค์ประกอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำกับการดำเนินงานของที่ปรึกษาให้ถูกต้องและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของโครงการ รวมถึงให้คำแนะนำในการปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของทางราชการที่เกี่ยวข้องด้วยแล้ว

๕.๔ คณะกรรมการนโยบายการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศแห่งชาติ ในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๕ มีมติเห็นชอบในหลักการต่อ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการ (Project Cooperation Agreement: PCA) สำหรับโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบันและเชิงเทคนิค

เพื่อดำเนินการ...

เพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส โดยมีเป้าหมายให้สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เสนอ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนลงนามในบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๙

๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

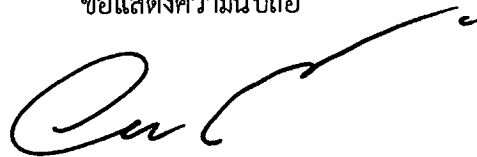
กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา ดังนี้

๖.๑ เห็นชอบต่อ (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการเสริมสร้างศักยภาพเชิงสถาบัน และเชิงเทคนิคเพื่อดำเนินการตามกรอบการดำเนินงานด้านความโปร่งใสภายใต้ความตกลงปารีส ทั้งนี้ หากมีความจำเป็นต้องปรับปรุงแก้ไข (ร่าง) บันทึกข้อตกลงความร่วมมือดังกล่าว ในประเด็นที่ไม่ใช่สาระสำคัญ และไม่ส่งผลกระทบต่อผูกพันเชิงนโยบาย ขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมดำเนินการได้ โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอีกครั้ง

๖.๒ มอบหมายให้เลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย เป็นผู้ลงนามบันทึกข้อตกลงความร่วมมือโครงการฯ ร่วมกับผู้แทน UNEP และหน่วยงานร่วมดำเนินการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรารุณ ศิลปอาชา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์/โทรสาร ๐ ๒๒๖๕ ๖๖๙๒ (สุพรรณ)

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ sarabun@onep.go.th