



กวค. ๖๒. 4

20 เม.ย. 65

17, 158

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๕๖



สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗
ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ล) ๘๗๔๖
ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีโดยด่วน กรณีที่
กระทรวงคมนาคมได้เสนอเรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมือง
หมายเลข ๗ ส่วนต่อขยาย เชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา ของกรมทางหลวง ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาแล้ว เห็นว่า ในเรื่องนี้กระทรวงคมนาคม
ได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวงดำเนินงานก่อสร้างโครงการ
ทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา ในวงเงินรวมทั้งสิ้น
๔,๕๐๘ ล้านบาท โดยให้กระทรวงการคลังจัดหาแหล่งเงินกู้ตามแผนการบริหารหนี้สาธารณะ
และให้สำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน วงเงิน ๑๐๘ ล้านบาท
รวมถึงเงินงบประมาณสมทบกับแหล่งเงินกู้ โดยอัตราส่วนของแหล่งเงินกู้และเงินงบประมาณ
ให้เป็นไปตามที่กระทรวงการคลังทำความตกลงกับแหล่งเงินกู้ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติ
และรับทราบแผนการก่อหนี้ใหม่ตามที่คณะกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะเสนอแล้ว
เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๔ และโดยที่โครงการดังกล่าวเป็นโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงิน
ลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป ซึ่งมาตรา ๔ (๘) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง
และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๙
กำหนดให้การริเริ่มโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่มีวงเงินลงทุนตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป
ต้องนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาก่อนอนุมัติให้ดำเนินโครงการ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคม
ได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และขั้นตอน ตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติวินัยการเงิน
การคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี
ที่เกี่ยวข้องครบถ้วนแล้ว กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจของคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติตามที่
กระทรวงคมนาคมเสนอได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติให้ดำเนินโครงการแล้ว ในการขอตั้ง
งบประมาณสำหรับค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องพิจารณาจัดทำงบประมาณ
ให้สอดคล้องกับแผนงานโครงการดังกล่าว และเป็นไปตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งจัดทำร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะเวนคืนตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนและการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป

อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า การเสนอขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ ในครั้งนี้ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติยังไม่ได้ให้ความเห็นชอบรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม แต่โดยที่มาตรา ๔๙ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้โครงการด้านคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในระหว่างที่รอผลการพิจารณารายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม หน่วยงานของรัฐ ซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบโครงการนั้น อาจเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินการขบวนการหรือขั้นตอนเพื่อให้ได้มาซึ่งเอกชนที่จะเป็นผู้รับงานนั้นไปพลางก่อนได้ แต่จะลงนามผูกพันในสัญญาหรือให้สิทธิกับเอกชนผู้นั้นไม่ได้ ดังนั้น หากกระทรวงคมนาคมได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีโดยเห็นว่าเป็นงานก่อสร้างโครงการดังกล่าวเป็นโครงการด้านคมนาคมขนส่งที่มีความจำเป็นเร่งด่วนเพื่อประโยชน์สาธารณะ กรณีจึงเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจคณะรัฐมนตรีที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปกรณ์ นิลประพันธ์)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองกฎหมายการเงินการคลัง

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖ - ๙ ต่อ ๑๔๑๒ (นางสาวพจนาฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๐

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@ocs.go.th