



# ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) ๐๒๐๓/๖๗ ๒

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๒๔

พฤษภาคม ๒๕๖๕

เรื่อง ผลการประชุมสุดยอดด้านการบินชางี ๒๕๖๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้นำเสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. สำเนาร่างเอกสารการสนับสนุนร่วมเพื่อการฟื้นฟูภาคการบิน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ  
๓. วิดีทัศน์และบทบรรยาย เรื่อง ผลการประชุมสุดยอดด้านการบินชางี ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงคมนาคมขอเสนอเรื่อง ผลการประชุมสุดยอดด้านการบินชางี ๒๕๖๕ มาเพื่อ  
คณะรัฐมนตรีทราบ โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ  
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ  
หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติ  
ในด้าน (๑) การเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง (๒) ด้านการสร้างรายได้และการเพิ่มขีดความสามารถ  
ในการแข่งขัน และ (๕) ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และการพัฒนาคุณภาพชีวิต ทั้งนี้  
รองนายกรัฐมนตรี (นายสุพัฒนพงษ์ พันธ์มีเชาว์) กำกับบริหารราชการกระทรวงคมนาคม ได้เห็นชอบให้นำ  
เรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทยเข้าร่วมการประชุมสุดยอดด้านการบิน  
ชางี ๒๕๖๕ (Changi Aviation Summit 2022) ณ ศูนย์การประชุมและงานนิทรรศการแซนด์ สาธารณรัฐสิงคโปร์  
ระหว่างวันที่ ๑๗-๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ตามคำเชิญของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมสิงคโปร์ โดยมี  
รองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) ทำหน้าที่หัวหน้าคณะผู้แทนไทย ร่วมด้วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
คมนาคม ปลัดกระทรวงคมนาคม และผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมท่าอากาศยาน สำนักงานการบิน  
พลเรือนแห่งประเทศไทย บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท วิทยุการบินแห่งประเทศไทย จำกัด  
และสำนักงานปลัดกระทรวงคมนาคม

## ๒. สารสำคัญของผลการประชุมฯ

กระทรวงคมนาคมขอเรียนสรุป ดังนี้

๑. การประชุมสุดยอดด้านการบินขางจี ๒๕๖๕ จัดขึ้นภายใต้หัวข้อหลัก “Readying for take-off: A brighter & cleaner tomorrow” มีวัตถุประสงค์เพื่อหารือเกี่ยวกับประเด็นสำคัญด้านการบิน ภายหลังจากแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และการสร้างความยั่งยืนด้านการบินและสิ่งแวดล้อม โดยมีผู้แทน เข้าร่วมประชุมฯ จากหน่วยงานภาครัฐ เอกชน และองค์การระหว่างประเทศด้านการบิน จำนวนกว่า ๓๐๐ คน จาก ๔๕ ประเทศ ร่วมด้วยรัฐมนตรีขนส่งของอาเซียน ๗ ประเทศ ได้แก่ บรูไนดารุสซาลาม กัมพูชา อินโดนีเซีย มาเลเซีย ฟิลิปปินส์ สิงคโปร์ และไทย

๒. การประชุมฯ จัดขึ้นในรูปแบบการเสวนาโดยมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง จากภาครัฐ เอกชน และองค์การระหว่างประเทศ ร่วมหารือประเด็นสำคัญด้านการบินในหัวข้อต่าง ๆ ได้แก่

๒.๑ การฟื้นฟูและการกลับมาของความเชื่อมโยงด้านการบิน ผู้ร่วมเสวนาได้หารือ เกี่ยวกับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 และแนวทางการฟื้นฟูการเดินทางระหว่างประเทศ ให้กลับมามีความปลอดภัยและช่วยลดการแพร่ระบาด อย่างไรก็ตาม มาตรการด้านสาธารณสุขที่เข้มงวดของประเทศไทยได้พัฒนาสายพันธุ์อย่างต่อเนื่อง หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงต้องร่วมดำเนินการเพื่อหาจุดสมดุลในการบริหารจัดการความเสี่ยงในการแพร่ระบาด ในขณะเดียวกันจะต้องทำให้กระบวนการและขั้นตอนในการเดินทางทางอากาศกลับสู่สภาวะปกติ โดยที่ประชุม เห็นพ้องว่า การฟื้นฟูภาคการบินนั้นต้องอาศัยการบูรณาการการดำเนินงานระหว่างหน่วยงานภาครัฐและเอกชน โดยภาครัฐมีบทบาทสำคัญหลายประการ ไม่ใช่แค่เพียงการดำเนินมาตรการสาธารณสุข แต่จำเป็นต้อง สร้างความยั่งยืนในภาคการบิน อาทิ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรับมือกับสถานการณ์การแพร่ระบาด เช่นเดียวกันนี้ในอนาคต การนำเทคโนโลยีระบบไร้สัมผัส (Contactless) มาใช้ในขั้นตอนการเดินทาง เพื่อสร้างความเชื่อมั่นให้แก่ผู้โดยสาร นอกจากนี้ ที่ประชุมยังเห็นว่า การบริหารจัดการข้อจำกัดในการเดินทางระหว่าง ประเทศเป็นเรื่องสำคัญเพื่อให้มาตรการและพิธีการต่าง ๆ ไม่เป็นอุปสรรคในการเดินทาง ซึ่งหน่วยงานภาครัฐ จากประเทศต่าง ๆ จะต้องประสานความร่วมมือและปรับปรุงมาตรการและกฎระเบียบให้สอดคล้องกัน เพื่อเชื่อมโยงภาคการบินระหว่างประเทศให้กลับมามีความยั่งยืน

๒.๒ ความสดใสและท้องฟ้าที่สะอาดในอนาคต ผู้ร่วมเสวนาเห็นว่า ภาคการบิน มีส่วนสำคัญในการดำเนินการเพื่อรับมือกับความท้าทายจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยได้ดำเนิน ข้อริเริ่มเพื่อพัฒนาภาคการบินที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม การนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่อบรรเทาผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกิดจากกิจกรรมในภาคการบิน รวมทั้งการสร้างความยั่งยืนด้านสิ่งแวดล้อม ในภาคการบิน อาทิ การดำเนินการเพื่อบรรลุเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็นศูนย์ (Net Zero

Emission) ในภาคการบิน และการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายอนุทิน ชาญวีรกูล) หัวหน้าคณะผู้แทนไทยได้ร่วมเสวนาในหัวข้อนี้และนำเสนอวิสัยทัศน์ของไทยว่า ไทยตระหนักถึงปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและจะดำเนินการเพื่อลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก จากภาคการบิน โดยไทยได้ยื่นแผนปฏิบัติการต่อ ICAO ตามระยะ อันมีวัตถุประสงค์เพื่อยืนยันความมุ่งมั่น ด้านสิ่งแวดล้อมของภาคอุตสาหกรรมการบินพลเรือนของไทย ประกอบด้วยมาตรการต่าง ๆ ๔ ประการ ได้แก่ เทคโนโลยีอากาศยาน การพัฒนาท่าอากาศยาน การพัฒนาการปฏิบัติการของอากาศยาน และมาตรการ ทางการตลาด และมีการดำเนินมาตรการย่อยที่สอดคล้องกับแผนงานการลดและการชดเชยการปล่อยคาร์บอน สำหรับการบินระหว่างประเทศ (Carbon Offsetting and Reduction Scheme for International Aviation: CORSIA) ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบความร่วมมือ ICAO และความตกลงปารีสว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และเป็นประเด็นที่รัฐบาลไทยให้ความสำคัญ โดยไทยมีเป้าหมายการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในภาคการบิน ระหว่างประเทศในช่วง ๕ ปี อยู่ที่อัตราร้อยละ ๐.๓ จากปริมาณการปล่อยก๊าซเรือนกระจกในกรณีฐาน นอกจากนี้ ไทยยังได้จัดทำแนวทางในการพัฒนาเชื้อเพลิงการบินที่ยั่งยืนในราคาที่จับต้องได้ เพื่อสนับสนุนสายการบิน ในการนำเชื้อเพลิงชีวภาพมาใช้สำหรับการปฏิบัติการบิน

๒.๓ ในระหว่างการประชุมฯ รองนายกรัฐมนตรีได้หยิบยกประเด็นด้านสาธารณสุข โดยเชิญชวนให้ประเทศสมาชิกอาเซียนพิจารณาและให้การรับรองต่อไปรับรองการฉีดวัคซีนโรค COVID-19 เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางระหว่างประเทศของกลุ่มประเทศสมาชิกอาเซียนให้เป็นมาตรฐาน เดียวกัน ซึ่งนำมาสู่การรับรองเอกสาร “การสนับสนุนร่วมเพื่อการฟื้นฟูภาคการบินพลเรือน” (Joint Support For The Recovery Of The Civil Aviation Sector) ซึ่งมีเนื้อหาสอดคล้องกับเอกสารแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการฟื้นฟูภาคการบิน ความยั่งยืนด้านการบิน และนวัตกรรมที่ทั่วถึง ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ให้ความเห็นชอบร่างเอกสารดังกล่าวแล้ว โดยมีประเด็นสำคัญคือ การมุ่งดำเนินการ ให้ร่วมกันยอมรับใบรับรองวัคซีนโควิด-19 ของประเทศสมาชิกอาเซียน ซึ่งเป็นการอ้างอิงตามผลการประชุม รัฐมนตรีสาธารณสุขของอาเซียน ครั้งที่ ๑๕ (15<sup>th</sup> ASEAN Health Ministers Meeting: AHMM) เมื่อเดือน พฤษภาคม ๒๕๖๕ เพื่ออำนวยความสะดวกในการเดินทางระหว่างประเทศ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญในการช่วยฟื้นฟู ภาคการบินจากการระบาดของโรค COVID-19 ในภูมิภาคอาเซียนให้เข้มแข็งและยั่งยืนต่อไป ทั้งนี้ ประเทศไทย ได้แจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ไม่ขัดข้องในหลักการของเอกสารการสนับสนุนร่วมฯ อย่างไรก็ดี โดยที่ไทยได้รับร่างเอกสาร ในวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ซึ่งมีความกระชั้นชิดกับการประชุมฯ ที่จัดขึ้นในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ ดังนั้น เมื่อประเทศไทยได้ดำเนินการตามกระบวนการภายในเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว กระทรวงคมนาคมจะได้แจ้งฝ่ายสังคโปร์ทราบในโอกาสแรก ร่างเอกสารการสนับสนุนฯ พร้อมคำแปล ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

๒.๔ ภายหลังการประชุมฯ ได้มีการออกแถลงการณ์ร่วมว่าด้วยการฟื้นฟูภาคการบิน ความยั่งยืน ด้านการบิน และนวัตกรรมที่ทั่วถึง ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมฉบับเดียวกับที่คณะรัฐมนตรี ได้มีมติให้ความเห็นชอบร่างเอกสารฯ เมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕ แล้ว

๒.๕ ในระหว่างการประชุม รัฐมนตรีคมนาคมสิงคโปร์ (นายเอส อิศวารัน) และประธานองค์การการบินพลเรือนระหว่างประเทศ (International Civil Aviation Organization: ICAO) (นายแซลวาทอร์ ไชแอกชิตาโน) ได้ลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยโครงการฝึกอบรมระหว่างสิงคโปร์ และประเทศกำลังพัฒนาของ ICAO ด้านการบิน (MOU on Singapore-ICAO Developing Countries Training Program: DCTP) ซึ่งต่อมารัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ) ได้สั่งการให้สำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทย ประสาน ICAO ในการจัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างสำนักงานการบินพลเรือนแห่งประเทศไทยกับ ICAO เพื่อผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางด้านการฝึกอบรมด้านการบินในภูมิภาค

๒.๖ ในระหว่างการประชุมฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมของไทยได้มีโอกาสนพบหารือทวิภาคีกับรัฐมนตรีคมนาคมมาเลเซีย (ดาตุ๊ก ชรี ดร. วี กา ซืออง) เพื่อสานต่อความร่วมมือด้านการเชื่อมโยงการคมนาคมตามผลการเยือนไทยของนายกรัฐมนตรีมาเลเซีย เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ รวมทั้งประเด็นด้านการขนส่งต่าง ๆ ดังนี้

๒.๖.๑ ด้านการบิน ทั้งสองฝ่ายยินดีที่ได้มีการเปิดเที่ยวบินแบบ Vaccinated Travel Lane (VTL) ระหว่างกันเมื่อวันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๖๕ เพื่อฟื้นฟูการเดินทางทางอากาศระหว่างสองประเทศ ซึ่งสอดคล้องกับการที่มาเลเซียได้เปิดประเทศเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๕ และไทยได้เปิดประเทศเมื่อวันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕ โดยไทยได้มีการผ่อนคลายมาตรการสาธารณสุขแล้ว

๒.๖.๒ การเชื่อมโยงรถไฟความเร็วสูง ฝ่ายมาเลเซียอยู่ระหว่างการทบทวนแผนงานโครงการรถไฟความเร็วสูง สิงคโปร์-กัวลาลัมเปอร์-กรุงเทพฯ ซึ่งหากสามารถเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟระหว่างกรุงเทพฯ ไปยังชายแดนไทย-มาเลเซียได้ก็จะเป็นประโยชน์ต่อทั้งสามประเทศ ซึ่งขณะนี้เส้นทางรถไฟสายสิงคโปร์-คุนหมิง ก็ได้เชื่อมต่อจากจีนมายังเวียงจันทน์ สปป.ลาว แล้ว โดยฝ่ายไทยเสนอให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการร่วมเพื่อความร่วมมือด้านการคมนาคมระหว่างสองประเทศขึ้นทั้งในระดับนโยบายเพื่อแปลงไปสู่การปฏิบัติและระดับคณะทำงาน ซึ่งฝ่ายมาเลเซียไม่ขัดข้อง

๒.๖.๓ การเชื่อมโยงพื้นที่ชายแดน ฝ่ายไทยได้ขอให้ฝ่ายมาเลเซียเร่งรัดการพิจารณาโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโก-ลก แห่งที่ ๒ (สุโหงโก-ลก-รันเดาปันยัง) ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการหารือด้านเทคนิคพร้อมสองฝ่าย รวมทั้งเสนอให้มีการจัดตั้งคณะทำงานร่วมเพื่อทำการศึกษารายละเอียดโครงการในเบื้องต้นของโครงการพัฒนาเส้นทางเชื่อมโยงจังหวัดสตูล-เปอร์ลิส ซึ่งเป็นโครงการภายใต้แผนงาน IMT-GT อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเดินทางของประชาชนทั้งสองประเทศและเพื่อให้โครงการมีความคืบหน้าเป็นรูปธรรม ซึ่งฝ่ายมาเลเซียรับที่จะแจ้งหน่วยงานรับผิดชอบโครงการทราบต่อไป นอกจากนี้ ฝ่ายไทยได้ผลักดันให้มีการก่อสร้างถนนเชื่อมด่านศุลกากรสะเดาแห่งที่ ๒-บุกิตกายูฮิตัม ซึ่งอยู่ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายหรือด้านเทคนิคเพื่อปรับแนวถนนให้มีการเชื่อมต่อที่เหมาะสม เพื่อให้สามารถเปิดใช้ด่านศุลกากรแห่งที่ ๒ ได้โดยเร็ว และช่วยลดความคับคั่งของการจราจรบริเวณหน้าด่าน และเพิ่มความคล่องตัวในการขนส่งสินค้าให้มากขึ้น

๒.๖.๔ การอำนวยความสะดวกการขนส่งข้ามพรมแดนทางถนน ฝ่ายไทยขอให้ฝ่ายมาเลเซียเร่งรัดการพิจารณาร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการขนส่งสินค้าข้ามพรมแดนและร่างบันทึกความเข้าใจด้วยการขนส่งผู้โดยสารข้ามพรมแดน เพื่อประโยชน์ในการอำนวยความสะดวกการขนส่งระหว่างสองประเทศ ซึ่งฝ่ายมาเลเซียแจ้งว่าอยู่ระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา

### ๓. ความเห็น/ข้อสังเกต

๓.๑ การประชุมสุดยอดด้านการบินจัดขึ้นเป็นประจำทุก ๒ ปี โดยการประชุมฯ ครั้งล่าสุดจัดขึ้นในปี ๒๕๖๑ เนื่องจากสถานการณ์โรคโควิด-19 ทำให้การประชุมสุดยอดด้านการบินข้างปี ๒๕๖๕ นับเป็นการประชุมแบบพบหน้ากันเต็มรูปแบบเป็นครั้งแรกภายหลังการแพร่ระบาดของโรคโควิด-19 ซึ่งการเข้าร่วมการประชุมฯ ของผู้แทนระดับสูงของประเทศไทยโดยรองนายกรัฐมนตรี เป็นการแสดงให้เห็นถึงบทบาทและความมุ่งมั่นของประเทศไทยในการร่วมกับประชาคมโลกด้านการบินในการฟื้นฟูภาคอุตสาหกรรมการบินให้กลับคืนสู่สภาวะปกติ รวมทั้งตอบสนองต่อความเติบโตของการขนส่งทางอากาศในอนาคตอันใกล้อย่างยั่งยืนและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นอกจากนี้ ภาครัฐและเอกชนได้ใช้โอกาสอันดีนี้พบปะหารือทวิภาคีคู่ขนานกับการประชุม เพื่อเสริมสร้างความเป็นพันธมิตรและกระชับความสัมพันธ์ในภาคอุตสาหกรรมการบินและการคมนาคมในภาพรวมให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

๓.๒ สำหรับประเด็นการนำเสนอเอกสาร “การสนับสนุนร่วมเพื่อการฟื้นฟูภาคการบิน” (Joint Support For The Recovery Of The Civil Aviation Sector) เพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบการร่วมรับรองเอกสารดังกล่าวของประเทศไทยโดยกระทรวงคมนาคมนั้น กระทรวงคมนาคมจะเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบโดยด่วนต่อไป

### ๔. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงคมนาคมขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุมสุดยอดด้านการบินข้างปี ๒๕๖๕

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองการต่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๘๓ ๓๓๘๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๔๘๒๙

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Kanpitcha.m@mot.go.th