



กวค. ๖๕.๖
วันที่ 18 พ.ค. 65
เวลา 15.10 น.



ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๕๐๖/๒๕๖๐

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อ
สนามบินอู่ตะเภา ของกรมทางหลวง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๘๗๔๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๕

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี (ครม.) เรื่อง การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้าง
โครงการทางหลวงพิเศษระหว่างเมืองหมายเลข ๗ ส่วนต่อขยายเชื่อมต่อสนามบินอู่ตะเภา (โครงการฯ)
ของกรมทางหลวง (ทล.) เพื่อนำเสนอ ครม. พิจารณา รวมทั้งขอให้พิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการ
ตามบทบัญญัติของพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ นั้น

กระทรวงการคลัง (กค.) พิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

๑. เห็นควรอนุมัติให้ ทล. ดำเนินโครงการฯ ภายใต้กรอบวงเงินลงทุน ๔,๕๐๘ ล้านบาท
เนื่องจากโครงการฯ จะช่วยเสริมสร้างโครงข่ายคมนาคมให้สมบูรณ์ โดยเชื่อมโยงการคมนาคมขนส่ง
จากกรุงเทพมหานครและปริมณฑลไปสู่ภาคตะวันออกได้อย่างสะดวก ทั้งทางน้ำ ทางบก ทางราง และทางอากาศ
เกิดการเชื่อมต่อระบบขนส่งอย่างไร้รอยต่อ และสามารถรองรับการไหลเวียนของการจราจรที่จะเกิดขึ้นในอนาคต
ได้อย่างคล่องตัวและมีประสิทธิภาพ รวมทั้งช่วยเสริมการให้บริการของโครงการสนามบินอู่ตะเภา เพื่อยกระดับ
เป็นสนามบินนานาชาติเชิงพาณิชย์หลักแห่งที่ ๓ อีกทั้งเป็นการพัฒนาโครงข่ายพิเศษและทางหลวงพิเศษ
ระหว่างเมืองบริเวณเมืองธุรกิจที่สำคัญของประเทศไทย และเป็นโครงสร้างพื้นฐานสำคัญของการบิน
ตะวันออก อันจะนำประเทศไทยไปสู่การเป็นศูนย์กลางทางการบิน และประตูเศรษฐกิจสู่เอเชียต่อไป

๒. เห็นควรใช้เงินกู้ต่างประเทศในการดำเนินโครงการฯ ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔
ที่เห็นชอบมาตรการในการแก้ไขกรณีงบประมาณรายจ่ายลงทุนมีจำนวนน้อยกว่าวงเงินส่วนที่ขาดดุลของงบประมาณ
ประจำปี โดยให้ ทล. ใช้จ่ายลงทุนจากเงินกู้เพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม ภายใต้พระราชบัญญัติการบริหาร
หนี้สาธารณะ พ.ศ. ๒๕๔๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบกับโครงการฯ มีสัดส่วนที่ใช้เงินตราต่างประเทศ และมี
ผลตอบแทนทางเศรษฐกิจร้อยละ ๑๔.๗๙ อีกทั้งในปัจจุบันจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส
โคโรนา ๒๐๑๙ ส่งผลให้ความต้องการระดมทุนเพิ่มขึ้น ๒ เท่า จากสถานการณ์ปกติ หากมีการกู้เงินในประเทศ
เพิ่มขึ้นอาจส่งผลให้ระดมทุนได้ไม่ครบตามจำนวนเงินที่ต้องการและอาจส่งผลให้ต้นทุนการกู้ยืมเงินในตลาด
ปรับตัวสูงขึ้น ซึ่งจะส่งผลต่อต้นทุนการระดมทุนของทั้งรัฐบาลและเอกชนได้ กค. จึงจำเป็นต้องกระจายเครื่องมือ
การกู้เงินผ่านการระดมทุนจากต่างประเทศ เพื่อลดการแย่งสภาพคล่องในประเทศจากภาคเอกชน (Crowding out)

/และเตรียม ...

และเตรียมรองรับกับความไม่แน่นอนที่อาจเกิดขึ้นในอนาคต โดย กค. จะจัดหาเงินกู้ต่างประเทศสำหรับ ค่าก่อสร้าง ค่าจ้างที่ปรึกษาควบคุมงาน และเงินเผื่อเหลือเผื่อขาด ทั้งนี้ ขอให้ ทล. พิจารณาขอรับการจัดสรร เงินงบประมาณสมทบ ซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม (VAT) เพื่อดำเนินโครงการฯ ตามที่ กค. จะทำความตกลง กับแหล่งเงินกู้ รวมทั้งค่าจัดกรรมสิทธิ์ที่ดิน จำนวน ๑๐๘ ล้านบาท ให้ใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามความเห็นสำนักงบประมาณ

๓. การขออนุมัติดำเนินงานก่อสร้างโครงการฯ เข้าข่ายลักษณะของกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ และประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ เรื่อง การดำเนินกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการ ที่ก่อให้เกิดภาระต่องบประมาณหรือภาระทางการคลังในอนาคต พ.ศ. ๒๕๖๑ ดังนั้น หน่วยงานของรัฐจะต้อง ดำเนินการตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ ให้ครบถ้วน ทั้งนี้ ทล. ได้จัดทำรายละเอียดข้อมูลที่หน่วยงานของรัฐ ต้องเสนอพร้อมกับการขออนุมัติต่อ ครม. ตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๗ เรียบร้อยแล้ว

๔. เห็นควรให้ ทล. เร่งรัดการดำเนินการตามกฎหมาย และระเบียบที่เกี่ยวข้อง อาทิ การขออนุมัติรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) การขอความเห็นชอบขอใช้ที่ดินของส่วนราชการ และการจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แล้วเสร็จโดยเร็ว เพื่อให้ ทล. สามารถก่อสร้างโครงการฯ ได้ตามแผนการดำเนินงานต่อไป

๕. โครงการฯ ของ ทล. ได้บรรจุในการปรับปรุงแผนการบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ครั้งที่ ๒ วงเงิน ๔,๔๐๐ ล้านบาท ตามมติ ครม. เมื่อวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๖๕ และ กค. อยู่ระหว่างประสานงานและพิจารณาหาแหล่งเงินกู้ต่างประเทศ โดย กค. จะประสานกับ ทล. เพื่อดำเนินงานในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ทั้งนี้ กค. ขอให้ ทล. จัดเตรียมความพร้อมและเอกสารที่เกี่ยวข้อง กับโครงการ อาทิ รายงานการศึกษาความเป็นไปได้ รายงาน EIA และเอกสารประกวดราคา International Bidding เป็นภาษาอังกฤษเพื่อการพิจารณาโครงการจากแหล่งเงินกู้ต่างประเทศด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำความเห็นของกระทรวงการคลังประกอบการพิจารณา ของ ครม. ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
สำนักบริหารการระดมทุนโครงการลงทุนภาครัฐ
โทร ๐ ๒๒๗๑ ๗๙๙๙ ต่อ ๕๐๐๔
โทรสาร ๐ ๒๓๕๗ ๓๕๗๕
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์: muslin@pdmo.go.th