

# ด่วนที่สุด

ที่ ดศ ๐๑๐.๔/๑๗๙๕



กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษาฯ  
อาคารรัฐประศาสนภักดี ถนนแจ้งวัฒนะ  
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๕ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ว่าด้วยความร่วมมือในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัล และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงดิจิทัล วัฒนธรรม สื่อ และการกีฬาของสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ ผ่านสถานเอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย และเครือข่ายการค้าดิจิทัลในภูมิภาค เอเชียแปซิฟิก

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
- หนังสือของนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี
  - ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ว่าด้วยความร่วมมือในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัล และเทคโนโลยีดิจิทัล พร้อมคำแปลภาษาไทยอย่างไม่เป็นทางการ
  - สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต ๐๕๐๓/๘๒๖ ลงวันที่ ๑ มิถุนายน ๒๕๖๕
  - สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๙๐๗/๑๔๓ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

ด้วยกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมขอเสนอเรื่อง ร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ว่าด้วยความร่วมมือในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัล และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงดิจิทัล วัฒนธรรม สื่อ และการกีฬา ของสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ ผ่านสถานเอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย และเครือข่ายการค้าดิจิทัลในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (Letter of Intent between Ministry of Digital Economy and Society of the Kingdom of Thailand and the Department for Digital, Culture, Media & Sport of the United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland on Collaboration in the Fields of Digital Economy and Digital Technologies via the British Embassy Bangkok and the UK's Asia Pacific Digital Trade Network) มาเพื่อคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้ เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๖๕ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย รวมทั้งสอดคล้องตามยุทธศาสตร์ชาติในด้านการเมือง การต่างประเทศ และความมั่นคง ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. ความเป็นมา

๑.๑ นางเอลิซาเบท ทรัสต์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศสหราชอาณาจักร ได้มีการหยิบยกประเด็นการจัดทำบันทึกความเข้าใจ หรือความร่วมมือที่มีลักษณะใกล้เคียง ว่าด้วยความร่วมมือ /ด้านเทคโนโลยี...

ด้านเทคโนโลยีดิจิทัลระหว่างไทย – สหราชอาณาจักร ขึ้นหารือกับพลเอกประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ระหว่างการเข้าเยี่ยมคาระในโอกาสเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการ ระหว่างวันที่ ๙ - ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๖๔

๑.๒ เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔ ฝ่ายสหราชอาณาจักรได้นำส่งร่าง LOI ฉบับที่ได้รับ ความเห็นชอบจากกระทรวงดิจิทัล วัฒนธรรม สื่อ และการกีฬา (Department for Digital, Culture, Media & Sport: DCMS) ของสหราชอาณาจักรให้ฝ่ายไทยพิจารณา โดยร่าง LOI ดังกล่าวได้มีการระบุความร่วมมือ ในภาพกว้างและไม่มีผลผูกพันทางกฎหมาย ซึ่งครอบคลุมความร่วมมือดิจิทัลสาขาต่าง ๆ อย่างรอบด้าน

## ๒. ความเร่งด่วนของเรื่อง

ฝ่ายสหราชอาณาจักรได้เสนอให้มีการลงนามหนังสือแสดงเจตจำนงว่าด้วยความร่วมมือ ในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัล และเทคโนโลยีดิจิทัล ในช่วงวันที่ ๑๕ – ๑๖ มิถุนายน ๒๕๖๔ ผ่านระบบการประชุมทางไกล โดยในหัวเวลาดังกล่าวจะจัดกับการจัดงาน London Tech Week ณ กรุงลอนדון สหราชอาณาจักร ดังนั้น จึงมีความเร่งด่วนที่จะต้องนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรี ภายในวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๔

## ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

สาระสำคัญของร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ (LOI) มีดังนี้

๓.๑ เพื่อร่วมรับความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจดิจิทัลที่เพิ่มมากยิ่งขึ้น ระหว่าง ราชอาณาจักรไทยและสหราชอาณาจักร

๓.๒ เพื่อส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนในสาขาเทคโนโลยีดิจิทัล และเสริมสร้างความร่วมมือด้านกฎระเบียบ เทคโนโลยี และการค้าเพื่อสร้างโอกาสใหม่ ๆ สำหรับธุรกิจ ของราชอาณาจักรไทยและสหราชอาณาจักร

๓.๓ translate หนังสือความร่วมมือที่กำลังดำเนินการอยู่ระหว่างราชอาณาจักรไทยและ สหราชอาณาจักร ทั้งด้านเศรษฐกิจดิจิทัล รัฐบาลดิจิทัล เทคโนโลยีดิจิทัล และการนำความชำนาญด้านดิจิทัล ไปใช้ในภาคส่วนสำคัญ อาทิ การค้า บริการทางการเงิน และพลังงาน

๓.๔ ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายบรรลุความเข้าใจร่วมกันว่า วัตถุประสงค์ดังต่อไปนี้ จะช่วยขับเคลื่อนความร่วมมือที่เหมาะสมระหว่างทั้งสองฝ่าย โดยขึ้นอยู่กับกฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศ ที่เกี่ยวข้องของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย และขึ้นอยู่กับความพร้อมด้านทรัพยากรที่เหมาะสม โดยวัตถุประสงค์ ที่ผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่ายมีร่วมกัน ได้แก่

(๑) ส่งเสริมและยกระดับการเชื่อมโยงธุรกิจและความร่วมมือที่สำคัญดิจิทัล และสำรวจโอกาสในการทำการค้าและเศรษฐกิจในสาขาเทคโนโลยีดิจิทัลร่วมกันในอนาคต

(๒) สำรวจการทำงานร่วมกันและการแบ่งปันความรู้ โดยรวมถึงการดำเนินงาน ร่วมกับหน่วยงานภาครัฐอื่น ๆ ในสาขาที่มีได้จำกัดเพียง สถาพรทอพดิจิทัลและวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และรายย่อย การค้าดิจิทัลและพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ กฎระเบียบและมาตรฐานด้านการค้าดิจิทัล การกำกับดูแลด้านดิจิทัล และการปรับเปลี่ยนสู่ดิจิทัล

(๓) สนับสนุนความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจดิจิทัล และเทคโนโลยีที่ลึกซึ้งยิ่งขึ้น ระหว่างสมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (อาเซียน) และสหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่ และไอร์แลนด์เหนือในฐานะประเทศคู่เจรจารายใหม่ของอาเซียน

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### **๔. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมได้มีหนังสือไปยังกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ต่อร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ (LOI) ฉบับดังกล่าว โดยทั้งสองหน่วยงานได้มีความเห็นโดยสรุป ดังนี้

##### **๔.๑ กรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ**

###### **ประเด็นสาระต่อไป**

ไม่มีข้อดัดซั่งต่อสาระต่อไปดังนี้ ทั้งนั้น หากส่วนราชการ เจ้าของเรื่องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแล้วเห็นว่า มีความเหมาะสม สอดคล้องกับนโยบายและ ผลประโยชน์ของไทย สามารถปฏิบัติได้ภายใต้อำนาจของกฎหมาย กฎระเบียบ และข้อบังคับที่มีอยู่ในปัจจุบัน รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้ไว้แล้ว

###### **ประเด็นมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐**

ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ด้วยความร่วมมือในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัลและ เทคโนโลยีดิจิทัลจัดทำขึ้นระหว่างกระทรวงดิจิทัล วัฒนธรรม สื่อ และการกีฬาของสหราชอาณาจักรกับ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมของไทย เพื่อส่งเสริมความร่วมมือทางด้านดิจิทัลในสาขาต่าง ๆ อาทิ การค้า การลงทุน และการสร้างฐานความรู้ร่วมกันระหว่างองค์กรรัฐ โดยร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ ไม่มี ถ้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งจะก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ดังนั้น ร่างหนังสือ แสดงเจตจำนงฯ จึงไม่เป็นสนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

##### **๔.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา**

ร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฯ มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดแนวทางความร่วมมือ ระหว่างกันในด้านเศรษฐกิจดิจิทัล รวมถึงการอำนวยความสะดวกทางการค้าและการลงทุนในสาขาเทคโนโลยีดิจิทัล ภายใต้กฎหมายและกฎระเบียบภายในประเทศของผู้เข้าร่วมทั้งสองฝ่าย โดยมิได้มีการใช้ถ้อยคำ ที่มุ่งหมายให้เกิดผลผูกพันทางกฎหมายระหว่างกันตามกฎหมายระหว่างประเทศ กรณีจึงไม่เข้าลักษณะ เป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญฯ แต่เป็นเรื่องในทางนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมเศรษฐกิจ ดิจิทัลระหว่างประเทศ จึงเป็นเรื่องเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทยตามมาตรา ๔ (๗) แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ กรณีจึงต้องเสนอ เรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

#### **๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ**

กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม เห็นควรเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๕.๑ ให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้มีการลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนง (Letter of Intent: LOI) ว่าด้วยความร่วมมือในสาขาเศรษฐกิจดิจิทัล และเทคโนโลยีดิจิทัล ระหว่างกระทรวงดิจิทัล เพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งราชอาณาจักรไทย และกระทรวงดิจิทัล วัฒนธรรม สื่อ และการกีฬาของ สหราชอาณาจักรบริเตนใหญ่และไอร์แลนด์เหนือ ผ่านสถานเอกอัครราชทูตสหราชอาณาจักรประจำประเทศไทย และเครือข่ายการค้าดิจิทัลในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องปรับปรุงถ้อยคำที่มิใช่

/สาระสำคัญ...

สาระสำคัญและไม่ขัดกับหลักการที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้อนุมัติหรือให้ความเห็นชอบไว้ ให้กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมดำเนินการได้ โดยให้เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีทราบภายหลัง พร้อมทั้งชี้แจงเหตุผลและประโยชน์ที่ไทยได้รับจากการปรับเปลี่ยนดังกล่าว

๕.๒ อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม หรือผู้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมอบหมาย เป็นผู้ลงนามในร่างหนังสือแสดงเจตจำนงฉบับดังกล่าว ตามข้อ ๕.๑

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำทราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายชัยยาณ พนาคมานุสรณ์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม

สำนักงานปลัดกระทรวง  
กองการต่างประเทศ  
โทร ๐-๒๑๔๗-๖๔๘๑  
โทรสาร ๐-๒๑๔๗-๔๐๒๙  
Email: [samatchaya.t@mdes.go.th](mailto:samatchaya.t@mdes.go.th)