

# ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๘/๖๕๗๕



สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ  
ทำเนียบรัฐบาล กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๑ (First Meeting of States Parties – 1MSP)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๘๐๘/ ๖๕๓๐ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕
๒. ร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๑ (First Meeting of States Parties – 1MSP) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ
๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๐๐๕/๗๘๓ ลงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ด้วย สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอเรื่องร่างปฏิญญาสำหรับการประชุมรัฐภาคีสันติสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๑ (First Meeting of States Parties – 1MSP) มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องที่เสนอดังกล่าวนี้อาจเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ รวมทั้งเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ นายกรัฐมนตรี กำกับการบริหารราชการสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๐ เห็นชอบให้ลงนามและให้สัตยาบันสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) และมอบหมายให้สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหน่วยประสานงานหลักระดับชาติของการดำเนินการตามพันธกรณีของ TPNW ซึ่งเป็นสนธิสัญญาที่มีวัตถุประสงค์เพื่อห้ามการพัฒนา ทดลอง ใช้ผลิต สร้าง หรือจัดหาอาวุธนิวเคลียร์มาด้วยประการอื่นใด ครอบครอง หรือสะสมอาวุธนิวเคลียร์หรือระเบิดนิวเคลียร์อื่น ๆ ประเทศไทยจึงได้ลงนามและให้สัตยาบันใน TPNW เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๐ ทั้งนี้ TPNW มีผลบังคับใช้แล้วเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๖๔ สำนักงานสหประชาชาติเพื่อการลดอาวุธ (United Nations Office for Disarmament Affairs - UNODA) จึงได้กำหนดจัดประชุมรัฐภาคีสันติสัญญา TPNW ครั้งที่ ๑ (First Meeting of States Parties – 1MSP) ระหว่าง

วันที่ ๒๑ - ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงเวียนนา สาธารณรัฐออสเตรีย โดยมีคณะผู้แทนไทย ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ รวมทั้งเจ้าหน้าที่จากกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เดินทางเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

กระทรวงการต่างประเทศจึงได้มีหนังสือถึงสำนักงานฯ แจ้งว่าฝ่ายเลขานุการของการประชุมรัฐภาคีฯ ได้เวียนร่างปฏิญญา (Declaration) สำหรับการประชุม TPNW 1MSP เพื่อให้รัฐภาคีพิจารณาก่อนการรับรองโดยไม่มีการลงนาม ในช่วงระหว่างการประชุม TPNW 1MSP จึงขอความอนุเคราะห์สำนักงานฯ ในฐานะหน่วยงานประสานหลักระดับชาติฯ พิจารณาเสนอร่างปฏิญญาดังกล่าวเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

## **๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี**

ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

## **๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง**

การประชุม TPNW 1MSP มีกำหนดจัดระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยร่างปฏิญญาฯ ถือเป็นหนึ่งในเอกสารผลลัพธ์ (outcome document) ซึ่งรัฐภาคีจะมีการพิจารณารับรองร่างปฏิญญาฯ ในช่วงการประชุมฯ ดังกล่าว จึงขอความอนุเคราะห์เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาฯ ในวันอังคารที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕

## **๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย**

๔.๑ ร่างปฏิญญาฯ (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒) มีสาระสำคัญเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐภาคี TPNW ดังนี้

๔.๑.๑ ร่วมกันขับเคลื่อนการดำเนินการตามพันธกรณีของสนธิสัญญาฯ โดยเน้นให้เห็นถึงผลกระทบทางมนุษยธรรมจากการใช้อาวุธนิวเคลียร์ ซึ่งเป็นภัยต่อความมั่นคงของประชาคมโลกและเป็นความรับผิดชอบร่วมกันที่จะต้องขจัดอาวุธนิวเคลียร์ให้หมดสิ้นไป

๔.๑.๒ แสดงความมุ่งมั่นที่จะร่วมมือกับทุกภาคส่วนในการทำให้สนธิสัญญาฯ บรรลุเป้าหมาย รวมถึงรัฐที่ไม่ใช่ภาคีของสนธิสัญญาฯ และยินดีที่จะร่วมขับเคลื่อนวาระการลดอาวุธนิวเคลียร์กับรัฐภาคีสนธิสัญญาไม่แพร่ขยายอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons – NPT) รวมทั้งสนับสนุนสนธิสัญญาและมาตรการที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๑.๓ เรียกร้องให้ประเทศต่าง ๆ เข้าร่วมสนธิสัญญาฯ ในโอกาสแรก รวมถึงร่วมกันดำเนินการเพื่อนำไปสู่โลกที่ปราศจากอาวุธนิวเคลียร์

๔.๒ ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ประกอบกับมติคณะรัฐมนตรี เรื่องแนวทางปฏิบัติในการเสนอเรื่องทั่วไปต่อคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๖๒

#### ๕. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการต่างประเทศมีความเห็นต่อร่างปฏิญญาฯ (ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) ดังนี้

๕.๑ ไม่มีข้อขัดข้องในสารัตถะและถ้อยคำของร่างปฏิญญาฯ หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ตามอำนาจหน้าที่ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับที่มีอยู่ รวมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีของไทยภายใต้กฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง และได้จัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้แล้ว

๕.๒ ร่างปฏิญญาฯ ไม่มีถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ รวมทั้งไม่มีการลงนามในเอกสารดังกล่าว จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ตาม ร่างปฏิญญาฯ มีสาระสำคัญเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาล ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจึงควรพิจารณาเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตาม มาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ภายในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๕ ก่อนการรับรองในการประชุม TPNW 1MSP

#### ๖. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

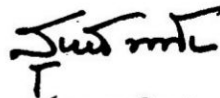
๖.๑ เห็นชอบร่างปฏิญญาฯ สำหรับการประชุมรัฐภาคีสนธิสัญญาห้ามอาวุธนิวเคลียร์ (Treaty on the Prohibition of Nuclear Weapons - TPNW) ครั้งที่ ๑ (First Meeting of States Parties – 1MSP) ทั้งนี้ หากมีการแก้ไขร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว ในส่วนที่มีสาระสำคัญหรือขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้คณะผู้แทนไทยที่เดินทางเข้าร่วมการประชุม TPNW 1MSP ดำเนินการได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีก

๖.๒ เห็นชอบให้ปลัดกระทรวงการต่างประเทศในฐานะหัวหน้าคณะผู้แทนไทยสำหรับการประชุมฯ หรือผู้แทน ร่วมรับรองร่างปฏิญญาฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก



(สุพจน์ มาลานิยม)

เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ

กองความมั่นคงระหว่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๑๔๒ ๐๑๖๔

โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๘๖๗๒

E-mail address : [bisa.nsc@nsc.go.th](mailto:bisa.nsc@nsc.go.th)