



สลด. (eMail)

ส่ง : กนธ. ✓

รับที่ : 85496/65

30 พ.ค. 2565 เวลา 16.50 น.



ที่ นร ๐๙๑๓/๓๓

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓
เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในการเสนอร่างกฎหมายและการตรากฎหมาย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเสนอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ เรื่อง การเพิ่มประสิทธิภาพในการเสนอร่างกฎหมาย และการตรากฎหมาย ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๙) ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) กำกับการบริหารราชการและสั่งและปฏิบัติราชการ แทนนายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว โดยมีรายละเอียดดังนี้

๑. ความเป็นมา

๑.๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประสานกับทุกหน่วยงานของรัฐและองค์กรอิสระเพื่อจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี แล้วนำเสนอรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ การจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายดังกล่าวจะต้องสำรวจกฎหมายที่หน่วยงานนั้นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย หรือรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ และนโยบายของคณะรัฐมนตรีให้ครบถ้วน โดยจัดลำดับความสำคัญและกรอบระยะเวลาในการเสนอร่างกฎหมายในแต่ละชั้นตอนให้ชัดเจน

๑.๒ ต่อมา คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๖๒ ให้มีการพัฒนาปรับปรุงแผนการปฏิรูปประเทศใหม่ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ให้ชะลอการจัดทำแผนการเสนอร่างกฎหมายในระยะ ๑ ปี ไว้ก่อน

๑.๓ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนการปฏิรูปประเทศตามที่สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ โดยแผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๔ ซึ่งกำหนดให้มีแผนการปฏิรูปประเทศเป็น ๑๓ ด้าน โดยในแต่ละด้านจะกำหนดรายชื่อของร่างกฎหมาย หน่วยงานผู้รับผิดชอบหลัก และเป้าหมายในการดำเนินการไว้

๒. การดำเนินการของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒.๑ สำนักงานฯ ได้ประชุมซักซ้อมความเข้าใจกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งขอให้แจ้งข้อมูลรายชื่อกฎหมายที่เห็นว่าควรบรรจุไว้ในแผนการเสนอร่างกฎหมาย ระยะ ๑ ปี

๒.๒ ข้อมูลที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ส่งกลับมายังสำนักงานฯ นั้น ยังคงเป็นไปตามแผนเดิมโดยมีแต่รายชื่อกฎหมายที่ปรากฏอยู่ในแผนการปฏิรูปประเทศและไม่มีรายละเอียดว่าจะแก้กฎหมายในประเด็นใด มีการศึกษาวิจัยและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

รวมทั้งรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมาย และการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วหรือไม่ ส่วนกฎหมายที่เสนอให้มีขึ้นใหม่ ก็ไม่มีรายละเอียดเกี่ยวกับสาระของกฎหมายและการดำเนินการตามพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์ การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายฯ สำนักงานฯ จึงไม่อาจจัดทำแผน การจัดทำร่างกฎหมายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีได้ เพราะจะไม่แตกต่างจากการนำรายชื่อร่างกฎหมาย ตามแผนการปฏิรูปประเทศมาเพิ่มระยะเวลาเท่านั้น ซึ่งไม่เป็นประโยชน์ในการเร่งรัดของคณะรัฐมนตรี เช่นเดียวกับแผนนิติบัญญัติซึ่งได้ยกเลิกการดำเนินการไปแล้ว

๒.๓ นอกจากนี้ การเสนอร่างกฎหมายยังต้องดำเนินการโดยการประสานงาน กับรัฐสภาผ่านคณะกรรมการประสานงาน (วิป) ซึ่งต้องพิจารณาความเหมาะสมในมิติอื่นด้วย การจัดทำแผนดังกล่าวจึงสอดคล้องกับหลักการ แต่ปฏิบัติได้ยาก และจะเป็นประเด็นต่อไปว่ารัฐบาล ขาดประสิทธิภาพในการทำงาน ทั้งที่การเสนอร่างกฎหมายต้องพิจารณามิติและสภาพการณ์ต่าง ๆ อย่างรอบคอบรอบด้าน จึงควรมีความยืดหยุ่นในการดำเนินการ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

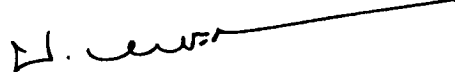
โดยที่ เป็นการขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ดังนั้น กรณีจึงเป็นเรื่องที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี ตามมาตรา ๔ (๙) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๔. ข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอให้ยกเลิกมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๖๒ และวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนากฎหมาย

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๐๗๙๘ ต่อ ๔๐๒๓ (นางสาวอรพินฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๒ ๒๒๗๒

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th