

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๔๐๔/๓๒๕๘



สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ
๘๙/๑๖๘-๑๗๐ ถนนวิภาวดีรังสิต
เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐

๖ มิถุนายน ๒๕๖๕

เรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญา (Final Declaration) สำหรับการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ (The Second High – Level International Conference on the International Decade for Action “Water for Sustainable Development”, 2018 – 2028 หรือ Second Dushanbe Water Action Decade Conference)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี
 ๒. สำเนาหนังสือสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๔๐๒/๒๑๓๒ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๕๑๘ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๖๓
 ๔. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนมาก ที่ กต ๑๐๐๓/๓๒๕ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๕
 ๕. ร่างปฏิญญา (Final Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๓ ครั้งที่ ๒

ด้วยสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอเรื่อง การขอความเห็นชอบต่อร่างปฏิญญา (Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่อง และการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวกับองค์กรระหว่างประเทศ ที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ นายกรัฐมนตรีมีบัญชามอบหมายให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ พิจารณาเข้าร่วมการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๓ ครั้งที่ ๒ (The Second High – Level International Conference on the International Decade for Action “Water for Sustainable Development”, ๒๐๑๘ – ๒๐๒๘ หรือ Second Dushanbe Water Action Decade Conference) กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๑๘ – ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ณ กรุงดูชานเบ

สาธารณรัฐ...

สาธารณรัฐทาจิกิสถาน โดยการประชุมดังกล่าวได้เลื่อนออกไปเนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโควิด - ๑๙ ต่อมาได้รับการประสานจากกระทรวงการต่างประเทศ แจกกำหนดจัดการประชุมดังกล่าวระหว่างวันที่ ๖ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงดูชานเบ สาธารณรัฐทาจิกิสถาน ภายใต้หัวข้อ “Catalyzing water action and partnership at the local, national, regional and global levels” โดยมีวัตถุประสงค์ (๑) มุ่งเน้นการหารือเกี่ยวกับการที่ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนจะเร่งรัดการดำเนินการด้านน้ำในทุกระดับ โดยเฉพาะภายใต้ SDG 6 Global Acceleration Framework และเสริมสร้างความเป็นหุ้นส่วน เพื่อส่งเสริมการปฏิบัติตามเป้าหมายและเป้าประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ กรอบการดำเนินงาน เช่นใดเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ค.ศ. ๒๐๑๕ - ๒๐๓๐ วาระปฏิบัติการแอดดิส อาบาบา ความตกลงปารีส และวาระใหม่แห่งการพัฒนาเมืองในทุกระดับ (๒) ทบทวนพัฒนาการ ข้อจำกัด และแบ่งปันประสบการณ์ การดำเนินการและการขับเคลื่อนหุ้นส่วนความร่วมมือของภาคส่วนต่าง ๆ ในห้วงที่ผ่านมาของทศวรรษแห่งการดำเนินการด้านน้ำ นับตั้งแต่การประชุมฯ ครั้งที่ ๑ และ (๓) เชื่อมโยงความสำคัญของน้ำ สุขาภิบาล และสุขอนามัยในการรับมือกับวิกฤตโควิด - ๑๙ โรคร้ายที่น้ำเป็นสื่อในการแพร่กระจาย รวมถึงการจัดการทรัพยากรน้ำในฐานะปัจจัยสำคัญต่อการปรับตัวและบรรเทาผลกระทบด้านสภาพภูมิอากาศ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ - ๔

๑.๒ นายกรัฐมนตรีสาธารณรัฐทาจิกิสถาน มีหนังสือเชิญนายกรัฐมนตรีเข้าร่วมการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ ภายใต้หัวข้อ “Catalyzing water action and partnership at the local, national, regional and global levels” ระหว่างวันที่ ๖ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงดูชานเบ สาธารณรัฐทาจิกิสถาน และได้จัดส่งร่างปฏิญญา (Final Declaration) ที่จะเป็นเอกสารผลลัพธ์และมีการรับรองในการประชุม 2nd Dushanbe Water Action Decade Conference เพื่อพิจารณาและให้ข้อเสนอแนะ โดยหากประเทศใดมีข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะขอให้แจ้งกลับ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากร่างปฏิญญา (Final Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์และจะมีการรับรองในการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ ช่วงระหว่างวันที่ ๖ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ เป็นการประชุมหรือเชิงนโยบาย เพื่อสนับสนุนประเทศสมาชิกในการส่งเสริมการปฏิบัติตามเป้าหมายและเป้าประสงค์ที่เกี่ยวข้องกับน้ำภายใต้วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ ซึ่งมีเนื้อหาเกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ของประเทศไทย องค์การพหุภาคี รวมถึงสหประชาชาติ จึงเข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๗) เรื่องที่เกี่ยวข้องกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ หรือที่เกี่ยวข้องกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันกับรัฐบาลไทย

๓. ความเร่งด่วนของเรื่อง

การประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ มีกำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ - ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงดูชานเบ สาธารณรัฐทาจิกิสถาน และผ่านระบบออนไลน์ โดยกำหนดให้มีการรับรองปฏิญญา (Final Declaration) ในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ ซึ่งสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะหน่วยงานดำเนินการด้านน้ำของประเทศและเป็นผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมให้การรับรองร่างปฏิญญาฯ ร่วมกับประเทศสมาชิกและองค์การที่ได้รับเชิญในวันดังกล่าวด้วย จึงมีความจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ภายในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ทันกำหนดการข้างต้น

๔. สำคัญ...

๔. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

๔.๑ การประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ – ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ กำหนดจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๖ – ๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ณ กรุงดูฮานเบ สาธารณรัฐกาตาร์ภายใต้หัวข้อ “Catalyzing water action and partnership at the local, national, regional and global levels” ซึ่งจะมีพิธีเปิดการประชุมในวันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕ และรับรองปฏิญญา (Final Declaration) ที่เป็นเอกสารของผลลัพธ์ของการประชุม ในวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๕ โดยร่างปฏิญญา ประกอบด้วยประเด็นสำคัญ จำนวน ๔ ประการ ได้แก่

(๑) สร้างหลักประกันว่าทุกคนจะสามารถเข้าถึงน้ำที่ปลอดภัยและราคาเหมาะสม สุขภาพและสุขอนามัยที่เพียงพอและเท่าเทียม กำหนดกลยุทธ์ระยะยาวในการป้องกันโรคระบาดที่เพิ่มขึ้น การเตรียมความพร้อม และการตอบสนอง รวมถึงวิกฤตการณ์โควิด – ๑๙ โดยลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานด้านการจัดหาและสุขภาพ น้ำเสียและการจัดการของเสีย ส่งเสริมแนวปฏิบัติที่ดีด้าน WASH อย่างต่อเนื่อง

(๒) ตระหนักถึงความสำคัญของน้ำเพื่อการดำรงชีวิตและการเติบโตทางเศรษฐกิจอย่างทั่วถึง ส่งเสริมการดำเนินการจัดการทรัพยากรน้ำแบบบูรณาการ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอย่างครอบคลุม เสริมสร้างความร่วมมือข้ามพรมแดนและการจัดการน้ำอย่างยั่งยืนผ่านข้อตกลงที่เหมาะสมซึ่งเป็นประโยชน์ต่อการบูรณาการทางเศรษฐกิจระดับภูมิภาคตามความเหมาะสม ตลอดจนส่งเสริมแนวทางการเชื่อมโยงระหว่างน้ำ พลังงาน อาหาร ระบบนิเวศ โดยคำนึงถึงผลกระทบต่อเนื่องภายใต้วิกฤตในทุกระดับ

(๓) สร้างความเชื่อมโยงระหว่างน้ำ สิ่งแวดล้อม และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ โดยพัฒนาหน่วยงานด้านน้ำ นโยบาย และเทคโนโลยีที่เกี่ยวข้องกับน้ำ ปรับปรุงการประสานงานและจัดการกับความเสียหายที่เกี่ยวข้องกับน้ำ ที่คำนึงถึงผลกระทบต่อด้านลบของการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพต่อความมั่นคงด้านน้ำ

(๔) ส่งเสริมความร่วมมือและหุ้นส่วนระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียต่าง ๆ ในทุกระดับ รวมถึงหน่วยงานท้องถิ่น องค์กรภาคประชาสังคม องค์กรกลุ่มน้ำ นักลงทุน และผู้บริจาค โดยเสริมสร้างการประสานงานและการเชื่อมโยงภายในขอบเขตเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ ๖ (SDG 6) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) อื่น ๆ ด้วยการส่งเสริมความรับผิดชอบและการแลกเปลี่ยนข้อมูล ความรู้ เทคโนโลยี ประสบการณ์ และแนวปฏิบัติที่ดีตามความเหมาะสม เชื่อมโยงการตัดสินใจและนวัตกรรมสู่การปฏิบัติ

โดยพิจารณาให้เร่งรัดการสร้างความมั่นคงด้านน้ำ เพื่อให้บรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนที่ ๖ (SDG 6) และเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) อื่น ๆ ภายในปี พ.ศ. ๒๕๗๓ ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจำเป็นต้องดำเนินการอย่างเร่งด่วนผ่านการยกระดับนโยบายและการจัดลำดับความสำคัญ รวมถึงการสนับสนุนระหว่างประเทศสำหรับประเทศกำลังพัฒนา ทั้งนี้ การประชุมด้านน้ำแห่งสหประชาชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ ควรเป็นแรงผลักดัน ตลอดจนการสนับสนุนด้านหน่วยงานและการเงิน เพื่อให้ประเทศต่าง ๆ บรรลุเป้าหมายนี้ร่วมกัน

๔.๒ ร่างปฏิญญา เป็นเอกสารผลลัพธ์การประชุมฯ มีสาระเป็นการแสดงเจตนาธรรมทางการเมืองร่วมระดับผู้นำในการพัฒนาการบริหารจัดการและการดำเนินการด้านทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและครอบคลุมทุกภาคส่วน โดยไม่มีก้อยคำหรือบริบทใดที่มุ่งก่อให้เกิดพันธกรณีภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ กอปรกับไม่มีการลงนามในร่างเอกสารดังกล่าว ดังนั้น ร่างปฏิญญาฯ จึงไม่ใช่สนธิสัญญาตามกฎหมายระหว่างประเทศ และไม่ใช่นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๗๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๖๐

๕. ข้อเสนอ...

๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ขอเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาเห็นชอบร่างปฏิญญา (Final Declaration) ซึ่งเป็นเอกสารผลลัพธ์ของการประชุมระดับสูงว่าด้วยทศวรรษระหว่างประเทศแห่งการดำเนินการ “น้ำสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืน” ค.ศ. ๒๐๑๘ - ๒๐๒๘ ครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ เนื่องจากร่างปฏิญญาฯ ดังกล่าว อาจยังมีข้อร่างสุดท้าย ดังนั้น หากมีความจำเป็นต้องแก้ไขที่มีสาระสำคัญหรือไม่ขัดต่อผลประโยชน์ของประเทศไทย ขอให้สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติในฐานะผู้ที่ได้รับมอบหมายร่วมการประชุมให้การรับรองร่างปฏิญญาฯ ดำเนินการได้โดยไม่ต้องขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีอีกครั้ง

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรีเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรสิทธิ์ กิตติมณฑล)

เลขาธิการสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ

กองนโยบายและแผนแม่บท

โทรศัพท์ ๐ ๒๕๕๔ ๑๘๐๐ ต่อ ๑๐๙๘

โทรสาร ๐ ๒๕๒๑ ๙๑๔๔