

ด่วนมาก

ที่ กต ๐๕๐๕/๕๔๔



กวกค. 47

11 เม.ย. 65

14.30พ.

สลด. (eMail)

ส่ง : กวกค.

รับที่ : ๓3678/65

11 เม.ย. 2565 เวลา 14.01 น.



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑ เมษายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อการร่วมรับรองปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่รับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ

ด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอเรื่องการขอความเห็นชอบต่อการร่วมรับรองปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ณ กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

สหภาพยุโรป และสาธารณรัฐฝรั่งเศสในฐานะประธานคณะมนตรีแห่งสหภาพยุโรป วาระเดือนมกราคม-มิถุนายน ๒๕๖๕ ได้ร่วมจัดการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก (Ministerial Forum for Cooperation in the Indo-Pacific) เมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ ที่กรุงปารีส สาธารณรัฐฝรั่งเศส เพื่อย้ำเจตนารมณ์ของฝ่ายสหภาพยุโรปในการยกระดับความร่วมมือกับภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกให้แน่นแฟ้นมากขึ้น ในประเด็นความมั่นคง การเชื่อมโยง และประเด็นระดับโลก เช่น สาธารณสุข การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้เดินทางไปเข้าร่วมด้วย

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นหนึ่งในเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมตามข้อ ๑. ข้างต้น ซึ่งฝ่ายสหภาพยุโรปและฝ่ายฝรั่งเศสได้ทาบทามให้ประเทศไทยและประเทศในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกอีกจำนวนหนึ่งร่วมรับรอง โดยเปิดให้ร่วมรับรองภายหลังการประชุมฯ ได้ ทั้งนี้ เนื่องจากตระหนักว่าได้ทาบทามประเทศต่าง ๆ อย่างกระชั้น และแต่ละประเทศมีกระบวนการภายในที่ต้องดำเนินการ โดยที่การรับรองปฏิญญาร่วมฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในด้านนโยบายและมีความเกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงาน จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามนัยมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

/ ๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง ...

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

แม้ว่าการประชุมฯ ได้เสร็จสิ้นแล้วเมื่อวันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ และที่ประชุมจะเปิดให้ประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ สามารถร่วมรับรองผลลัพธ์ได้ภายหลังการประชุมฯ โดยไม่มีกำหนดเวลา แต่การแจ้งร่วมรับรองในโอกาสแรกนั้น จะแสดงถึงเจตนารมณ์และความมุ่งมั่นของไทยในการสนับสนุนการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและความเป็นส่วนตัวตามกรอบกฎหมายภายในของไทย จึงมีความจำเป็นที่จะต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีต่อการร่วมรับรองปฏิญญาดังกล่าวในโอกาสแรก

๔. สารระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ ปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก เป็นเอกสารที่ผู้แทนระดับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศจะร่วมรับรอง เอกสารดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อแสดงความมุ่งมั่นในการดำเนินการในด้านนี้ของประเทศที่ร่วมรับรอง โดยไม่มีผลผูกมัดใด ๆ ในด้านกฎหมายหรือสร้างพันธกรณีระหว่างประเทศต่อประเทศที่ร่วมรับรอง

๔.๒ ปฏิญญาร่วมฯ มีสาระสำคัญ ดังนี้ (ก.) ย้ำความสำคัญของการส่งเสริมให้เกิดความน่าเชื่อถือและความปลอดภัยในการส่งข้อมูลเพื่อให้สามารถใช้ประโยชน์จากเศรษฐกิจดิจิทัลได้อย่างเต็มที่ และเคารพสิทธิส่วนบุคคลเกี่ยวกับการคุ้มครองความเป็นส่วนตัวและข้อมูลส่วนบุคคลในฐานะเป็นค่านิยมหลักและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน (ข.) เห็นพ้องต่อวิสัยทัศน์การเปลี่ยนผ่านทางดิจิทัลที่มีคนเป็นศูนย์กลาง โดยคำนึงว่าการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลมีบทบาทสำคัญในการปูทางไปสู่ความร่วมมือข้ามพรมแดน (ค.) ตั้งใจที่จะส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อสนับสนุนมาตรฐานระดับสูงด้านการคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวบนพื้นฐานของการมีองค์ประกอบบางประการที่จำเป็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ในกรอบกฎหมายภายใน เช่น มีขอบทกฎหมายที่ครอบคลุมทั้งภาครัฐและเอกชน ปราบกฏหลักการที่เป็นแกน เช่น การเก็บรักษาข้อมูลเท่าที่จำเป็น ปังเจกบุคคลสามารถใช้สิทธิเพื่อดำเนินการกับข้อมูลของตนเองได้ มีมาตรการป้องกันในการส่งข้อมูลระหว่างประเทศ มีหน่วยงานควบคุมและมีการเยียวยาหรือชดเชยที่เหมาะสม เป็นต้น (ง.) ยืนยันที่จะส่งเสริมการหารือ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี เพื่อยกระดับความร่วมมือด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและการส่งข้อมูลระหว่างประเทศที่มีความน่าเชื่อถือ

๔.๓ กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า ไทยเป็น ๑ ใน ๑๓ ประเทศในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก^๑ ที่ได้รับการทาบทามโดยฝ่ายสหภาพยุโรปและฝ่ายฝรั่งเศสให้ร่วมรับรองปฏิญญาร่วมฯ โดยได้ให้เหตุผลว่า ไทยมีความร่วมมือด้านการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลกับสหภาพยุโรปอย่างต่อเนื่องโดยเฉพาะในการจัดทำพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งเป็นกรอบกฎหมายที่มีเนื้อหาสอดคล้องกับกฎระเบียบของสหภาพยุโรปว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลทั่วไป (General Data Protection Regulation: GDPR) การรับรองปฏิญญาร่วมฯ จึงถือเป็นการต่อยอดความร่วมมือดังกล่าวและปูทางไปสู่การเจรจาเพื่อบรรลุข้อมติของคณะกรรมการยุโรปรับรองมาตรฐานการรับ-ส่งข้อมูลระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป (Adequacy Decision^๒) ในอนาคต

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด ๆ

/ ๖. ผลกระทบ ...

^๑ ข้อมูล ณ วันที่ ๒๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ นอกจากสหภาพยุโรป มีประเทศในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิกที่ร่วมรับรองปฏิญญาร่วมฯ ได้แก่ ออสเตรเลีย โคโมโรส อินเดีย ญี่ปุ่น มอริเชียส นิวซีแลนด์ เกาหลีใต้ สิงคโปร์ และศรีลังกา

^๒ ข้อมติคณะกรรมการยุโรปว่าด้วยการรับรองให้ประเทศที่มีใช่ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปมีระดับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่เหมาะสมและเพียงพอใกล้เคียงกับสหภาพยุโรป โดยจะเปิดให้สามารถโอนข้อมูลจากเจ้าของข้อมูลที่มีสัญชาติของประเทศสมาชิกสหภาพยุโรปและมีถิ่นพำนักในสหภาพยุโรปไปยังประเทศนอกเขตสหภาพยุโรปดังกล่าวได้อย่างเสรี และไม่จำเป็นต้องเจรจาแยกเฉพาะภาคส่วนอีก เช่น ระหว่างภาคธนาคารหรือระหว่างบริษัทแม่ในเขตสหภาพยุโรปและบริษัทสาขาในประเทศนอกเขตสหภาพยุโรปดังกล่าว ปัจจุบัน มี ๑๒ ประเทศที่มีใช่ประเทศสมาชิกสหภาพยุโรป ที่สหภาพยุโรปให้การรับรองแล้ว ได้แก่ อันดอร์รา อาร์เจนตินา แคนาดา หมู่เกาะแฟโร เกิร์นซีย์ อิสราเอล เกาะแมน ญี่ปุ่น เจอร์ซีย์ นิวซีแลนด์ เกาหลีใต้ สวิตเซอร์แลนด์

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

-

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๘.๑ กระทรวงการต่างประเทศได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งได้แก่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสำนักงานพัฒนาธุรกรรมทางอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Transactions Development Agency: ETDA) ในภาพรวม หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ขัดข้องต่อการร่วมรับรองปฏิญญาร่วมมา โดยเห็นว่าเป็นโอกาสที่ดีของไทยที่จะแสดงความมุ่งมั่นในระดับระหว่างประเทศด้านการยกระดับการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล และสร้างมาตรฐานในการปกป้องสิทธิความเป็นส่วนตัว (right to privacy) โดยการดำเนินการดังกล่าวมีความสอดคล้องกับเป้าประสงค์ตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนถือเป็นการต่อยอดความร่วมมือระหว่างไทยกับสหภาพยุโรปในด้านนี้ ซึ่งในอนาคตจะผลักดันให้สหภาพยุโรปยอมรับมาตรฐานการส่งข้อมูลของไทยในทุกระดับและทุกภาคส่วนในลักษณะประเทศต่อภูมิภาค ผ่านการรับรองข้อตัดสินใจ Adequacy Decision โดยสหภาพยุโรป รวมถึงจะช่วยลดต้นทุนในการปฏิบัติตามมาตรฐานการคุ้มครองและดูแลความปลอดภัยของข้อมูลแบบแยกภาคส่วนของทั้งภาครัฐและภาคเอกชนได้

๘.๒ กระทรวงการต่างประเทศเห็นว่า เนื้อหาของปฏิญญาร่วมมา เป็นเพียงการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองเท่านั้น โดยเฉพาะย่อหน้าที่ ๔ ในส่วนที่เกี่ยวกับการแสดงความตั้งใจที่จะดำเนินการเพื่อส่งเสริมมาตรฐานระดับสูงในการคุ้มครองข้อมูลและความเป็นส่วนตัวตามหลักการที่เป็นองค์ประกอบหลักของการคุ้มครองฯ ด้วยเหตุนี้ ปฏิญญาร่วมมา จึงไม่ผูกมัดทางกฎหมายให้ต้องดำเนินการโดยทันที หรือต้องมีกฎหมายรองรับเสียก่อนจึงจะร่วมรับรองได้แต่อย่างใด

๘.๓ ในทางปฏิบัติ การดำเนินนโยบายคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลและความเป็นส่วนตัวตามปฏิญญาร่วมมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องประสานงานกันอย่างใกล้ชิดเนื่องจากเกี่ยวข้องกับหลายมิติไม่เพียงแต่ด้านเทคนิคทางดิจิทัลเท่านั้น แต่ยังรวมถึงการสร้างหลักประกันว่าสิทธิที่พึงได้และการคุ้มครองสิทธิในโลกออฟไลน์และโลกออนไลน์จะไม่แตกต่างกัน โดยจำเป็นต้องบูรณาการภารกิจของหน่วยงานให้สอดคล้องและเดินหน้าในทิศทางเดียวกัน นอกจากนี้ โดยที่พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล จึงอาจพิจารณาเร่งรัดการจัดตั้งสำนักงานดังกล่าวให้แล้วเสร็จ เพื่อเป็นหน่วยงานหลักในการขับเคลื่อนนโยบายด้านนี้ของไทยต่อไป ซึ่งรวมถึงการปรับปรุงพัฒนากฎหมายเพื่อให้เกิดความชัดเจนในด้านขอบเขตความหมาย และรายละเอียดในประเด็นต่าง ๆ เช่น การส่งข้อมูลข้ามพรมแดน (cross-border data flows) การตัดสินใจที่เกิดจากระบบอัตโนมัติ (automated decision-making) รวมถึงการบูรณาการระหว่างกฎหมายและระเบียบต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องด้วย

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

โดยที่ปฏิญญาร่วมมา เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางการเมืองโดยไม่มีถ้อยคำ หรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ อย่างไรก็ตาม โดยที่เอกสารดังกล่าว เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในเชิงนโยบาย จึงเห็นควรเสนอปฏิญญาร่วมมา ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

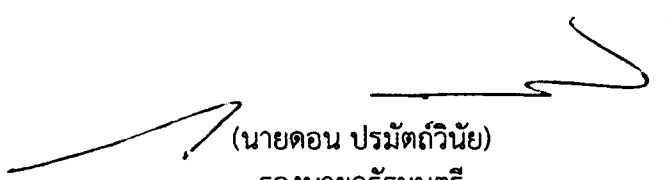
๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อการร่วมรับรองปฏิญญาร่วมว่าด้วยความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่รับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือในภูมิภาคอินโด-แปซิฟิก โดยหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขเอกสารในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของไทย ขอให้กระทรวงการต่างประเทศและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาและดำเนินการได้โดยไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ ให้เอกอัครราชทูต ณ กรุงบรัสเซลส์ หรือผู้แทนที่ได้รับมอบหมาย ในฐานะผู้แทนรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ แจ้งฝ่ายสหภาพยุโรปว่าไทยร่วมรับรองปฏิญญาร่วมฯ ในนามประเทศไทย

๑๐.๓ ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการร่วมรับรองปฏิญญาร่วมฯ เพื่อนำไปขยายผลให้เกิดประโยชน์เป็นรูปธรรมต่อการดำเนินการของไทยด้านความเป็นส่วนตัวและการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมัตถวินัย)
รองนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมยุโรป

กองสหภาพยุโรป

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๓๑๘๕ (นายปฐมพงษ์ สิงห์ทอง ๐๙ ๑๗๕๑ ๘๑๗๑)

โทรสาร ๐ ๒๖๒๕ ๓๗๑๗

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ pathompong.s@mfa.go.th