

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๒๐๕/๓๑๖



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลออสเตรเลียว่าด้วยข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลออสเตรเลียว่าด้วยข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียน พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการด้วยกระทรวงการต่างประเทศขอเสนอ เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลออสเตรเลียว่าด้วยข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ เมื่อวันที่ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๕๒ อาเซียนและออสเตรเลียได้ลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลออสเตรเลียว่าด้วยโครงการความร่วมมือด้านการพัฒนาระหว่างอาเซียนกับออสเตรเลีย ระยะที่ ๒ (เอเอดีซีพีสอง) โดยเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือด้านการพัฒนาแบบให้เปล่าของออสเตรเลียแก่ประเทศสมาชิกอาเซียน ระหว่างปี ๒๕๕๒ - ๒๕๕๘ มีมูลค่า ๕๗ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย โดยทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบให้มีการขยายระยะเวลาของโครงการเอเอดีซีพีสองออกไปจนถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๕

๑.๒ ออสเตรเลียได้เสนอข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียนในที่ประชุมสุดยอดอาเซียน-ออสเตรเลีย ครั้งที่ ๑ เมื่อวันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๖๔ เพื่อสนับสนุนการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์แบบรอบด้าน (Comprehensive Strategic Partnership) ระหว่างอาเซียนและออสเตรเลีย โดยจะครอบคลุมการให้การสนับสนุนอาเซียนในการเสริมสร้างประชาคมอาเซียน ซึ่งประกอบด้วยเสาการเมืองและความมั่นคง เสาเศรษฐกิจ และเสาสังคมและวัฒนธรรม

๑.๓ การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ จะส่งผลให้อาเซียนได้รับงบประมาณในการดำเนินความร่วมมือกับออสเตรเลีย มูลค่ารวม ๒๑๙ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลีย ประกอบด้วย (๑) ๑๒๔ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลียสำหรับข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียน (๒) ๘๐ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลียสำหรับโครงการที่จะมาทดแทนโครงการเอเอดีซีพีสองภายใต้เสาเศรษฐกิจ และ (๓) ๑๕ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลียสำหรับการจัดตั้งศูนย์อาเซียนด้านภาวะฉุกเฉินทางสาธารณสุขและโรคอุบัติใหม่ (ASEAN Centre for Public Health Emergencies and Emerging Diseases: ACPHEED (แอกพีดี)) โดยร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้จะมีผลบังคับใช้ไปจนถึงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๗๕

/๒. เหตุผล...

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันต่อรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียน จึงจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

สำนักเลขาธิการอาเซียนประสงค์ขอรับความเห็นชอบภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ออสเตรเลียสามารถโอนเงินจำนวน ๑๕ ล้านดอลลาร์ออสเตรเลียสำหรับการจัดตั้งแอกพิคได้ก่อนสิ้นปีงบประมาณของออสเตรเลียในวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๖๕

๔. สารสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๔.๑ ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเอกสารที่จัดทำขึ้นระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ในฐานะที่เป็นองค์การระหว่างประเทศกับรัฐบาลออสเตรเลีย โดยมีได้ก่อให้เกิดพันธกรณีระหว่างไทยกับออสเตรเลียตามกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวจึงไม่ใช่กรณีที่ไทยทำสนธิสัญญาและไม่เป็นการทำหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นอกจากนี้ โดยที่วรรคที่ ๑๐ ของร่างบันทึกความเข้าใจฯ ระบุว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฉบับนี้ไม่ก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ หรือกฎหมายภายในแต่อย่างใด ดังนั้น การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจฯ จึงไม่เข้าข่ายเป็นการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน จึงไม่ต้องปฏิบัติตามกฎระเบียบว่าด้วยการทำความตกลงระหว่างประเทศโดยอาเซียน ค.ศ. ๒๐๑๑ (2011 Rules of Procedure for the Conclusion of International Agreements by ASEAN)

๔.๒ โดยที่ร่างบันทึกความเข้าใจฯ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยในฐานะประเทศสมาชิกอาเซียน จึงจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามมาตรา ๔ (๗) ของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ และขอความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ และเมื่อคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบแล้ว ให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ดังกล่าว

๕. รายงานการวิเคราะห์หรือศึกษาตามกฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งใด

-

๖. ผลกระทบ

-

๗. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

- รัฐบาลออสเตรเลียให้เงินสนับสนุน

๘. ความเห็นหรือความเห็นชอบ/อนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

-

๙. ข้อกฎหมายและมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

๑๐. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๑๐.๑ ให้ความเห็นชอบต่อร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้กับรัฐบาลออสเตรเลียว่าด้วยข้อริเริ่มออสเตรเลียสำหรับอนาคตของอาเซียน และหากมีความจำเป็นต้องแก้ไขร่างเอกสารดังกล่าวในส่วนที่ไม่ใช่สาระสำคัญ ขอให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการได้โดยไม่ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอีก

๑๐.๒ ให้ความเห็นชอบให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนเป็นผู้ลงนามในร่างบันทึกความเข้าใจฯ และให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสำนักเลขาธิการอาเซียนผ่านคณะผู้แทนถาวรไทยประจำอาเซียน ณ กรุงจาการ์ตาว่า รัฐบาลไทยให้ความยินยอมให้เลขาธิการอาเซียนหรือผู้แทนลงนามในเอกสารดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายดอน ปรมดีวินัย)

รองนายกรัฐมนตรี

และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมอาเซียน

กองสังคมและวัฒนธรรม

โทร. ๐ ๒๒๐๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๑๔๓๘๗ (มานิกา ๐๙๒ ๙๙๖ ๔๙๙๘)

โทรสาร ๐ ๒๖๔๓ ๕๒๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ manika.m@mfa.go.th